

本报记者 赵恩霆

恩怨

本次泰国大选有共有约80个政党的上万人竞争下议院议席,还有44个政党的共计68名候选人竞选总理。但这部推迟了6次才上演的泰剧大戏,主角只有两个,一个是亲军方、提名现任总理巴育为新总理人选的人民国家力量党,另一个是以泰党为代表的前总理他信派政治力量。

虽然下议院选举是党派之间的直接碰撞,但演对手戏的却是巴育和他信,前者军方背景浓厚、在泰国掌权多年,后者民间声望甚高、流亡海外数载。

巴育与他信结下的梁子,实际上是泰国军方集团与他信派政治力量的恩怨。

上世纪90年代中后期,已是商界巨贾的他信从政先后出任外长、副总理时,巴育还在泰国军界默默无闻。

2001年他信当选总理,并在2005年成功连任,成为泰国历史上首位完成4年任期的总理、首位通过选举连任的总理。他信执政期间,巴育在军中逐渐步入上升通道。

2006年9月,泰国时任陆军司令颂提发动军事政变推翻他信政府,巴育在这一过程中出力不少。政变后,颂提临时管理国家,在新任陆军司令之争中,巴育联合已成军队中坚力量的同届军官,一举将追随已久的阿努蓬推上军权巅峰。

他信流亡海外的同时,巴育一路高升,2009年获任陆军副司令,一年后升任陆军司令。在泰国,陆军司令通常掌握军队实权,为三军中最重要的职位。

2011年,他信的妹妹英拉带领政治上与泰爱泰党一脉相承的为泰党赢得大选,单独组阁,英拉成为泰国史上首位女总理。然而,2014年5月,原本打算几个月后就退休的巴育,发动军事政变推翻英拉政府,英拉步他信后尘,被迫流亡海外。

从参与推翻他信,到主导推翻英拉,还冻结了他信家族在泰国的大量资产,巴育及其代表的军方集团,与他信家族和他信派政治力量的仇越结越深。

打压

2014年5月军事政变后,巴育不仅出任总理,还担任新组建的权力机关“全国维持和平秩序委员会”主席。并且,他没有遵循以往军方发动政变后短时间里还政于民的传统,一直执政至今,还谋求连任。

泰国政坛的历史告诉巴育,若想连任,必须不遗余力地打压他信派政治力量。除了2016年10月13日老国王普密蓬逝世这件举国悲痛的大事之外,如何遏制他信派是巴育6次推迟大选的主要动因。

为此,过去近5年来,巴育推出多项新的惠民政策,重点争取亲他信派选民的选票,蚕食他信派传统票仓。同时,依靠掌权的天然优势,巴育推动修宪,试图通过制度设计来为自己连任、军方继续掌权上保险。

巴育上台的头两年,新宪法草案几易其稿,最终在2016年8月的全民公投中通过,2017年4月经新国王签署颁布,2017年宪法成为泰国1932年实行君主立宪制以来的第20部宪法。

根据新规定,选民投票选出下议院350个议席,另外150个议席则根据各党得票比例进行分配。然后,这500名下议院议员再与“全国维持和平秩序委员会”指派产生的250名上议院议员一起选出总理。

新规则大幅扩充了军方的政治权力,不仅决定上议院议员的产生,还赋予上议院参与选举总理的权力。下议院议员的产生则复杂化,通过比例制分配议席的方式削弱大党、壮大小党,避免一党独大,从而实现下议院党派力量的相对平衡。

上下两院的制度设计堪称“双保险”,极大增加了巴育胜选和连任的可能性。有上议院250席保底,巴育在下议

院500席中的266席,单独组阁,英拉上台。2013年,被禁止参政5年的原人民力量党成员获得解禁并回归为泰党。

如今在选举规则不利的情况下,为泰党又再次成为下议院第一大党。可以说,这些年来他信派政治力量从未被彻底打倒,反倒一次又一次以新的政党面目重新凝聚、反弹。

洗牌

除了军方,还有一股势力与他信派为敌,即传统大党民主党代表的城市中产和精英阶层,在民间就是“黄衫军”。与之相对的,是支持他信派、由低收入阶层和广大农民组成的“红衫军”。红衫军与黄衫军的街头对抗曾多次导致泰国政局和社会动荡,最终触发军事政变。

红衫军代表的泰国选民,就是他信派通过近20年经营收获的政治资源。他信虽属精英阶层,但其执政后推出农民暂缓3年还债、给予每村100万泰铢发展贷款、“一乡一产品”计划、一村一奖学金计划和“30泰铢治百病”等惠农政策。英拉上台后继续推行惠农政策,其中包括被反对派揪住不放但农民大力支持的大米收购政策(收购价较原来增加约一半)。

