



全省“大快严”集中行动重点工作推进会举行 安全生产巡查覆盖 九月完成“回头看”

本报记者 张玉岩

今年未发生重大事故

“大快严”集中行动,就是安全生产隐患“大排查快整治严执法”集中行动,自2015年下半年起在全省深入开展。2016年、2017年,经过两次延期,“大快严”集中行动延长至2018年底。

此次会议上,山东省安监局一级巡视员张增胜提到,“大快严”集中行动开展以来,2016年、2017年,全省安全生产连续呈现事故总量、较大事故、重大事故“三个下降”。

具体来说,今年1至6月份,全省共发生各类生产安全事故,同比分别下降22.9%和23.6%;发生较大以上事故及死亡人数,同比分别下降36.8%和22%;未发生重大事故。

去年,全省累计派出执法小组1559个次,出动检查人员23741人次,检查重点行业领域企业2108家,发现有法定依据的问题29559项,暂时停产停业企业159家,拟立案处罚企业1283家,拟立案处罚违法行为3600项,当场简易处罚违法行为432项,现场制作下达执法文书3195份。

在隐患排查上,2015年以来,每年都排查事故隐患上百万项,均及时进行了整治。今年上半年,各级共排查一般隐患117万余项、整改109万余项,整改率93.14%,排查重大隐患384项,整改375项,整改率97.66%。

预防上下“两张皮”

今年年初,山东曾经发生几起较大事故。在综合整治大行动开展后,随着执法检查力度的加大和一些企业的关停,全省安全生产形势

进入了一个相对平稳的时期。“大快严”集中行动和综合监管工作虽然取得了明显成效,但仍然存在一些问题和不足。近期企业集中复产复工,山东进入汛期,极端天气增多,安全生产形势依然严峻。

张增胜提到,现在有些地方和部门还有畏难思想和厌战情绪,各市、各领域之间工作不平衡,存在上热下冷、前紧后松现象。“大快严”的机构力量削弱,组织松散,各项工作制度落实不到位。一些地方实际工作与省里的部署存在“两张皮”现象,落实力度不够。有的重点行业领域转型升级、专项整治不深入。

“此外,双重预防体系建设进展缓慢。一些地方、部门以及一部分企业,对于双重预防体系建设的重要性、紧迫性认识不到位,推动力度不够,全省双重预防体系建设进展不平衡。”张增胜说。

张增胜介绍,有的地方未能真正发挥标杆作用,有的重点行业领域则是仅限于试点企业和标杆企业,全行业推进缓慢。特别是对企业挂非高危行业的牌子从事高危行业生产、农村公路的监管、农村自建建房的监管,安全缝隙、盲点不断出现。不少企业双重预防体系建设停留在纸上,没有贯彻落实到行动中,在实施和运行上还有较大差距。

要数据,不唯数据

在“大快严”工作中,未来要处理好实际工作和数据统计的关系。张增胜提到,“大快严”工作中有很多实际工作涉及大量的数据统计。如何处理好工作与统计的关系至关重要。

首先,不能只干工作不要统计。统计数据是一种具体的方式和体现形式,是具

体工作的反映,也是工作目标的有效参考和有效证据。只干工作不要统计,就会造成工作消极和茫无目的问题发生,干多干少、干好干坏都一样。

但同时,如果只要统计不要工作,就会成为唯统计论、唯数据论,以统计代替实际工作落实,造成新的形式主义。“要做到既要干好工作又要搞好统计,坚持实事求是、求真务实的原则。”张增胜说。认真做好各项工作,以实际工作提高统计的质量,如实统计各项数据。

切实确保安全度汛

当前,山东已进入汛期和暑期,旅游进入旺季,人员出行大量增加,安全风险加大。针对目前的情况,张增胜提到,各市要立即召开一次专题会议,对汛期(暑期)安全生产工作再进行再安排、再部署。完善重点行业领域防控措施,强化汛期(暑期)安全监管和隐患排查治理工作。

