



# 让创新飞地助力我省欠发达地区高质量发展

□ 宫金琼 张慧杰

2018年9月,按照省委统一部署,山东省民营企业高质量发展服务队聊城一队赴聊城帮扶民营企业。一年多来,我们深切体会到人才资源、创新要素的短缺,严重制约着作为像聊城市这样欠发达地区的高质量发展。如何破解这个难题,浙江省的创新飞地经验提供了一条有效的途径。

创新飞地是近年来我国经济发展中兴起的新生事物,属于“飞地经济”的一种,但与传统飞地恰好相反,它是欠发达地区主动到人才、资源、项目集聚的发达地区设立“飞地”,是集聚海内外高层次人才创新创业高地,也是产业孵化的平台。创新飞地不仅打通欠发达地区对创新资源的迫切需求和发达地区高端资源充沛供给的通道,实现人才需求链与供给链的有效对接,而且打通人才项目在大城市孵化和本土产业化联动发展的通道,实现区域创新资源与产业结构的优势互补,从而促进了欠发达地区的高质量发展。

近几年来,浙江在创新飞地建设上走上了全国的前头。以浙江欠发达地区衢州为例,2012年8月衢州市政府和杭州未来科技城管委会签订了合作协议,在未来科技城借用一块“飞地”,2013年1月衢州海创园开工建设,2016年4月正式投入使用。截至2018年,衢州海创园招商引资项目162个,入驻企业84家,其中落地衢州产业类项目8个,总投资额达16亿元;引进海内外高层次人才超过50人。海创园立足杭州借势借智,不仅帮助衢州补齐科技创新的短板,而且帮助衢州摆脱以化工产业、传统制造业为主,产能过剩、市场需求不足的困境,并与衢州当地产业基础和规划方向相结合,助力衢州打造电子化学品、新材料、光伏、生物医药等4大500亿级产业,形成产业集群效应,真正成为衢州新兴业态的新基地、产业转型的新引擎和高端人才的新特区。

海创园最大的特点是令人称道的双重优惠政策,入驻企业可享受杭州人才、项目、金融等政策,入驻飞地的人才也可享受的子女入学、医疗服务等同城待遇。研发中心入驻飞地不仅可享受以上待遇,产业落地衢州还可享受衢州优惠政策。

衢州以海创园为窗口向海内外招才引智,同时致力于完善引才、用才、留才的好政策、好机制,形成“域外一杭州一衢州”的直通型的“引才链”,实现了人才“工作生活在杭州,服务贡献为衢州”,企业“研发在杭州,创业为衢州”。这种创新飞地的异地聚才模式,让衢州在激烈的人才争夺战中抢占发展先机,也为衢州带来了数量可观的高端项目。创新飞地不仅把高端人才和项目“引进来”,还助力衢州的企业“走出去”。海创园鼓励本土企业赴海创园建立研发中心招才引智,力促企业突破科技创新瓶颈,加快企业新旧动能转化的步伐。海创园通过项目、技术、管理、资金等全方位、各领域合作,推动衢州走上一条科技创新带动转型升级的跨越发展之路。

杭州和宁波是浙江省最吸引人才的两市,衢州模式的成功实践,引领浙江省不少市到杭州和宁波建设创新飞地。为整合资源,浙江省会同杭州、宁波出台了服务全省人才发展的政策意见,在两市建立创新飞地。筹划在杭州未来科技城建设浙江人才大厦,其先导区块向省内除衢州外的9个设区市和杭州市下辖桐庐、淳安、建德三县市开放,主要用于引进建设企业研发总部、创新中心等。目前大厦先导区块已建成运营,现已入驻创新型企业40多家,引进海内外高层次人才200余人。同时,在宁波建设全省各地市开放的浙江创新中心,实行“飞地”管理体制。入驻中心的人才和企业,不仅可以继续享受原属地的政策,还能享受宁波市有关服务全省人才发展的政策优惠和各项便利。

浙江省以衢州为代表的建设创新飞地之举,带来了当地急需的创新人才和项目,促进了当地产业结构的调整优化,推动了当地经济脱胎换骨向高质量发展迈进,可谓是“落一子而全局活”。这一模式值得我省欠发达地区学习借鉴。