他信派执政多聚焦于农民,缘于泰国是一个著名的传统农业国,大米出口量世界第一。2017年农业产值占GDP的9%,农业是国民经济三大支柱之一,6900多万人口中超七成从事农业,全国土地的47%是农业用地,主要分布在东北部湄公河流域和中部的湄南河流域。

与中产和精英阶层大多集中在曼谷等核心都市区不同,农民广泛分布在泰国北部和东北部,以往在泰国政治中属于“沉默的大多数”,这两大地区成为他信派的传统票仓。

面积51万多平方公里的泰国,共有76个府(省级单位)和1个曼谷直辖市,其中北部9个府、东北地区17个府,而且他信家族的老家就在泰国北部著名的清迈府。

根据今年2月泰国选举委员会公布的全国350个选区,其中北部有33个选区,东北部有116个选区,而近20年来的历次大选中,北部、东北部地区通常都被代表他信派的红色占据,中部(有76个选区)的农业区也会飘红。

选民基本盘牢固,是他信派在泰国政坛长期屹立不倒的根本原因。巴育对此心知肚明,除了制度上打压,他过去5年也格外重视农业、农民和低收入阶层,甚至将农业置于国家发展战略之首。但时代不同了,他信派从亚洲金融危机后泰国最困难的时期开始,用了近20年时间绑定与农民的关系,巴育5年岂能撼动?

这次大选后,巴育派和他信派均声称有组阁权,目前为泰党已与新未来党等6个政党结盟反对巴育连任,这7个党在下议院席位之和将超过半数。

如果7党能联合执政,则为泰党第一候选人素达拉有望成为泰国第二位女总理。而即便巴育在上议院加持下成功连任,为泰党为首的反对派阵营也将主导下议院,对巴育今后施政形成制约。

值得注意的是,这次大选中拥有70年历史的老牌民主党惨败,去年刚成立的、明确反对军方续权的新未来党崛起,反映出泰国政坛过去近20年来他信派与民主党之间的“红黄对决”,逐渐被他信派联合新生政治力量与军方之间的“红绿之争”所取代。

无论是“红黄对决”还是“红绿之争”,说到底都缘于扎根于底层民众的他信派,严重冲击了泰国数十年来“王权——军队——精英阶层”政治架构,威胁到固有政治集团的利益,动了他们的奶酪。最终在这次选举中,代表城市中产和精英阶层的民主党成了“牺牲品”,新生力量获得“意外惊喜”。泰国政坛正在重新洗牌,但他信派与军方之间的新一轮缠斗才刚刚开始。

从“红黄对决”到“红绿之争” 泰国之变

历经6次推迟后,自2014年5月军事政变后的泰国首次议会选举24日落幕,这也是继2011年7月议会选举之后,时隔近8年泰国再次举行大选。初步统计结果显示,巴育派政党人民国家力量党得票数最多,他信派政党为泰党在下议院所获议席数最多。选举结果“倒挂”,令下一步泰国政局更趋复杂。

军方背景的巴育政府过去近5年来一直竭力打压他信派势力,通过修宪和变更选举规则,试图从制度框架上遏止他信派东山再起。但结果事与愿违,传统大党民主党走入低谷,他信派却屡屡逆袭,还催生出新未来党等反军方干政的新生力量,泰国政坛正在重新洗牌。

取更多选票的布局。

这次大选他信派逆袭,延续了近20年来泰国政坛的历史周期律,即他信派掌权——军事政变后修宪——大选逆袭掌权——军事政变再修宪——大选又逆袭。

他信之所以能在2005年大选中一举赢得下议院500席中的377席,以下议院选举史上首位获得过半数支持的总理身份成功连任,得益于他信成功带领泰国快速走出1997年亚洲金融危机的泥潭,使经济保持5%至6%的高速增长,社会失业率降至1.5%,提前两年还清国际货币基金组织的143亿美元贷款。

2006年军事政变后,为了限制他信派,当时军方掌控的权力机关“国家管理改革委员会”推动修宪,促成泰国2007年宪法颁布。但同年底举行的大选中,被认为是他信家族“代理人”的沙马领导人民力量党获胜,并出任总理。

泰爱泰党被宪法法院裁定解散后,大量成员加入人民力量党。2008年9月,沙马下台后,他信的妹夫颂猜接任总理。同年底,泰国宪法法院裁定2007年大选有舞弊行为,人民力量党等三个党被解散,颂猜作为该党副主席因此下台。

人民力量党被解散后,他信派组成了为泰党,并在2011年大选中赢得下议