



# 砥砺奋进厚植党建根基

## ——德州市基层党建工作纪实



齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 刘潇 马云云 王金强

栉风沐雨砥砺前行,深耕厚植春华秋实。近年来,德州市委始终把抓好党建作为最大政绩,全面落实新时代党的建设总要求,坚持向中心聚焦、为大局聚力,以高的站位、严的标准、实的举措、好的作风,选干部配班子、抓基层打基础、聚人才强支撑,为加快建设协同发展示范区提供坚强组织保证。

### 党支部领办合作社 夯实乡村振兴组织基础

在打造乡村振兴齐鲁样板中率先突破,是省委对德州的要求和期望。

“党建是根是魂,党建抓不好,基层党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用发挥不到位,一切工作都无从谈起。”这是全市上下的深刻共识。

德州市从2016年开始探索农村党支部领办创办土地股份合作社工作,2017年至2018年全面推开。

这项创新是基于德州现实的综合考量。德州是传统农业大市,耕地面积960多万亩,土地资源丰富且成方连片,推进土地适度规模经营有基础、有优势。农村党支部领办创办土地股份合作社把土地适度集中起来,把农民有效组织起来,统一服务管理,以实打实的服务把群众凝聚在党组织周围。

走进平原县前曹镇郑庄村“两委”大院,一幅幅照片和展板生动展示了该村党支部领办创办土地股份合作社情况。剖析平原县乡村振兴“郑庄模式”,它的核心就是创办新型农业经营主体,它的特征就是农村党支部主导,它的亮点就是打破一家一户的分散经营模式。“没有土地的规模化,就没有农业的高效现代化。实践中,我们认识到,农业大县推进乡村振兴,最根本、最现实的路径就是发挥土地优势,做好土地文章,打破‘一家一户’土地分散经营模式。”平原县委书记王洪霞说。

自2017年以来,该村共有111家农户加入合作社,流转土地1014亩,村民“以地入股,按股分红”,至今已经进行了3轮分红,2018年一亩土地年纯收入超过1300元,明显高于村民自己种地收益。

合作社有效解决了“谁来种地、如何种地”的问题,将农村劳动力从土地束缚中解放出来,在土地收入不减少的情况下,外出人员可以安心打工,农忙季节不用再来回奔波,节约了路费、误工费。留守人员可以从事养殖、加工、打零工等项目。临邑县林子镇苗庵村村民郑道明,10亩地全部入了合作社,每年分红1万多元,在合作社打零工每年收入1万元左右,一块地、一个人挣出“两份钱”。

党支部领办创办土地股份

合作社,通过土地这个纽带更好地把农民组织起来,有效提升了组织力。村干部用心用力解决抗旱浇水、粮食晾晒等难题,为了大家的事情忙得团团转,群众人前背后都树大拇指。党支部服务群众有了抓手,村干部说话有人听,办事有人跟,农民群众更加相信党、依靠党、坚定跟党走。组织生活有了鲜活具体的内容,每次主题党日、“三会一课”等都有事可议,普通党员乐于参加,真正严起来、实起来。

风物长宜放眼量。以党支部“领创办”为抓手,群众致富奔康就有了主心骨、定盘星。

### 建立小微权力清单 打造村级事务阳光工程

走进德城区新华街道三七社区村委会,大院十几块展板一字排开,详细列出社区上年资金使用情况。会议室里,20多名村民议事会和监督委员会成员正在对网格员年度工作进行评议。“村务、财务是基层干部的生命线,小微权力清单实施后,开会表决的多了,这对基层干部来说是个好事。”三七社区党总支书记李金亭说。

2019年以来,德州着眼于夯实党在农村的执政之基,积极探索推行小微权力清单制度,重点建立了三个体系:建立清晰明确的小微权力管理机制,按照于法周延、于事简便的原则,将群众普遍关心关注的“三资”管理、农业补贴、工程建设、物资采购、资源发包、土地征收、社会救助、集体用工、公共服务、发展党员及落实惠农政策等事项,全部纳入清单管理目录,逐项明确权力名称、责任主体、申请条件、申报材料、办理步骤、办理时限等内容,绘制运行流程图,编印小微权力操作手册;建立公开透明的小微权力运行机制,坚持以公开为常态、不公开为例外,按照清单内容、规章制度、运行程序、运行过程、运行结果“五公开”的原则,凡是小微权力清单覆盖的领域,除涉密信息外,都应无条件公开;建立多方参与的小微权力监督机制。畅通各种监督渠道,整合各方面监督力量,构建全方位监督体系。发挥巡察利剑监督作用,把小微权力运行情况作为反映基层政治生态的“晴雨表”,纳入重点巡察内容,加大问题线索巡察发现力度,形成有力震慑。

