

# 省发改委等六部门解读“民营经济35条”，解决融资难融资贵是“重头戏” 高新技术企业土地使用税打四折

我省于近日出台了“民营经济35条”，具体如何执行呢？11月16日，山东省政府新闻办召开发布会，省发改委、省工业和信息化厅等六个部门解读我省《支持民营经济高质量发展若干意见》。其中，作为“民营经济35条”中的重头戏，在解决民营企业融资难融资贵问题上，省发改委副主任关兆泉介绍，山东省将调整商业银行等金融机构的考核机制，督促金融机构明确小微企业授信尽职免责标准。同时，降低金融机构小微从业人员利润指标考核权重，增加贷款户数考核权重。

## 民营企业减税“大礼包”

### 高新技术企业土地使用税降六成

自明年起，全省城镇土地使用税税额标准原则上下调20%，在此基础上，对高新技术企业适用税额按照调整后税额标准的50%执行，相当于现行税额的四折，这在全国范围内也属于较低税负水平。

### 货运车辆车船税税额减半

对于物流企业来说，车船税是较大支出。而从明年起，在全省范围内将货运车辆（包括货车、挂车、专用作业车、轮式专用机械车）车船税税额减半，进一步减轻我省物流企业税收负担，同时也可以向下传导至制造业企业。

### 六类合同核定印花税征收比例大幅下调

在企业间交易中，印花税的角色必不可少。今年10月1日起，我省已经大幅下调企业6类合同核定征收印花税的征收比例，降低制度性交易成本，促进企业间的经贸合作。

本报记者 高寒

## 全省城镇土地使用税税额标准下调两成

“35条”中，首先提到的就是减轻企业税负负担，增强民营企业竞争力。省发改委副主任关兆泉介绍，该部分的9条举措其实包含了四方面的内容：分别是降低企业生产经营成本、支持民营企业创新发展、鼓励民营企业拓展国内外市场以及全面提升民营企业管理水平。

这四个方面中，降低企业成本长期以来颇受关注。山东省财政厅税政处负责人陈伟介绍，减税是降低企业负担最直接、最有效的财政政策，也是当前各国提振经济的主要政策措施。而这次“35条”中，山东将主要对城镇土地使用税、车船税和印花税法3个税种出台相关减免措施。他表示，自明年起，全省城镇土地使用税税额标准原则上下调20%，在此基础上，对高新技术企业适用税额按照调整后税额标准的50%执行。

此外，为了支持企业创新发展，自明年起，山东省对国家级、省级科技企业孵化器、大学科技园的房产、土地免征房产税和城镇土地使用税；对其取得的孵化服务收入，免征增值税。此外，针对个别困难企业不能按期缴纳税款的，可按规定提出申请，经批准后延期纳税。

## 调整金融机构考核 鼓励向民营企业放贷

融资难、融资贵一直是民营企业最为棘手的问题之一。由于民营企业在某些方面具有天然劣势，因此容易遭遇银行、投资平台的歧视。而作为“35条”中的重头戏，9条具体措施同样指向四个方面：增强金融机构服务民营经济动力、解决民营企业融资增信、解决民营企业流动性风险、支持民

营企业直接融资。

今年以来，央行通过降准、逆回购等措施在货币市场上释放大量流动性。但是在信贷市场上，民营经济依然有贷不到钱的问题。央行济南分行副行长董龙训介绍，这就涉及要打通货币政策传导机制，让金融机构愿意将钱贷给民营企业，让民营企业能够借到钱。

关兆泉介绍，山东省将调整商业银行等金融机构的考核机制，督促金融机构明确小微企业授信尽职免责标准。同时，降低金融机构小微从业人员利润指标考核权重，增加贷款户数考核权重。

## 健全小微企业贷款 风险补偿机制

对于不少银行及从业者来说，贷款给民营企业最怕的就是出现不良贷款。对此，关兆泉介绍，山东也将健全小微企业贷款风险补偿机制。“对金融机构向小微企业发放的流动资金贷款和技术改造类项目贷款，单户企业贷款余额不超过1000万元，发放贷款确认为不良部分的，省级风险补偿资金给予合作金融机构贷款本金30%的损失补偿。”

关于民营企业流动性问题，15日山东已经出台政策，将设立百亿规模的纾困基金。同时，针对经常成为压垮企业的最后一根稻草——过桥贷，省财政还会鼓励市县两级政府出资，吸引社会资本，成立有政府背景的应急转贷基金。避免企业不断地借新还旧或者连环互保。

本月，关于上交所科创板即将设立且实行注册制的消息引发关注。而山东也已经将目光瞄准科创板，希望实现更多的企业上市实现直接融资。省地方金融监管局副局长王继东表示，山东会做好对接科创板有关培训服务工作，将科创板等内容尽快纳入后备资源库企业培训计划，分层次、