当前,我省欠发达地区在经济发展中普遍存在类同的问题:产业结构、能源结构不尽合理,发展质量和效益不高,新的经济增长点不够多,新旧动能转换步伐不快,科技创新能力薄弱等。其中最突出的瓶颈问题是高端人才匮乏,在人才争夺战进入白热化阶段今天,欠发达地区越发没有留住人才的筹码优势。2015年至2018年,聊城市不断加大招才引智力度,三年只累计引进博士19名,平均每年引进的博士只是个位数,与大城市对比相差悬殊。其中,作为经济发展主力军的中小企业,由于受地域限制和自身实力的因素双重影响,在招才引智上更是举步维艰。据调查,聊城市90%的中小企业反映招不来支持企业发展的高层次人才。在招商引资工作中,一些高端项目因难以配备必要的人才而不能落地,直接影响了当地的“双招双引”工作。没有人才,何来项目?没有项目,产业何在?以人才为核心的创新资源不足,成为聊城等我省欠发达地区高质量发展最大的拦路虎。因此,我省要解放思想,大胆借鉴浙江经验,破解欠发达地区发展难题,实现高质量发展,具体工作中应把握以下几点:

——要以政府为主导。目前欠发达地区也有中小企业到大城市建立研发中心,但数量不多效果不佳。究其原因,主要是在域外设立研发中心成本高,风险大,且其自身势单力薄难以与飞入地政府协商,让企业和人才享受两地优惠政策的组合红利,从而削弱了其招才引智的竞争力。而像浙江这样通过政府主导建立创新飞地,就能有效解决上述问题,为本土企业异地借智扫清障碍。政府主导,就是由党委政府成立领导小组和专门办公室,集中统一领导创新飞地的建设发展、管理运营、功能定位、政策保障等重大问题,专门办公室负责创新飞地的日常管理服务工作。

——要有长远的战略布局。创新飞地瞄准的是飞入地的人才、项目等资源,是“引凤入巢”前的“暖巢”阶段,与直接带来税收的产业园区有方向上不同,所以政府不能急功近利,要有“功成不必在我”的心态,政府的战略布局一定要长远。特别是新产业、新业态的培育,至少需要三到五年的周期,政府一方面要能耐得住性子,提供好各项服务;另一方面,要能与时俱进,把握住产业方向。——选址和定位要科学合理。在选址上,要交通方便,两地应有高速和高铁连接,最好是省内数一数二的发达城市。两地文化习俗相近,便于两地政府与企业的沟通协商。在定位上,要与两地产业结构相契合,能更好发挥基于产业链合作的集聚效应;要能打通创新链与产业链,欠发达地区以自身支柱产业为基础,结合大城市的人才、技术、资本,通过企业孵化与本地产业形成产业链互补,发挥规模经济和外部性;要能形成产业集群和带动作用,为产业升级和新兴增量产业发展提供基础和进一步合作空间。

——要实行专业化运营。为使创新飞地实现更大的溢出效应,发挥创新飞地的示范引领作用,把创新飞地打造成高端人才的聚集地、新兴产业的孵化器,应积极探索灵活管用高效的创新飞地管理模式。要实行专业化运营,按照专业的人干专业的事的原则,外聘专业化运营团队,负责专业招商、专业服务、专业孵化培育,为入驻企业和项目提供全方位、全流程服务,构建有利于企业或项目健康成长的优质创新生态。

——建立面向全省人才服务的创新飞地。我省可越过衢州建立创新飞地这一阶段,直接出台类似浙江的有关政策文件,在我省最发达的济南、青岛两市建立面向全省人才服务的创新飞地。全省各地企业在济南、青岛创新飞地引进的高层次人才,都可参照相应人才标准,在落户、子女教育、医疗服务等方面享受同城待遇。通过强有力的政策招才引智,把济南、青岛创新飞地打造成为服务全省人才发展的高地,成为我省其他地区特别是欠发达地区高质量发展的新引擎。

(供稿单位:山东省民营企业高质量发展服务队聊城一队)

## 在平区博平镇

### 开展扶贫自查剖析活动

为全面掌握脱贫攻坚方面存在的短板,进一步查缺补漏,强化思路,补齐短板,整改提升,夯实脱贫攻坚基础,促进脱贫攻坚工作有序开展,在平区博平镇由镇扶贫办牵头,组织全镇帮扶责任人,对全镇贫困户的帮扶情况进行全面剖析。

博平镇高度重视此次自查自纠,前期多次召开组织各级帮扶责任人及扶贫专职进行政策培训,奠定理论基础。在自查过程中,不隐藏问题,针对问题进行深入剖析,直击问题“病源”。同时建立工作问题台账,督促整改,逐条销号。

