



济南新旧动能转换先行区整体规划效果图

从“大明湖时代”迈向“黄河时代”

2025年，济南建成国家中心城市

1949年之前，济南市区面积为23.2平方公里，人口61.9万，而今，济南市区面积3303平方公里，截至2017年末市区总人口(户籍人口)483.75万。70年间，济南从大明湖时代迈向黄河时代。放眼下一个30年，济南则将迈入山河时代，北跨黄河，南越泰山，拉开济南都市圈的大框架，创建国家中心城市。

齐鲁晚报·齐鲁壹点 记者 孙慧丽

城市变大了 不住市中心也舒服

今年55岁的王琴从小在黑虎泉边长大，那是济南的明府城。20多岁，她在世纪大道旁的一家国企上班。那时候，济南的二环东路高架还没有建成，甸柳庄在公交司机的眼中还是郊区。

50多岁她从单位退休，没有选择回到黑虎泉边，把工业南路旁的单位宿舍租了出去，买下了唐冶片区一个新小区的新房，生活伴着城市的东拓而向东。而黑虎泉畔，每天都有从全市乘车而来打水的新老济南人，这里依然有济南人流连的泉水生活，是当之无愧的市中心。“以前都说济南很小，现在真觉得济南不小了。你以为唐冶就到边了，其实再往东还有高新东区。”王琴说自己更喜欢在新城区生活，现代化带电梯的住宅楼，绿树成荫的小区绿化，还有片区的公园、体育馆，该有的配套一个不少。

这是济南“东拓、西进、南控、北跨、中疏”的城市空间发展战略拉开的城市框架。2003年省委常委扩大会议原则通过的省会济南新的总体框架规划，济南确定了上述十字城市空间发展战略。

当时这一新规划的规划期限为2003年至2020年，规划范围东起东巨野河，西至长清以西黄河滩区，南起城区南部的连绵山体，北至黄河。东拓就是向东沿“胶济产业带”形成未来城市的主要产业发展带；西进则是开发建设西部新城，并继而向西跳过玉符河隔离带，建设发展西部片区；南控要保护城市的绿肺和泉水的命脉，严格控制城市向南部发展；北跨需要选择时机跨黄河向北发展，中疏则是疏解主城区职能和压力，增加开阔空间，恢复泉城历史风貌。

东拓西进建成区拉长 西站唐冶雪山崛起

济南的东拓西进比北跨更快，黄河一度是济南城市发展的天堑，而长长的经十路，逐

渐成环的二环快速和高快一体路网，既见证着济南东拓西进的步伐，也支撑了城市的东西延伸。

2001年1月，济南高新区管委会由火炬大厦迁址济南高新区新区办公大厦。高新区进入飞速发展期，当年进行旧村改造的北胡村旁，现在已经矗立起汉峪金谷，众多金融机构区域总部已入驻，人工智能大厦已经亮灯，夜色降临，这里已成为经十路沿线亮眼的风景。

以2009年举行全运会为契机，济南向东拓展建设了奥体中心、全运村、省博物馆，历下区东边，奥体中路、奥体西路等建成通车，市中心的概念不再是二环东路以西。

济南的西进则与京沪高铁的开通，2013第十届中国艺术节的举办密不可分。2011年7月1日，国内首条高速铁路、全长1318公里的京沪高铁正式开通，济南铁路局管内的济南西站成为京沪高铁的五大始发终到站之一，济南也成了国内首批拥有高铁车站的城市，进入“高铁时代”，西客站带来了西城的开发。省会文化艺术中心大剧院、济南市图书馆新馆、济南市群众艺术馆、济南市美术馆、世博山东馆等建成。使得西部城区的配套大为提升。二环西路高架通车，济南人也开始习惯西边不再是到纬十二路。

东拓西进拉开的城市框架仍在被一个个项目填得更满。东边奥体中路奥体西路沿线，众多楼盘已经入住，绕城高速两侧，唐冶片区、雪山片区住宅楼已经鳞次栉比，奥特莱斯已经开业。新东站片区已有恒大城、万象新天等楼盘，去年底济南东客站启用，今年R3线将通车。