分行业、分领域地提供有针对性的培训服务。努力实现我省上市公司快速扩容，更好地服务民营科技企业和新兴产业发展。

## 我省将建 民企综合服务平台

“民营经济35条”中，第三部分和第四部分都是关注提升营商环境。第三部分中，为了营造公平竞争环境，拓宽民营经济领域，5条具体政策措施主要着力于三个方面：保障民营企业平等地位、拓宽民营资本投资领域、支持民营资本开展并购重组。

例如，为了鼓励龙头民营企业发展，关兆泉介绍，跨省、跨境并购后在我省注册的企业，所在地政府可采取“一事一议”的方式给予奖励。“民企500强、上市企业、行业领军企业并购重组时实际发生的法律、财务等中介服务费用，各地可在并购成功后给予50%的补贴，单个项目补贴金额不超过100万元。”

而在第四部分——“构建亲清政商关系、全面优化政务服务”中，也提出了要健全联系服务制度，深化“放管服”改革，畅通政企沟通渠道、营造创新创业氛围等四条措施。

山东省工信厅武爱明处长介绍，为了进一步畅通民营企业特别是小微企业反映诉求的渠道，工信厅依托山东省中小企业公共服务平台正在着手建设山东省民营企业综合服务平台。平台拟设置政策推送、政策解读和企业诉求疏解三大部分。

武爱明说，平台可以通过省政府政务服务热线、线上PC端平台受理入口、微信公众号、鲁企帮帮(手机APP)等移动互联网入口，以及邮箱、信函等渠道受理企业的询问和诉求，使企业的诉求高效传递到责任部门，形成诉求受理、传递、处置、反馈、回访、督办等高效工作机制。

## ■相关新闻

# 央行出台支持工具 缓解民企融资难

本报记者 高寒

今年10月22日，国务院常务会议决定设立民营企业债券融资支持工具，以市场化方式帮助缓解企业融资难。长期以来，如何利用市场机制而非行政指令缓解民企融资难，一直是多个部门探讨的焦点。16日，央行济南分行副行长董龙训对这一工具在山东落地政策进行了解读。

董龙训表示，今年以来，部分民营企业出现债市违约事件，金融市场和部分金融机构对民营企业的风险偏好有所下降。“而且这种风险偏好的下降，在金融市场上出现了一定的‘羊群效应’，部分民营企业由于缺乏有效的信用增信，出现了债券市场发债难、发债贵现象。”董龙训说，这导致一些经营正常的民营企业也出现融资难。

董龙训介绍，在具体运作上，由人民银行运用再贷款提

供部分初始资金，由专业机构进行市场化运作。通过出售信用风险缓释工具和担保增信等方式，重点支持暂时遇到流动性困难，但是有市场、有前景、有技术、有竞争力的民营企业的债券融资。

其中投资人在购买信用风险缓释工具的时候，相当于在购买债券的同时，购买了一份违约保险，如果民企发的债出现违约，有人赔偿债券的本息，并且这个保险是由投资者付费，不会加重民营企业负担。“在运作上，该支持工具由专业机构完全按照市场化原则进行管理和运作，人民银行总行初期选择的专业机构是在国内具有十多年丰富经验、较强信用风险识别管理和控制能力的中债信用增进公司，当然，除了中债增之外，总行也在研究选择其他专业机构参与。”董龙训说。

据悉，目前已有12单“支持工具”在浙江、江苏、广东等省落地。

## ■相关新闻

# 政府长期拖欠民企债务将被问责

“35条”中，第五部分是有保护企业家人身和财产安全，维护民营企业合法权益的。关兆泉介绍，为了让企业家安心创业、放心发展，5条务实举措可归纳为4个方面：一是健全社会诚信体系，二是保护民营企业和企业家人身合法权益，三是加强法治保障，四是妥善解决拖欠民营企业债务问题。

关兆泉说，对于涉民营企业、民营企业案件，要严格规范处置法律程序，依法慎用拘留、逮捕和查封、扣押、冻结等强制措施，最大限度减少对产

权主体合法权益和正常经营活动的损害及影响。严格区分经济纠纷与经济犯罪的界限，防范刑事执法介入经济纠纷。

针对民营企业债务被拖欠问题，关兆泉介绍，针对政府部门欠账案件，要建立涉党政机关执行案件清理会商制度，推动已宣判政府欠账案件落地执行。加强对政府机构失信的治理，每年定期清理政府部门拖欠企业资金问题，分析原因，查清责任，对长期拖欠不还的予以问责。

第六部分着重于完善政

策执行方式，充分发挥政策效应。其主要目的有三方面：加强组织协调，强化督导落实，充分发挥考核指挥棒作用。“对各部门服务民营企业发展的情况组织民营企业进行评价，评价结果作为部门考核依据；各级各部门支持和引导民营企业特别是中小企业克服困难，创新发展方面的工作情况，纳入干部考核考察范围；民营经济发展指标完成情况和优化营商环境纳入全省经济社会发展综合考核。”

本报记者 高寒