



“要为黄河流域生态保护和高质量发展作出示范。”这是省委书记刘家义在济南新旧动能转换先行区调研座谈会上,就济南发展的思路方向指明的道路。面对“群山无峰”的局面,扬起省会龙头,提高省会首位度,建设“强省会”,济南将如何布局未来?

▶航拍下的济南高新区,高楼鳞次栉比。
齐鲁晚报·齐鲁壹点
记者 周青先 摄



破题起势,剑指“中心城市”

济南扬起省会龙头 当好半岛城市群引领

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 刘飞跃 夏侯凤超

全面融入国家战略 为全省新旧动能转换蹚路子

“要加快建设‘大强美富通’现代化国际大都市,着力打造科创济南、智造济南、文化济南、生态济南、康养济南。”4月28日,省委书记刘家义,省委副书记、代省长李干杰到济南新旧动能转换先行区调研时强调。

从2003年的“东拓、西进、南控、北跨和中疏”的十字发展方针,到“发展省会经济”“建设美丽泉城”的表述,从建设现代化省会城市和区域性中心城市,到“打造四个中心,建设现代泉城”,再到建设“大强美富通”现代化国际大都市,济南的定位及发展思路适时进行调整。

“济南的定位一直是动态的、与时俱进的,这是一种新的升华,定位更科学更准确,更符合城市和产业发展的规律和趋势。”山东财经大学区域经济研究院院长董彦岭教

授认为,新提法和之前的并不矛盾,根据情况动态调整,保持原有的定力与节奏,也保持政策的连续性。

5月8日上午,省委书记孙立成会见山东省港口集团党委书记、董事长霍高原一行时说,济南正紧紧咬定“大强美富通”现代化国际大都市的目标不放松,着力打造科创济南、智造济南、文化济南、生态济南、康养济南,为全省新旧动能转换蹚出路子、山东半岛城市群建设当好引领、黄河流域生态保护和高质量发展作出示范。

济南市委党校经济学教研部主任、教授吴学军认为,面临新的发展机遇,济南新的优势要提到更重要的位置。“与国家战略息息相关,通过发展城市群、都市圈抓住重点产业,通过康养、生态、科创等实现集聚,促进济南加快发展。”

打通中西部的通道 济南争夺腹地优势

省委书记刘家义提出,济南要为黄河流域生态保护和高质量发展作出示范,在创新沿黄区域协作机制、全面加强黄河流域生态保护、推动沿黄产业带合作、带动黄河流域对外开放、保护传承弘扬黄河文化上发挥示范作用。

从区位上来看,黄河流域涉及的省份主要集中在中西部。新世纪开始后,随着西部大开发以及中部崛起战略的实施,中西部地区发展势头很猛,山东乃至济南已经意识到了与中西部联系的重要性。

2015年,中部地区生产总值147000亿元,经济总量占全国的比重为20.3%,2019年生产总值增至218738亿元,占全国GDP的22%。2000至2019年,西部地区生产总值从17276亿元增加到205185亿元,占全国比重由17.5%提高到20.7%。

从我省战略布局看,鲁南

高铁将进入兰考,并入陇海线不必再绕行徐州。而济郑高铁将加强济南与郑州的联系,为省城打通一条连接中西部的大通道。当然,也为郑州新添了出海口。

济南市发改委相关负责人分析,郑济高铁连接山东和河南两大省的省会城市,建成后将加强中原城市群、山东半岛城市群联系,同时通过郑州市向西南方向连通“郑万高铁”(郑州到万州),打通去昆明的通道,通过郑西高铁(郑州到西安)打通到新疆的通道。

“加强济南与沿黄城市与区域的联系,通过区域一体化进行扩展,能够保持济南与其他城市要素与产业的畅通。随着产业的发展,内陆城市的重要性也提升了,之前很多城市都希望对接沿海,现在内陆城市一体化发展也是一个方向。”董彦岭认为。

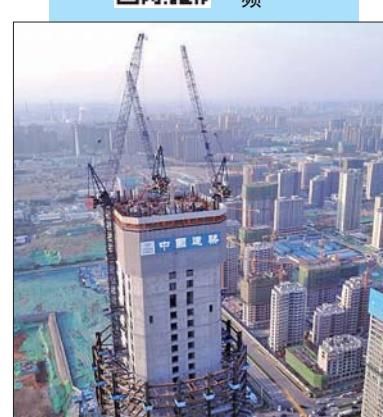
专家观点

◎“济南的定位一直是动态的、与时俱进的,这是一种新的升华,定位更科学更准确,更符合城市和产业发展的规律和趋势。”

