



济南环山路上一市民遛狗没有拴狗绳。



济南二环东南快速路上(港沟附近)随意停放着一辆共享单车。

治不文明,立法后路还很长

专家:应注意可操作性,更应培养文明自觉

11月22日,《济南市文明行为促进条例(征求意见稿)》面向社会征求意见。这是济南首次为“文明”立法,用立法倡导文明行为,整治不文明行为。相关专家表示,除了法律规范,一个良好的城市文明环境氛围也必不可少,如何让市民理直气壮地劝阻不文明行为也尤为关键。

壹粉评论

乐西酉壹点:在公交车站随地吐痰也应加入到处罚条例中,特别是冬季站点地面一片痰迹,既不卫生又有碍观瞻。

倚风赏雪:就应让不文明行为者来“丢丢脸”和“出出汗”!

思甜的沙瓢大西瓜:早该立法了,管管那些看起来“没素质”,给别人造成巨大困扰和危险伤害的人。

光怪陆离:往泉水里扔硬币的,不是有水的地方就是许愿池。

MinnieMummy:好的制度关键在于执行,必须得有有力的监管手段跟上,否则可能是一纸空文。

逗猫玩:马路龟速开车也要写进去,重罚,拥堵的一大源头。

耿杰:最烦电动车,行人闯红灯,遛狗不牵绳,开车远光、乱按喇叭。

风不白:希望每一个人都化身监督员!监督制止,人人有责!

王者用腰:不是所有不文明行为都适合立法,我觉得还是得慎重。

菜籽先生:加强执法,但也要加强监管,让公权力更好地发挥作用,但要在范围内。

春风化雨:关键是要提高全民素质,宣传到每个人,对不文明行为者要严厉惩罚,罚三块两块的不管用!

文/片 本报记者 王杰

遛狗不拴绳 劝阻遭白眼

在23日、24日的采访中,不少市民表示:在小区绿地、社区公园等公共场所,养犬人遛狗不牵绳的行为,危险系数最高。经常在佛慧山晨跑的李先生发现,不少遛狗人以“早上人少”为由不牵犬绳,“有时一条狗直接蹿到身边开始吼叫,大人都吓一跳,别说小孩子了。”

“经常看到金毛、萨摩耶飞奔、打闹,每次看到,我都躲远一点绕开走。”家住泉城公园一带的张女士说,有时候遇到不牵绳的,她也会劝一句,但都遭人家白眼,甚至被骂。

相比不牵狗绳,让家住千佛山2号院的周女士更加困扰的是小区内随处可见的狗粪。周女士抱怨,自家的停车位时常有狗粪,“不知哪家邻居的宠物狗,养成习惯就天天在这拉,上下车一不小心就踩上。”

2017年,济南曾向社会征集十大不文明行为,有30万济南市民参与评选,其中遛狗不拴绳便排在市民最讨厌的不文明行为之首。此外,不少市民也表示:公共场所禁烟区抽烟、乱扔垃圾、在路边乱停车等行为也着实让人反感。

他律倒逼自律 治不文明有法可依

遛狗不牵绳、不清理粪便、公共场所抽烟、随地吐

痰……长期以来,这些不文明行为一直处于道德层面,并没有相应的法律法规进行约束。在济南,这样的情况将成历史。

在《征求意见稿》中,济南将重点治理闯红灯、乱停乱放、随意丢弃共享单车、遛狗不牵绳等十四类不文明行为。比如因违法养犬行为,在两年内累计受到行政处罚三次以上的,由公安部门没收犬只,违法行为人在五年内不得饲养犬只。在禁烟区吸烟的,对个人处以二十元以下罚款,对负有管理责任的单位处以五百元至三千元罚款。

同时,执法人员在查处重点治理的不文明行为时,有权要求行为人提供姓名、住址、所在单位、联系方式等基本信息。行为人拒不配合的,执法人员可以依照有关规定通知公安机关进行现场查验。济南市精神文明建设机构可以对重点治理的不文明行为以适当形式予以曝光。

违法成本不宜过低 执法成本不能过高

事实上,通过立法规范市民文明行为,济南并非国内首例。早在2012年,深圳市便开全国先河,对市民文明行为规范立法。此后,杭州等城市纷纷效仿,如今全国已有多座城市颁布类似法规,整治不文明行为。

