



由于劳动力紧缺、老龄化严重，许多日本老年人退休后依然选择工作。（资料片）

应对劳动力紧缺 日本扩招海外蓝领

外籍工人有望获得永久居留权

虽然部分行业面临劳动力紧缺的现状，但日本在发达国家中仍以对外来劳工制度严格著称。不过，该现状有望在未来发生改变。2日，日本政府在阁会议上通过一项法案，拟新设两种针对外籍劳动者的签证类型，符合条件者可获得永久居留权。下一步，政府希望国会能在今年12月通过这项法案，并于明年4月1日起施行。

本报记者 王昱 编译

14个行业“扩招”

日本内阁2日上午召开会议，通过《出入境管理及难民认定法》修正案。根据这一修正案，日本将新设两种针对外籍劳动者的签证类型，吸引更多外籍劳动者，以应对建筑业、农业、护理等行业劳动力紧缺。

两种新签证均要求申请者熟练掌握日语。第一种名为“特定技能1号”，要求申请者在特定领域具有一定程度的知识和技能，有效期5年。获签者不得携配偶和子女一同赴日。

第二种新签证名为“特定技能2号”，申请者需在特定领域有较高水平技能。获签者可携配偶和子女一同赴日。这种签证可无限次续签，获签者实际等同于得到永久居留权。日本政府承诺，这些外籍劳动者将与日本人获得同等薪资待遇。日本研修生也可申请过渡为新在留资格。

对于能够获取在留资格的行业分类，日本政府目前表示，将从建筑、农业、看护等14个目前日本劳动力紧缺的行业中考考虑，获得通过后将由法务省政令具体敲定。

此外，日本外务省下属的入国管理局将升级为“出入国在

留管理厅”，专门处理相关事务。

日本政府还将设立相应的考核机构，同时不排除来日工作的外国人以“特定技能1号”入境后再转为“特定技能2号”的可能性。这就意味着最终获得“特定技能2号”并定居日本的外来劳工数量将大幅上升。未来预计将有大量外国人以“蓝领”劳动者身份进入日本，可能会使日本社会面貌发生很大变化。

劳动力缺口难补充

虽然该法案看起来仍十分严格，但相比过去堪称严苛的日本海外劳工制度，已经有了

相当大的进步。此前，在日本能够取得合法劳工身份的行业仅限于高度专业人才，如医生、教授等，像建筑业、农业等体力劳动为主的“蓝领”行业，日本原则上不允许外国人在日从事。不过，很多企业以“研修生”名义招揽海外劳工。

由于研修生在日本最长在留时间仅为三年，且劳动保障、最低工资标准等制度都不健全，该制度造成的纠纷、事故频发，因而备受国内外诟病：日本企业抱怨短暂的在留时间无法培养合格的工人；欧美一些国家媒体则指责日本借该制度剥削海外廉价劳动力。

而与此同时，受少子化、老

龄化等问题的影响，日本国内劳动力缺口逐年增大，日本劳动力市场的巅峰出现在1997年，共8699万劳动力，此后逐年下降，到2017年底仅剩6528万。有预计称，这个数字在2050年将会跌破4000万。

“时至今日，日本还没有在明面上接受非专业海外人才，改变是必要的。”日本国土馆大学教授、移民政策学者铃木绘理子说。

今年6月，安倍政府曾宣布将在7年内开放43万外籍劳工名额，但仍被外界指为杯水车薪。此次日本即将出台的新政策，或将成为日本政府态度转折的一大标志。日本媒体估计，新法案生效后，外籍劳动者将增加大约50万人，增幅有望达到40%。

反对声音仍不小

不过，虽然该法案有望填补日本的劳动力空缺，但日本国内的反对声音依然极大。反对者担心这一政策将挤占日本本国公民的就业空间，并给社会带来不稳定隐患。

“如果仅仅基于经济需要而接受移民，那么可能会在经济不需要的时期出现排斥移民的现象。”金泽大学人文科学学院讲师、博士真澄悠介说。他还警告说，新签证可能会导致阶级分化。“特定技能1号”和“特定技能2号”不一样，后者可以不断延长签证期限，甚至在日本永居；而前者在劳动年限结束后，还会面临签证问题。另外，日本政府也没有制定帮助外国劳工和当地社会共存的具体措施。

据报道，在野党目前正计划对该法案提出反对意见。在野党阵营提出，内阁匆忙通过法案，没有充分考虑如何确保外籍劳动者的权益。另有人担忧，大量外籍劳动者进入日本，将对社会治安和薪资水平造成负面影响。还有批评者指出，这项法案“实际就是移民政策”。尽管日本政府对这一说法予以否认，但预计法案的正式审议通过将面临相当大的困难。

黑莉的接班人是她？

特朗普正考虑提名诺尔特为常驻联合国代表

美国总统特朗普1日说，正在认真考虑提名国务院发言人、原福克斯新闻频道女主播希瑟·诺尔特为常驻联合国代表，接任定于今年年底离职的妮基·黑莉。

特朗普在白宫告诉媒体记者，正在认真考虑选择诺尔特：“她十分优秀，与我们一起相当长一段时间，一直以来都是（我们的）支持者。”特朗普说，可能下周宣布常驻联合国代表继任人选。

一名了解遴选过程的消息人士当天早些时候告诉路透社记者，诺尔特在“所有人选中排在最前面”。美国有线电视新闻网报道，其他人选包括美国驻德国大使格雷内尔、驻法国和摩纳哥大使麦考特以及驻加拿大大使克拉夫特。

美国广播公司以一名不愿

公开姓名的白宫高级官员为消息源报道，不清楚诺尔特是否愿意接受提名。

诺尔特现年48岁，毕业于哥伦比亚大学新闻学院，曾是美国广播公司记者、福克斯新闻频道主持人。担任福克斯新闻主持人期间，诺尔特负责收视率较高的早间新闻，经常独当一面。2016年，她亲自前往美国大选战场进行报道，还参与了总统辩论和就职典礼等活动的报道。

去年4月，诺尔特“空降”到国务院，出任发言人；今年3月，她出任分管公共外交和公共事务的代理副国务卿。

按照美联社的说法，特朗普让诺尔特出任国务院发言人是令人吃惊的选择，因为媒体出身的她对外交政策知之甚少。回应外交政策提问时，美国

舆论认为她把“忠诚”放在首位，通常照搬白宫的政策观点。

前任中央情报局局长蓬佩奥4月接任蒂勒森出任国务卿后，诺尔特在国务院的地位有所提升，进入国务院核心层，经常陪伴蓬佩奥左右，随同他出访朝鲜和墨西哥。

去年出任公职后，诺尔特离开在纽约市的家，与丈夫以及两个儿子分居两地。鉴于联合国总部位于纽约，常驻联合国对她来说颇有吸引力。

按照法律流程，诺尔特如果获得特朗普提名，需要获得国会参议院全体会议批准。只是，她缺乏外交和国际政治经验。

美国《沃克斯》杂志推测，如果“过关”，诺尔特将沿袭黑莉的做法，在联合国继续奉行特朗普所持“美国优先”理念。

据新华社等



希瑟·诺尔特现任美国国务院发言人。