在汛期,要特别强化矿山汛期安全监管,危险品和化工企业装置和管道的防爆、防雷、防静电、防泄漏,以及烟花爆竹经营企业的防雷和防静电设施检测。灾害天气预测预警和部门协调联动,做好应急准备,防止自然灾害引发生产安全事故,确保安全度汛。

此外,省政府安委会对17市的巡查工作已经全面结束,发现了一大批政府层面和企业层面的问题。其中,今年巡查的8个城市,要从严从快全面整改。目前正在开展对今年首轮巡查4市整改情况进行“回头看”,九月上旬还将对第二批巡查的4市开展一次“回头看”。对问题整改不力,整改不到位或者假装整改、敷衍整改、表面整改的将严肃问责。

7月12日,全省“大快严”集中行动重点工作推进会在德州召开。记者从会上获悉,今年上半年,全省共执法检查企业45.9万家次,立案10843起,提请关闭67家、拘留332人、罚款2.5亿元。同时,今年完成了安全生产巡查全覆盖。目前正在开展对今年首轮巡查4市整改情况进行“回头看”,九月上旬还将对第二批巡查的4市开展一次“回头看”。

通过一年的严格执法行动,从执法数据上看,年底与年初相比呈现五个下降:

- 1 是平均每家企业发现问题**7.4**项,下降**47.6%**;
- 2 是受检企业处罚率**27.4%**,下降**54.9%**;
- 3 是平均每家受罚企业发现**1.87**项违法行为,下降**33.5%**;
- 4 是暂时停产停业企业占比**0.89%**,下降**88.2%**;
- 5 是重大事故隐患占比**0.70%**,下降**62.9%**。

全省共执法检查企业**45.9**万家次,立案**10843**起、停业整顿停止建设**2419**家、暂扣吊销证照或证书**1720**次、提请关闭**67**家、拘留**332**人、罚款**2.5**亿元;各级受理举报**6899**起,奖励**6**万余元,纳入市级安全生产“黑名单”**13**家。



专家在企业督导安全生产工作。 本报记者 张玉岩 摄

青岛 摸清家底,重点管控

青岛市安监局综合处处长孙成新提到,通过“大快严”集中行动,全市排查摸清了家底。在青岛核心区2000米范围内生产经营单位进行了拉网式摸排,共摸排生产经营单位3832家。

青岛建立了核心区的危险化学品企业“一张图、一张表”,对每家危险化学品企业均落实了监管措施。在重要酒店、火车站、飞机场周边区域生产经营单位进行排查,摸排重点酒

店周边企业163家、火车站周边115家、流亭机场周边200家。

全市778家加油站中,有272家加油站销卖散装汽油,由公安、安监等部门对销卖散装汽油实施了实名制管理。在危险化学品运输单位摸排监管上,经排查全市共有危险化学品运输企业86家,危险化学品运输车辆3029辆,市交通运输委对每辆车均制定了管控措施。

17市 做汇报发言

7月12日,在全省“大快严”集中行动重点工作推进会上,17市介绍了“大快严”集中行动18项重点工作的开展情况,山东省安监局相关业务处室对17市工作做了点评。

淄博 12月底完成两体系抽样评估

淄博市安监局副调研员郑良芝介绍,淄博为进一步推动安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设,委托2家第三方服务机构,从5月4日起,对淄博危险化学品双重预防体系建设市级标杆企业进行首批评估。

淄博市安监局还聘请省安监局公示的非煤矿山“双重预防体系”专业技术服务机构对2018年新取得安全生产

许可的两家公司“双重预防体系”建设情况进行评估。

通过听取汇报、现场检查、查看资料、抽查员工等评估方式,审核企业双重预防体系建立和运行情况,形成一批可借鉴、可复制、可推广的经验做法,确保体系建设工作取得实效。9月底前,按照不低于30%的比例完成市县级标杆企业抽样评估。12月底前,基本完成全市高危行业和规模以上企业的抽样评估。