

# 住在首都的美国人，为啥反而没有投票权

## 一周史记

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 王昱

长期以来，一人一票选总统、选议员一直是美国炫耀自己的资本之一。但在美国有这样一个地区，时至今日，在国会里依然没有代表它的议员，甚至半个世纪以前，这里的居民都没资格选总统。这个地区并非什么穷乡僻壤，而是美国政治心脏、首都华盛顿特区。

本周，华盛顿特区在政府牵头下开展了希望争取成为美国第51个州并获得相应投票权的运动。参加运动者声称，要通过让

华盛顿特区获得国会议席，结束“一场延续200年的不平等”。

为什么身在首都反而受到歧视呢？这就要说到美国建国之初的制度设计了：1787年，在费城制宪会议上，美国各州之间曾就首都定于何处发生过激烈争吵。尤其是南方和北方之间，定都问题更成了双方争议的焦点，因为这很可能成为决定废奴问题的关键因素。

最后，后来成为美国第四任总统的詹姆斯·麦迪逊想到了个好主意，他提议在作为美国南北分界线的波托马克河畔规划一个面积100平方英里的菱形区域作为“特区”，该特区不属于任何一个州，而由联邦直辖，这样就避免了首都受所

在州影响的问题。

1790年，美国专门通过了一部《首都选址法》，将华盛顿特区定为美国首都，并规定它是联邦管辖区，不隶属于任何州。然而，由于美国宪法规定只有州一级才能有民选代表，所以特区居民就被排除在外了。

这个规定在美国立国之初本来无可厚非，因为在最初的规划中，华盛顿特区将只承担国家行政功能，而美国联邦政府的机构在最初是极为精简的，只有外交部和战争部（国防部）两个权力机构，连财政这么重要的权力也都由各州分割。但随着联邦政府要管的事情越来越多，机构越来越庞杂，华盛顿特区也就越长越大。如今的华盛顿特区人口已

经接近70万，超过了怀俄明州和佛蒙特州等小州。华盛顿特区每年纳税超过200亿美元，但这个地区的居民却不能在国民预算中发声，成为美国唯一一个既要向联邦政府纳税又在国会没有代表的行政区。

事实上，在1961年以前，华盛顿特区不仅在国会里没有发言权，还没有权利参与总统大选，直至1961年宪法修正案才给了华盛顿3张选举人票。华盛顿选民是在1964年才得以参加“选总统”这一“全美运动”的。

那么，为什么美国迟迟无法改革令首都人民沦为“二等公民”的现状呢？这在很大程度上与美国的两党政治斗争有关。目前华盛顿76%的选民是

民主党人，因此，华盛顿一旦成为联邦州，在国会获得席位，肯定会让民主党在参议院多出两个代表，在众议院多出一个代表，等于共和党白送三个议席给民主党，共和党人当然不干。而想要在美国修宪，途径只有两条，一是在国会参众两院各获得三分之二议员的支持，二是某个州议会三分之二议员联合提请国会修宪。由于两党制的缘故，前一种条件实在太难达成了，因此美国历史上所有宪法修正案都是通过另一种途径达成的。但又会有哪个州好心主动提议让华盛顿特区进入国会呢？所以阴差阳错之下，华盛顿特区就成了今天这样一个特殊的存在。

# 无人机酿出大危机，警惕世界秩序“黑天鹅”

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 闫杰

谁也不会想到，一架造价1.5万美元的无人机，就可能对中东局势和全球石油供给造成致命打击。当地时间14日，沙特国家石油公司沙特阿美旗下的两处重要石油设施遭数架无人机袭击并引发大火。报道称，这两处石油设施遇袭使沙特的石油产能减少一半，影响全球原油日产量的5%。

2018年以来，世界上发生的很多事情超出了我们的预料，今年以来更甚，而且这些事情正在很大程度上改变现有的世界格局和秩序，如果一个词来定义当前世界格局的基本特征，那就是“高度不确定性”。刚刚发生的

这起无人机袭击事件就是一例。

近年来，类似的无人机事件层出不穷，小型无人机威胁日益凸显。2018年8月4日，委内瑞拉总统马杜罗在首都出席活动时，遭遇无人机炸弹袭击。2017年6月，位于朝韩军事分界线附近的韩国江原道一山林中发现一架坠落的无人机，当时这架无人机已拍摄了数百张照片。2015年1月26日，一架无人机在美国白宫草坪上坠毁，幸亏飞机没有携带炸弹。

这次袭击表明，“大卫杀死巨人歌利亚”的战术是多么有用，廉价的无人机为中东的动荡增加了新的不稳定因素。歌利亚是传说中的著名巨人，拥有无穷的力量，他带兵进攻以色列军队，所有人都不敢应战，

最后是牧童大卫用投石弹弓打中歌利亚的脑袋，并割下他的首级。这次无人机袭击就是“大卫杀死歌利亚”的现实版。自从去年5月特朗普宣布美国退出伊核协议，引发美伊关系高度紧张，中东局势就变得更加不可预测。本次袭击发生后，美国和沙特都把“幕后黑手”指向了伊朗。特朗普先前多次提及，愿意本月下旬在联大会议期间与伊朗总统鲁哈尼会面，而最新消息是，因为美国拒发签证，鲁哈尼将缺席本次联大。说好的“特鲁会”就这样黄了，美伊关系的缓和再次成为泡影。不管“幕后黑手”到底是谁，选在这个时候发动无人机袭击，显然，有多方势力不希望中东太平。

随着美俄相继退出中导条

约，人们开始担心新一轮军备竞赛在全球上演，这固然堪忧，但类似无人机袭击这样的“黑天鹅”也不能忽视。尽管之前的无人机袭击造成的损失不大，但往往造成很大的政治影响。况且，随着无人机、人工智能和卫星网络技术的发展，无人机袭击的破坏力势必会呈几何级数增长。想象一下，如果有一天，一个人坐在某个空军基地的办公室里，边喝咖啡边像打游戏一样用鼠标操纵无人机发动袭击，千里之外的人命就没了，或者一处重要设施就毁了，而这居然就是他的日常工作，那么，战争的意义何在？又如何为世界秩序提供根基呢？

因此，绝不能把这次发生在沙特的无人机袭击看成个

案，包括无人机在内的新技术、新变量正在重新定义战争与国际秩序的内涵，我们过去所熟悉的关于战争方式和国际秩序的想法恐怕大多要作废了。比如，传统上，都是大国对小国进行降维打击，但现在的新技术却足以让小国或恐怖分子以低维来反制高维。试想，18年前的“9·11恐怖袭击事件”如果发生在今天，恐怖分子还一定会选择劫持民航客机的方式吗？会不会几个人躲在民宅里点几下鼠标就可以达成同样的轰动效果呢？当新技术让发动一场战争根本不需要考虑经济和道义成本的时候，战争的风险就会无限放大，随之而来的国际秩序也将被深刻改变。