让百姓明白、让干部清白。德城区推进小微权力清单制度以来,累计公示农村低保申请、工程项目及物品采购、村级财务管理等事项1285项,收集反馈村民诉求731个、发展建议394条,化解矛盾纠纷403起,群众对村干部的信任和满意度不断提升,村干部违规违纪案件同比下降11.9%,年度越级信访量同比下降16.29%。

### 全面推行城乡网格化管理 构建党建引领基层治理新格局

从“上面千条线、基层一根针”,向“上面千条线、基层一张网”转变,德州市创新推进城乡网格化管理,通过强化条块协同,改变“条条”各自为政的局面,打通基层治理“最后一公里”。

长期以来,各级各有关部门积极探索推行网格化管理,分别形成了自己的管理体系,都发挥了较好作用,同时不同程度地存在系统封闭、重复建设、资源浪费等问题。

各级依托基层组织体系,对原有多类分散网格进行统筹整合,统一划分基本网格8358个、子网格3349个、独立网格3566个,以党员为主配备网格长1.3万名、网格员2.4万名,做到无缝隙、全覆盖,“人在网中走、事在格中办”。齐河县在乡镇(街道)网格化服务管理中心推行综合执法,将718项行政执法权力下沉到网格。制定网格化管理建设标准,督促网格长、网格员全天候、全覆盖巡查。武城县结合实际对网格化管理进行深化,探索了党支部、村民议事会、村委会、监事会、理事会、网格化管理“一部四会一网”的治理格局。该县鲁权屯镇石庄村打算把闲置的几十亩地流转出去,议题首先提交议事会讨论,回答村民关心的赔偿、分红等问题。支部书记石尚昌介绍说,“公开透明,能及时地把这些问题解决。再一个就是党支部和村委会在村民中的形象和威望高了。”

网格长、网格员发挥从群众中来、离群众最近的天然优势,第一时间掌握社情民意,切实把问题解决在苗头、化解在初期。2017年6月,临邑县临盘街道前杨村网格员接群众反映,五分干河受到污染,立刻逐级上报,保障了村民用水安全。

### 推进标准化规范化管理 提升基层党建整体水平

按照全面从严治党向纵深发展的要求,德州市以标准化规范化管理为重点,努力抓实每个支部、管好每名党员,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用。



德州市庆云县中丁乡中丁村党支部量化积分红黄蓝榜。(资料片)



德州市临邑县临南镇常家村党支部开展“建党九十八周年”主题党日活动。(资料片)



德州市平原县前曹镇郑庄村在2017年全县率先领办创办土地合作社,并在秋季举行村民分红大会。(资料片)

推进农村党组织书记规范化管理。市委制定“1+5”文件,建立一套激励保障、责任落实、监督考核专门管理体系,全市7900多名村支部书记由县委组织部备案管理,逐人建立档案。

“感觉光荣,更有压力和动力”,6月27日,禹城市市中街道老城东街党支部书记张丙月面对记者采访时说,每年组织对农村党组织书记进行述职评议考核,由党员干部和群众代表评议,工作成效如何,交给党员群众评判。

推进村级办公服务场所规范化管理。市财政一次性投资3亿元,全市投资6亿元,村级没有场所的全部新建,不达标的全部规范提升。“无论走到哪个场所,群众进门之后,都能找到人,进门之后能喝到一杯热水。”陵城区区委组织部副部长李赵民告诉记者。各村依托场所设立“四点半课堂”,开展为民服务代办,组织“好媳妇好婆婆”评选等活动,形成了联系服务群众的第一阵地。

推进第一书记规范化管理。建立“选派精准、职责明确、管理严格、支持有力、考核到位”的长效机制。市派第一书记

李桂发,常年穿着一身迷彩服奔走在田间地头,带领农民成立富硒马铃薯协会、精品杂粮协会,发展蔬菜大棚、粮食加工等产业,帮助23户贫困户全部脱贫。

推进主题党日规范化管理。专门制定操作规范,设计“2+4+10”的活动内容,陵城区要求主题党日必须突出政治属性,每次必须安排不少于1小时的政治理论学习,每次必学习近平总书记系列重要讲话和党章党规。庆云县庆云镇下家村在党员活动日设计了“说说你的故事”环节,用身边事教育身边人,每月1次的主题党日成为党员的“政治节日”。

为强化党建责任落实,德州制定《县乡党委书记抓基层党建工作规范》,从主要职责、推进措施、保障机制三个方面明确28条细则,每一项都有刚性要求,使各级书记都清楚抓什么、怎么抓,抓到什么程度,建立起了市县乡三级抓基层党建工作的责任体系。通过层层传导压力,逐级落实责任,全市基层党组织得到有力加强,保障水平逐年提高,信访量逐年下降,群众满意度不断提升。