

# 中央深改委第五次会议强调完善市场主体退出制度 试点药品集中采购,降低群众负担

据新华社北京11月14日电

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平11月14日下午主持召开中央全面深化改革委员会第五次会议并发表重要讲话。他强调,庆祝改革开放40周年,要以新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻总结改革开放光辉历程和宝贵经验,引导广大干部群众充分认识改革开放重大意义和伟大成就,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,继续高举改革开放伟大旗帜,把握完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标,不断把

新时代改革开放继续推向前进。

会议强调,完善市场主体退出制度,对推进供给侧结构性改革、完善优胜劣汰的市场机制、激发市场主体竞争活力、推动经济高质量发展具有重要意义。要遵循市场化、法治化原则,坚持约束与激励并举,尊重和保障市场主体自主经营权,有效保护各方合理权益,创新调控、监管、服务方式,合理运用公共政策给予引导和支持,提高市场重组、出清的质量和效率。

会议指出,深化政府采购制度改革要坚持问题导向,强化采购人主体责任,建立集中采购机构竞争机制,改进政府

采购代理和评审机制,健全科学高效的采购交易机制,强化政府采购政策功能措施,健全政府采购监督管理机制。

会议强调,要把职业教育摆在更加突出的位置,对接科技发展趋势和市场需求,完善职业教育和培训体系,优化学校、专业布局,深化办学体制改革和育人机制改革,鼓励和支持社会各界特别是企业积极支持职业教育,着力培养高素质劳动者和技术技能人才,为促进经济社会发展和提高国家竞争力提供优质人才资源支撑。

会议指出,组建县级融媒体中心,有利于整合县级媒体资源、

巩固壮大主流思想舆论。要深化机构、人事、财政、薪酬等方面改革,调整优化媒体布局,推进融合发展,不断提高县级媒体传播力、引导力、影响力。要坚持管建同步、管建并举,坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向,坚守社会责任,把社会效益放在首位。

会议指出,推进基层整合审批服务执法力量,要坚持和加强党的全面领导,适应街道、乡镇工作特点和便民服务需要,综合设置基层审批服务机构,整合基层网格管理和指挥平台,大力推动资源服务管理下沉,使基层各类机构、组织在服务保障群众需求上有更大作为。

会议指出,国家组织药品集中采购试点,目的是探索完善药品集中采购机制和以市场为主导的药价形成机制,降低群众药费负担,规范药品流通秩序,提高群众用药安全。要按照国家组织、联盟采购、平台操作的总体思路,坚持依法合规,坚持市场机制和政府作用相结合,确保药品质量和供应稳定。

会议强调,要着力推进行政执法透明、规范、合法、公正,不断健全执法制度,规范执法程序,创新执法方式,加强执法监督,全面提高执法效能,推动形成权责统一、权威高效的行政执法体系,切实维护人民群众合法权益。

## 重污染来袭,山东10城联动发布预警 受不利气象条件及污染物累积所致,预计明天结束

14日,济南发布了今冬首个重污染天气橙色预警,能见度一度很“迷茫”。重污染天气来袭,山东10城联动,泰安、滨州、德州、济南、淄博、枣庄、济宁、莱芜、聊城、菏泽相继发布了重污染天气预警,并启动相应应急响应。

本报记者 张玉岩

### 出现区域性重污染 济南发入冬首个预警

11月14日7时,济南发布重污染天气橙色预警,并于当日8时启动Ⅱ级应急响应。这是今年入冬以来,济南发布的首个重污染天气预警。

根据济南市重污染天气应急工作指挥部办公室的通知,为有效应对重污染天气过程,生态环境部要求山东包括济南在内的7个传输通道城市和枣庄、泰安、莱芜发布橙色预警并启动Ⅱ级应急响应。

Ⅱ级应急响应措施包括工业企业减排措施、扬尘污染减排措施、移动源污染减排措施。其中,纳入重污染天气应急预案减排措施清单的工业企业按照“一企一策”方案执行橙色预警应急减排措施。

11月12日,省重污染天气应急工作小组办公室已向17市发函,要求各市积极有效应对11月13日至15日期间出现的区域性重污染天气过程。

此后,13日,泰安于12时发布重污染天气黄色预警,并启动Ⅲ级应急响应;滨州于12时发布重污染天气黄色预警,并于14时启动Ⅲ级应急响应;德州市于18时发布重污染天气橙色预警,并于14日0时启动Ⅱ级应急响应。14日,济南、淄博、枣庄、济宁、莱芜、聊城、菏泽等市相继发布重污染天气橙色预警,并均于8时启动Ⅱ级应急响应;德州市继续落实Ⅱ级应急响应措施;泰安、滨州等市相继将黄色预警升级为橙色预警,并于8时启动Ⅱ级应急响应。