### 在平区扶贫普查心得

门外观看大门楼,是否危险需要修;进门细看庭院内,有无垃圾堆角屋;入屋先看桌椅有,必能座下聊家常,向上环视看顶壁,是否脱落需修整;四周环视电线顺,确保安全能安心;干净毛巾绳上挂,衣服鞋帽不上搭;床铺被褥净又齐,穿着干净最起码;自来水管安到家,锅碗瓢勺橱内放;帮包责任要尽心,应得政策样样真,日志认真写清楚,帮扶实事历历在目;群众回意见分晓,分红补贴特惠保;扶贫专责责任大,户户详情装脑瓜,常去关心户变化,记录在本好帮他,专干日志认真写,集中培训必须有,时间地点和内容,一次两页算你透;熟记政策和要求,不怕上级来暗抽。

### 在平区洪屯镇

#### 全力为精准扶贫工作保驾护航

在平区洪屯镇积极探索创新工作方式,强化扶贫领域监督执纪问责,坚持整治和查处扶贫领域侵害群众利益的不正之风和腐败问题,全力为精准扶贫工作保驾护航。

强化制度保障。大力营造“团结拼搏、务实重干、担当奉献、勇争一流”的良好氛围。强化约谈常态化。紧紧围绕脱贫攻坚这个工作重点,深入开展专项治理,筑牢思想防线,打好预防针。严明工作纪律。通过定期排查、不定期抽查等方式在镇内开展自查自纠。

### 阳谷:积极搭建贫困

#### 精神病患者“急救网”

近期以来,在脱贫攻坚工作中,聊城阳谷县认真落实“健康扶贫”各项工作要求,阳谷县对建档立卡贫困精神障碍患者进行了逐户筛查,开展了有针对性的治疗和救助工作。经筛查,该县共有建档立卡贫困严重精神障碍患者1469人,目前,根据病情程度,分别采取了居家随访管理515人,居家服药治疗874人,住院治疗80人。

一是开展筛查评估建台账。今年,根据省市健康扶贫工作安排部署,该县卫健部门组织人员对建档立卡贫困严重精神障碍患者开展筛查评估,建立贫困严重精神障碍患者管理台账。二是加强用药服务和管理工作。各乡镇卫生院、社区卫生服务中心开设了严重精神障碍患者取药点或设立了精神科门诊,把患者的就医和配药全部纳入市或县级精神卫生机构进行统一管理。

三是对病情严重者进行免费救治。各乡镇卫生院(社区卫生服务中心)签约医生根据严重精神障碍患者病情变化,对根据医学需要住院治疗的患者要及时收治入院的,及时与定点救治医院联系对接,明确具体人员进行就医引导,保障免费救治。(赵丹珠)

#### 丢失声明

商育晴,性别:女,出生日期2019年6月8日,母亲:李凤阁,父亲:商勇,出生医院:聊城市第二人民医院,出生医学证明不慎丢失,编号:T370698620,特此声明。

#### 丢失声明

商育霖,性别:女,出生日期2019年6月8日,母亲:李凤阁,父亲:商勇,出生医院:聊城市第二人民医院,出生医学证明不慎丢失,编号:T370698619,特此声明。

#### 丢失声明

董学杰将聊城交运集团汽车销售服务有限责任公司的续保押金单据丢失,凭证号码:0011750,声明作废,因此产生的一切经济纠纷由本人承担。特此声明。

#### 丢失声明

王桂忠将聊城交运集团汽车销售服务有限责任公司的续保押金单据丢失,凭证号码:0005735,声明作废,因此产生的一切经济纠纷由本人承担。特此声明。

## 阳谷:七级镇财政所积极助力精准扶贫

七级镇财政所强化自身职责,主动配合县乡扶贫部门,多角度着力做好以下四方面的工作。

一是严格加强扶贫项目资金管理,做到严监督,强管理,快拨付。主动对接县乡村各部门,为用好用准扶贫项

目资金出谋划策,尽力发挥资金使用效率,热情周到服务。指导扶贫资金专户会计和村级专业合作社会计做好扶贫资金的建账和做账,保障资金安全运行。二是利用一卡通平台了解贫困户收入。低保、五保、物价补贴、教

育补助等等,打印相关资金明细,更好地了解 and 计算贫困户收入,为县乡帮扶干部减轻工作量。三是落实扶贫任务。全财政所干部走村入户,深入结对帮扶家庭,详细了解贫困户家庭成员、生产经营、子女教育以及房屋和

基础设施建设等情况,制定脱贫方案,落实帮扶措施,确保顺利脱贫。四是深入各深度贫困村调查摸底,配合市县财政、扶贫、审计等业务部门工作,全面掌握第一手资料,为后续工作提供参考依据。(杨家旺)