



本报记者 赵恩霆 整理

机构改革： 新建、升级与重建

去年10月，美国陆军决定新建未来司令部，这被认为是美国陆军45年来最大的一次机构调整。此前，美国陆军已有陆军部队、陆军训练和教育、陆军装备三大司令部。

未来司令部将由一位四星上将领导，但人数大约有500人规模。其职责在于帮助陆军应对可能在未来出现的威胁，包括识别新威胁、制定武器需求、改善采购流程和作战战略等，以支持陆军实现远程精准打击火力、新一代作战车辆、防空和导弹防御等领域的现代化升级。

简单来说，未来司令部将监管美国陆军的现代化进程，而且特别注重军民融合，这一司令部将与民间，特别是与学术界和商界保持紧密联系。基于此，未来司令部的选址也打破以往美军司令部大多驻扎军事基地的惯例，转而选择城市。

目前，未来司令部驻地选址已从30多个备选城市中筛选出了5个，美国陆军打算在本月底前公布最终选择，预计未来司令部在今年夏天开始运作。

另外，去年8月，美国总统特朗普亲自宣布，将成立于2009年、隶属于战略司令部的网络司令部升级为美军第10个联合作战司令部，与太平洋、中央、北方、南方、欧洲、非洲6个战区司令部，以及特种作战、战略、运输3个职能司令部平起平坐。

按美军架构，联合作战司令部是直属国防部的军事指挥机构，均由多军种组成。网络司令部下属133支网络任务部队，其中陆军41支、海军40支、空军39支、海军陆战队13支；另有13支国家任务部队、68支网络保护部队、27支作战部队、25支支持部队。今年9月底前完成所有部队建设任务时，网络司令部总人数将达6200人。

特朗普说，升级的网络司令部将把网络行动整合到单一指挥官下面，从而简化网络行动的

随着驻地选址在本月底前完成最后筛选和确定工作，去年10月美国陆军确认增设的未来司令部即将于今年夏天开始运作。同时，今年5月初美国海军决定重建第二舰队编制的计划，也将于下个月开始正式实施。

特朗普上台至今的一年零5个月时间里，美国一直在积极推进军队改革：升级网络司令部、制订355艘军舰计划、更新核武库、抛出建立太空部队想法、太平洋司令部更名为印太司令部……“特朗普式”治军思路逐渐清晰。



指挥和控制，同时确保重要网络行动获得足够资金支持。网络司令部升级后可直接指挥麾下所属各军种部队，美军网络部队因此成为一个独立军种，网络空间也正式与海洋、陆地、天空和太空并列，成为美军的第五战场。

太空也是特朗普的关注点。去年5月，他表示寻求组建太空部队，使之成为陆军、海军、海军陆战队、空军和海岸警卫队之后的第六大军种。这不是特朗普第一次提及太空部队，他去年3月视察美国加州米拉马海军陆战队航空基地时就曾提过这一设想：“太空同陆地、空中和海洋一样属于作战领域。”

相比太空部队目前尚处于研究阶段，今年5月美国海军宣布重新组建第二舰队可能更加实际，针对的目标也更为明确——以俄罗斯为假想敌加强北大西洋防卫。美国在二战后设立第二舰队，主要是在北大西洋方向支持北约盟国应对苏联威胁，执行过1962年封锁古巴和1989年入侵巴拿马等任务。

随着苏联解体威胁减弱，加之削减开支的考虑，第二舰队在

2011年被撤销编制。不过，近年来美俄关系持续对抗，俄海军舰艇在北大西洋活动增多，其舰艇甚至深入美国东海岸水域。目前，重组第二舰队的计划拟于今年7月正式实施，舰队总部设在美国东海岸的诺福克海军基地。

硬件更新： 确保质量数量都占优

“作为我国国防的一部分，我们必须更新、重建我们的核武库。”今年1月30日，特朗普在美国国会发表上任后的首份国情咨文时强调。去年8月美国《华尔街日报》网站曾报道，特朗普当时在推特上发文说，他在就任总统后下达的第一个命令就是更新核武库，现在美国的核武库比以往任何时期都要强大得多，也更有威力。

其实，自从特朗普进入2016年美国大选决战阶段后，他对美国核武库就一直保持着高度关注。而且，这也是他“美国优先”原则能够得到淋漓尽致体现的重要领域。特朗普在去年8月发表阿富汗战略时，同样提及更新美国核武库。

同时，特朗普也要求美国军方就核态势评估进行调研，通过发表报告来对美国未来核战略进行规划。特朗普发表首份国情咨文后第二天，美国国防部在2月2日时隔8年再次发布新版《核态势评估》报告，希望政府加大更新核武器投入，研发新型核武器，提高核威慑力。新版报告一改上一份报告中裁减核武库、降低核武在国家安全战略中的重要性以及不再发展新核武、停止核试验等表态，标志着美国核战略的重大调整。