西边宜家、麦德龙、西部会展中心这些高规格的城市配套拔地而起，吸引了大量人气。R1线2019年元旦通车后，从西客站到长清湖、园博园不再远，华谊电影城也有望激活长清的文旅产业。

2016年12月，章丘撤市设区。2018年9月，济阳撤县设区。2018年12月26日，国务院批复同意山东省调整济南市莱芜市行政区划，撤销莱芜市，将其所辖区域划归济南市管辖；设立济南市莱芜区，以原莱芜市莱城区的行政区域为莱芜区的行政区域；设立济南市钢城区，以原莱芜市钢城区的行政区域为钢城区的行政区域。济南形成了目前的10区2县行政区划，济南的总面积已达到7998平方公里，市区面积3303平方公里。

而在此之前，济南还很小。济南在1948年沿用旧有边界，北届黄河，西届大饮马庄，东界洪家楼，南界千佛山，将全市划分11个区。此后，1950年《济南市都市计划纲要》则提出要把市界较现市区扩大到三倍，即西至玉符河，南至大涧沟、黑龙峪，东到刘志远庙、大张马庄一线，北到黄河边。

携河发展打开城市框架 未来将是山城河一体时代

东拓西进把济南拉长，济南主城区地形成为一个东西97公里南北12公里的狭长低凹

地带，济南的主城区形状被形容为“一根油条在油锅里炸”。主城区东西过于狭长，南北空间过去短促，对城市的人流物流和交通商业等经济社会发展的各方面形成较大制约。

2016年12月8日至9日，济南市召开全市工作务虚会，会上提出，“从长远来看，城市建设不可能无限拉伸延长，未来的发展必须瞄准和实施北跨。”“要跨过黄河去，‘解放’全济南，让济南从‘大明湖时代’走向‘黄河时代’”。

2018年1月，国务院以国函1号批复了《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》，这是十九大后获批的第一个区域性国家发展战略，也是全国首个以新旧动能转换为主题的区域发展战略。《方案》明确，济南高水平规划建设新旧动能转换先行区。济南新旧动能转换先行区总规划面积约1030平方公里，其中黄河北岸730平方公里，黄河南岸300公里。济南近期还将形成“十二桥一隧”穿越黄河的跨河交通，未来，济南过黄河将像过小清河一样方便。

“黄河两岸1030平方公里的区域正是济南新旧动能转换先行区上升为国家战略后，先行先试的落地点。”国家发展改革委产业经济与技术经济研究所副所长费洪平认为，先行区的发展将刷新济南2600多年的建城史，使济南真正走向黄河时代，拉开城市发展框架。黄河将不再是阻隔城市发展的天堑，将成为城市新的景观和发展带。2018年济南开启先行区建设“元年”，“三桥一隧”加速推进，济南的“千年一跨”破题起势。

在2019年2月召开的省两会上，山东省政府工作报告指出，山东支持济南深度对接京津冀协同发展和雄安新区建设，打造我国北方高端产业、科技、人才、现代服务业集聚地和央企、跨国公司区域总部基地，建设“大强美富通”的现代化国际大都市。

“大强美富通”的现代化国际大都市则是目标指向。济南城市发展的新追求已经呼之欲出。省市领导在十三届全国人大二次会议山东代表团审议政府工作报告时就曾建议，支持济南建设国家中心城市，填补京津冀与长三角之间尚无国家中心城市的战略空白，构筑形成新的战略支点，充分发挥山东作为沿黄省区唯一沿海省份的龙头优势，打造黄河经济带，与京津冀经济圈、长江经济带南北呼应，构建起我国最为活跃的经济走廊。

济南城市发展战略规划提出了建设“大强美富通”现代化国际大都市的规划目标，确定济南发展定位为创建国家中心城市和美丽宜居泉城。规划表明，到2025年，建设“大强美富通”现代化国际大都市取得重大进展。2035年，基本建成“大强美富通”现代化国际大都市。2050年，全面建成更高水平“大强美富通”现代化国际大都市。

此次战略规划提出的济南未来战略空间格局为“一体、两翼、多点”，北翼对接北京雄安，辐射黄河北岸，南翼对接泰安曲阜，辐射鲁中南，有利于更好地发挥济南的区域影响力。济南将进入“山城河一体时代”。