◎“加强济南与沿黄城市与区域的联系,通过区域一体化进行扩展,能够保持济南与其他城市要素与产业的畅通。随着产业的发展,内陆城市的重要性也提升了,之前很多城市都希望对接沿海,现在内陆城市一体化发展也是一个方向。”

◎“济南不够前卫,在科技创新能力上、在产业链培育上做得还不够。比如浪潮的服务器做得那么好,济南就没能产生像阿里巴巴这样的电商来,所以济南现在围绕着最尖端、最前沿的技术来培养产业链。”

扫码看视频



绿地山东国际金融中心(IFC)
项目建设正紧张进行中。齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 周青先 摄

扩大能级提升首位度 “敢于打破条框束缚”

首位度不高一直以来是济南的短板。2019年济南GDP总量在副省级城市中排第9位,济南的经济总量占全省的比重为13.3%,在省会城市中排名最后一位。中国社会科学院城市发展与环境研究所原所长、研究员牛凤瑞说,作为人口大省和经济大省的省会城市,济南的城市地位是与山东省省会的地位不相匹配的。“我们也关注济南的发展,也希望济南的位置有更大的提升。”

扩大城市能级,提高首位度在不同场合被多次提到。“以时不我待的状态,昼夜兼程推进,加快工作进度、加快发展步伐,推动省会尽快做大做强。”孙立成明确表示。疫情过后开工率位居全国主要城市第一、全国复工进度TOP10城市第6位等排名也足以证明济南正在按下发展“快进键”。

今年济南市计划安排重点项目270个,总投资达到1.38万亿元,是近年来投资力度最大的一年,为济南冲刺“万亿俱乐

部”打下了坚实基础。不过,有研究者分析,济南提出今年GDP要达到万亿的目标,为什么这么多年来济南没有到万亿级?

“济南不够前卫,在科技创新能力上、在产业链培育上做得还不够。比如浪潮的服务器做得那么好,济南就没能产生像阿里巴巴这样的电商来,所以济南现在围绕着最尖端、最前沿的技术来培养产业链。”上述研究者指出。

在刚刚结束的济南市“重点工作攻坚年”推进大会上,孙立成的话语中也鼓足了干劲,“要解放思想、敢闯敢试,力破思想积弊,敢于打破条框束缚,只要有利于发展,就要‘法无禁止即可为’。”

“济南进一步提高首位度,在按照省里的部署上,还需要从总部经济、搭建平台、吸引生产要素上来下大力气,并形成一定的规模。”吴学军认为,作为省会城市,在双招双引、优化营商环境上也应该提升。

先行区是对旧城区的迭代 助力“强省会”时代来临

5月6日,济南市落实省委主要领导到先行区调研讲话精神领导小组第一次会议召开。

会议提出,要正确处理济南全域发展与先行区局部发展的关系,不等不靠、主动作为,全力支持先行区破解阻碍发展的束缚和问题,尽快实现新的更大突破。

早在新世纪之初,杭州开始实施“拥江”发展,钱江新城诞生,从“西湖时代”迈向“钱塘江时代”。2011年,合肥、芜湖、马鞍山“三市分巢”,合肥扩容40%,合肥从滨湖时代迈入环湖时代,合肥越入强省会,有了“单挑”国家中心城市的底气。

济南社科院经济研究所所长王征认为:“济南携河北跨,但是没有放眼全国。一提黄河流域,大家就想到郑州、东营。为什么先想到郑州呢?郑州实际离黄河很远,济南跨黄河到济阳很近的。”

不得不提的是,随着绿地

国博城会展经济科创园、先进动力研究所等项目落户先行区,总部经济、智慧物流、数字经济、会展经济等现代服务业类的项目成为了主流,但引领性、标志性、支撑性的高端制造业项目相对缺乏,“先行先试”成色不足。

董彦岭教授认为:“携河发展是济南重要的战略之一,在携河发展中,先行区就充当了重要角色,未来也将带动整个北部地区的发展。无论是在产业、生态环保,还是城市建设等方面,先行区实际上是对旧城区的迭代。”

跟郑州类似,济南是典型的沿河单侧集中型城市,但相比于郑州,济南北部的济阳和商河都是济南的下辖区县,而郑州北部的新乡则是地级市。把单侧集中型城市变为像武汉那种拥河两岸均衡性城市,济南有天然的地缘优势,再加上新旧动能转换先行区的“加持”,“强省会”呼之欲出。