目前，美国陆海空三位一体核打击力量中，空基部分由46架载核B-52战略轰炸机以及20架载核B-2轰炸机组成，陆基部分由400枚“民兵”Ⅲ型洲际弹道导弹组成，海基发射平台则由配备载核弹道导弹的14艘“俄亥俄”级战略核潜艇构成主力。

美国能源部下属的国家核安全管理局正在对库存核弹头进行现代化改造并整合库存核弹头数量。美国国会预算办公室

去年2月发布预测，美国将在未来10年花费约4000亿美元，完成核武器更新计划。

其中，费用最大的增长将来自替代现有“民兵”Ⅲ型导弹的陆基战略威慑项目。此外，还包括新一代B61-12型核弹头项目，“俄亥俄”级潜艇逐步更新为“哥伦比亚”级潜艇，以及战略轰炸机升级延长服役等。

与更新核武库一样，增加军舰数量也是特朗普的关注重点。在他去年底签署的2018财年国防授权法案中，让美国海军拥有355艘军舰被写入其中。目前，美国海军可部署军舰数量为283艘，到2023年有望增长至326艘。

为了尽早实现355艘军舰的目标，美国一方面可以对现役军舰进行改造升级从而延长服役期；另一方面就是加快造舰，美国国会去年授权海军建造13艘军舰。今年5月10日正式开造首艘“阿利·伯克”级FlightⅢ型驱逐舰“卢卡斯”号。这是美国建造的第74艘“阿利·伯克”级驱逐舰，也是该级别最新型军舰。

战机方面，今年3月有美国媒体报道，在已有F-22、F-35两款先进隐形战机的情况下，美国将斥巨资对F/A-18“大黄蜂”战斗机进行现代化升级改造，以延长服役期15年左右。同时，美国空军也在对B-2隐形战略轰炸机进行大规模升级改造。

战略驱动： 两份报告勾勒大方向

新造或升级改造现有装备，都需要大笔开销；军队机构调整，则涉及美国庞大军费蛋糕的利益再分配。二者都离不开一个“钱”字，而这个字恰恰又是商人出身的特朗普极为在意的东西。

从竞选期间到上台之后，特朗普曾多次强调美国多年来向欧洲和日韩等盟国提供安全保障，花了太多钱、做了冤大头，被盟友揩了油。特朗普要求北约盟国将国防开支占GDP的比重提高到2%。同时，他还要求日韩承担更多美国驻军费用。

前不久，在与朝鲜最高领导人金正恩历史性会晤后，特朗普表示将停止美韩军演。除了美韩

军演有挑衅朝鲜的意味之外，他直言不搞军演能省下不少钱。

特朗普这样做无非是想尽可能地美军“减负”，把军费用在刀刃上。这个“刀刃”的具体化就是美军转型升级。而宏观层面，特朗普要求增加国防开支的着力点在于兑现全球战略和国家利益。

去年12月，特朗普签署了总额接近7000亿美元的2018财年国防授权法案。今年5月美国国会众议院通过的2019财年国防授权法案中，这一数字进一步增至7170亿美元。

手头有钱了，接下来怎么花，需要有想法。去年12月，特朗普上台不足一年，就迫不及待地发布了新版美国《国家安全战略报告》。其中，提及中国33次、俄罗斯25次，并将中俄两国明确列为“战略竞争对手”。

今年1月，美国国防部发布新版《国防战略报告》，被视为新版《国家安全战略报告》军事部分的具体落实，其中直截了当地把中俄两国定位为“对美国国家安全的最大挑战”。

这在美国国会的国防授权法案中也写得很明白，不但提及应对俄罗斯的威胁，还强调“印太战略”对维护地区海上安全、确保美国主导地位的必要性。

5月30日，美国十大联合作战司令部中成立最早、规模最大、覆盖区域最广的太平洋司令部更名，改叫印度洋-太平洋司令部。其实，原太平洋司令部的辖区本身就囊括了印度洋-太平洋大片区域，只不过更名之后与特朗普去年11月提出的“印太战略”更加呼应，也反映出特朗普政府已着手落实这一战略。

对于军队改革怎么改，白宫与军方在一些领域也有分歧。比如，特朗普热衷太空部队，众议院方面也比较支持，但防长马蒂斯、参联会主席邓福德等军方高层和参议院方面态度谨慎；对于有无必要追求355艘军舰这一目标，白宫与国防部也在求数量还是求质量上有不同考虑。不过，总体来看，跟经贸等领域一样，特朗普始终坚持按自己的想法和目标治军，正在形成“特朗普式”治军思路。