山东大学社会学系教授张洪英认为,文明的培养必然有个过程,不是一蹴而就的。对于很多陈规陋习“屡教不改”,适时出台法律法规,会起到一定的引导和警示作用,为

文明习惯的形成和公民素质的提升提供保障。

类似的城市管理经验,实质上借鉴了新加坡、香港等城市管理经验。新加坡文明被称为“罚出来的文明”。

山东财经大学管理学院教授肖俊表示,文明的养成需要一定的约束,如果违规成本和受罚概率太低,则约束机制实际效果不好。肖俊介绍,2003年香港将《定额罚款(公众地方洁净罪行)条例》中罚款金额大幅提高,如随地吐痰和乱扔垃圾的定额罚款额由600港元提高至1500港元,“违法成本增加,城市不文明行为因此有了改善。”

该观点也得到了北京大成律师事务所(山东分部)律师李友震的认同。他认为做到有法可依的同时,需要提高相关法规的可操作性,“如果违法成本过低,被处罚者就会觉得无关痛痒,而若执法成本过高,则会面临法规与执行脱离,让制度沦为一张空文。”

除了建立有效的约束机制,山东大学社会学系教授王忠武认为文明立法不是简单立“罚”,培养文明自觉才是本意。根除不文明陋习,应当以教化为主,法律管制为辅,逐渐培养文明的自觉。“在治理不文明过程中,不能过度强化和依赖法律以及行政干预,否则问题得不到解决,还容易产生反弹。”

调动全民参与 让劝阻者理直气壮

除了法律规范,一个良好的环境氛围是提升自身素质

的关键。不少去过新加坡留学或者旅游的市民表示,在当地有不文明行为时,异样的眼光会让你及时注意到行为不妥。而国内,市民大都“多一事不如少一事”,鲜有人劝阻不文明行为。

为此,记者随机采访中10位市民。面对多种不文明行为和举动,10位受访者均表示反感,但提及是否会上前劝阻时,他们大都选择悄悄走开或默默忍受。

“上前劝阻,人家不听,还被骂。”至于不上前劝阻的原因,受访者大都出于“怕惹是非,不愿意管这种闲事”的心理。想劝阻不文明行为,却不敢,因为没有安全感。《征求意见稿》第32条明确规定:公民有权对不文明行为进行劝阻,可以采取现场拍照等方式向有关部门举报,也可以通过12345市民服务热线举报。对举报属实的,有关部门应当给予奖励。

“让市民参与到劝阻不文明行为的行列中来,是非常重要的。”王忠武认为:对于不文明行为,执法部门人员毕竟精力有限,从而让那些不文明行为者产生“不被抓到就没事”的侥幸心理。“即便有的人在做不文明行为时,周边有许多双眼睛盯着,但如果这些眼睛只是看看,并不会上前劝阻,也达不到效果。”

王忠武建议,政府应依靠数字城市、智慧城市的建设,利用全覆盖的道路监控系统,引导广大市民积极参与到抵制不文明行动中。“法律要切实保护劝阻人的权益,让市民劝阻不文明行为理直气壮。”

便民服务 订版电话: 0531 85196204 85196234		电脑维修 免费上门 精修电脑 13370571109		退伍兵搬家 高新88018928 历下58619892 历城58616563 市中58782621 槐荫58782670 天桥58782671 (济南以外地区请加0531-)		蚂蚁搬家 搬家、搬厂、空调移修 市中区85883509 历下区68686682 天桥区85880708 历城区55508857 槐荫区87521009 高新区55509981		蚂蚁搬家公司 高新86187688 天桥86837050 历城82967355 市中86773337 槐荫87186631 历下86187688		搬家服务 订版电话: 85196204	
专业疏通 ◆专通下水道81879188		疏通改道 修换马桶 打孔抽化粪池 58602850 18888372276		老年公寓 ◆金秋87158977		正规老兵搬家 58056309 六区连锁、标准收费、空调移修		市中区搬家 ◆南外环81968081舜耕		历下区搬家 ◆历山88718181	
专业疏通改道 修换马桶 抽化粪池、修换马桶、管道修改 五区连锁 15624505884		空调移修		楼宇修缮 ◆专业防水13864194193		济南市诚信搬家企业公示平台 广告订版电话 15538886080		快乐到家搬家 8803 7766 承接居民企业,长短途搬家运输		专业去承重墙 改换大梁 1-3层平房升高,1-10层墙体 (承重墙)改换大梁,打立柱框架,超市门面扩大。旧房改造,危房加固,专业施工。 电话: 15853053789 (微信同号)	
专业疏通改道 修换马桶 打孔 杨 15098882348 822178333 打孔、抽化粪池		美的厂家移修 五区连锁 88933315		专业开锁 ◆开锁6666 6631		步步升搬家 8719 9909 承接居民企业,长短途搬家运输		鑫乔禧搬家 5555 5612 承接居民企业,长短途搬家运输		联泰搬家 8695 4319 承接居民企业,长短途搬家运输	