自11月14日13时起,山东省生态环境厅派出由处级干部带队,大气监测、执法人员组成的两组机动队,赴枣庄、泰安、莱芜等市就重污染天气应急响应及应急减排措施落实情况进行现场检查。

### 部分城市开始采暖 燃煤污染物排放增加

根据山东省生态环境厅发布的消息,中国环境监测总站与京津冀及周边地区省级环境监测中心会商结果,受不利气象条件影响,叠加冬季供暖等污染排放因素,预计11月13日至15日期间,京津冀及周边地区和汾渭平原将出现一次区域性重污染天气过程。其中,山东省西部部分城市空气质量可能出现连续2至3天以上重度污染天气,个别城市可能达到严重污染。

清华大学贺克斌院士分析此次污染过程的主因,依然是京津冀及周边地区污染物排放量大。

京津冀及周边地区聚集了大量的电力、钢铁、建材、有色、化工等高耗能产业,煤炭等能源消耗量巨大,柴油货车、非道路机械使用频度高,仍是全国污染物排放强度最大的区域。从地理分布上看,天津、唐山和太行山沿线的石家庄、邢台、邯郸,以及山东济南、淄博、滨州和山西太原等,均是污染物排放量和排放强度较大的城市。

进入11月中旬以来,天气转冷,昼夜温差变大,京津冀及周边地区部分城市开始采暖,城市供暖锅炉和农村地区散煤采暖炉具逐步启用,各地燃煤污染物排放开始增加。因此,多种污染物高强度的叠加排放是推高本次污染过程中各地PM2.5浓度的重要原因。

另外,大雾等极端不利气象条件也诱发了此次重污染天气,不利气象条件与累积的PM2.5污染之间相互促进的“双向反馈机制”加剧了PM2.5污染。

根据预报,15日夜间山东开始受冷空气影响,考虑到上游污染物的输送,内陆地区的轻中度污染过程仍会持续,并可能会出现PM2.5的短时加重过程。16日起,受持续冷空气影响,本次污染过程有望彻底结束。



14日,受京津冀及周边地区区域性重污染天气影响,济南发布今冬首个重污染天气橙色预警,能见度一度很“迷茫”。 本报记者 周青先 摄

### ■延伸阅读

## 天一直灰蒙蒙,空气质量咋还是良?



重污染天气来袭,天空灰蒙蒙的,空气中还弥漫着一股“烧柴火”的味道,许多市民出行时也戴上了口罩。不过,14日17点左右,济南的“气质”却显示为良,这是为什么呢?为何数据反映的情况和市民的感受不符?

近日,济南的空气污染经历了一个由重到轻的过程。

11月13日20时,济南的AQI指数达到最近24小时的高峰,为169,中度污染,首要污染物为PM2.5。14日凌晨1点,污染有所缓解,AQI指数148,降到轻度污染水平。随

着冷空气的到来,到14日下午1点钟,降到77,空气质量为良。

而最近几天的空气污染,与气象条件十分相关。根据济南市气象局的预报,近两天济南的风力只有1到2级,天气静稳。同时,最大相对湿度达到了84%,空气湿度也较大,这造成了济南的污染物扩散条件不太好。加上供暖季开始,京津冀地区的污染物输送,造成济南地区的空气质量较差。在这种天气下空气中出现异味,是在高湿度静稳气象条件下,人们生产生活,特别是机动车释放的污染物积累造成的。同时,能见度也会比较低。

另外,污染程度是环保意义上的概念,而雾和霾则是气象意义上的概念。霾是

指空气中悬浮的细小颗粒,一般出现在空气湿度小于80%的环境里。与空气污染根据浓度分级不同,气象部门主要依据能见度来判断霾的程度,同时参考相对湿度、PM2.5浓度等发布相应的预警信号。这其中,污染物是霾形成的重要条件,但是污染程度与雾霾天气的严重程度有时并不等同,能见度不仅受污染物浓度影响,还与空气饱和程度有关。

不过,一旦出现霾,通常意味着空气质量已经出现污染,市民外出就需要做一些防护。当出现能见度小于3公里的中度、重度霾,空气质量往往就是重度甚至是严重污染了。

本报记者 张玉岩