

齐鲁晚报·齐鲁壹点专访山东省司法厅厅长王玉君：

# 坚决打好优化法治环境攻坚战

## 对话

2020年是全面建成小康社会和实现“十三五”规划目标的决战决胜之年，是省委确定的“重点工作攻坚年”。优化法治环境具有极端重要性，坚决打好优化法治环境攻坚战，擦亮法治山东金招牌，对全省司法行政队伍提出了更高的要求。

我省司法行政领域在优化法治环境工作中有哪些亮点？如何打好攻坚战？全国两会召开之际，齐鲁晚报·齐鲁壹点记者专访了省司法厅党委书记、厅长王玉君。

齐鲁晚报·齐鲁壹点  
记者 刘云鹤 杜亚慧

### 企业轻微违法行为 不予行政处罚

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者：我们了解到，为营造良好的营商环境，推行包容审慎监管，激发市场主体活力，经省政府同意后司法厅印发了《山东省轻微违法行为不予行政处罚和一般违法行为减轻行政处罚事项清单》，这项清单将在什么时间实施？有哪些内容？如何做好清单情况的监督检查？

王玉君：这项清单自6月1日起实施，涉及文化和旅游管理、自然资源管理、市场监管等领域。其中，对“企业未按规定将项目信息告知备案机关、企业未按规定告知备案机关已备案项目的信息变更情况、企业向备案机关提供虚假信息”“个体工商户未将营业执照置于经营场所醒目位置”等116项轻微违法行为，企业等当事人在限期内改正后，不予行政处罚。

“企业和经营单位不按规定悬挂营业执照”“备案信息与实际情况不符、工程咨询单位未建立咨询成果文件完整档案”“违反明码标价规定”等151项轻微违法行为，当事人及时纠正，没有造成危害后果的不予行政处罚。

符合法定适用条件，依法减轻行政处罚的违法行为为主要涉及黄河水务管理、文化和旅游管理、交通运输管理三个领域共19项。比如“导游、领队向旅游者索取小费”，如果是首次被发现，索取金额为200元/人以下，且总额不超过2000元并立即退还的，可以依法减轻行政处罚。

在实施工作监督检查方面，各级各部门要加强对本地区、本系统清单实施情况的监督检查，组织开展行政处罚裁量基准落实情况专项监督，对不严格、不依法落实行政处罚裁量基准以及清单内容的，及时督促整改，依法追究

### 优质法律服务资源 向中小微企业有效流动

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者：法治化是最好的营商环境，我们注意到，近期司法厅制定出台了《关于建立和推行律师行业服务中小微企业“法律服务代理机制”的指

导意见》，用意何在？

王玉君：中小微企业是市场的重要组成部分。作为市场主体，企业最期望的，莫过于利益得到平等保护，不问出身一视同仁，“一碗水端平”。

在意见中，我们提出由司法行政机关和工商业联合会优化政策供给和法律服务资源配置，积极搭建平台，促进所、企之间实现供需有效对接。为中小微企业提供法律服务，注重推动在服务企业方面具有优势经验的律师事务所进行深度参与。

制定这一意见，希望能够实现优质法律服务资源向中小微企业有效流动，促进中小微企业依法决策、依法经营、依法管理、依法维权，积极服务解决中小微企业发展难题、营造公平竞争环境、推动惠企政策落实落地、保护企业合法权益，为我省经济高质量发展提供优质法律服务和坚实法治保障。

### 社会事务和矛盾纠纷 逐渐引向法治轨道

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者：2016年11月，省委办公厅、省政府办公厅印发《关于开展“一村（社区）一法律顾问”工作的实施意见》，部署在全省开展村（社区）法律顾问工作。三年来，取得了怎样的效果，又是如何推进政策落地落实的？

王玉君：三年来，各级司法行政机关积极引导和鼓励广大律师、基层法律服务工作者等法律服务人员担任村（社区）法律顾问，贴近群众，扎实开展法律咨询等法律服务活动，将大量社会事务和矛盾纠纷引向法治轨道，从源头上提升了社会治理的法治化水平，为打造平安山东、法治山东金招牌做出了积极贡献。

2019年，全省有1.38万余名律师、基层法律服务工作者担任了6.2万个村（社区）的法律顾问，开展法律咨询、法律援助、法治宣传、人民调解等120余万件次。

在政策落地落实方面，省委、省政府坚持把村（社区）法律顾问工作作为民心工程高位推动，各地探索多种服务模式。如，泰安市泰山区岱庙街道采取“政府保障、顾问服务、群众受益”模式，设立15万元“法律服务基金”，聘请8名常驻法律服务工作者到社区、学校、企业开展服务，实现了“政府

出钱买服务、法律顾问尽职责、群众免费享服务”。

加大信息化手段应用，东营市东营区通过政府购买服务方式引进“公共法律服务掌上平台”，开通法律顾问网上值班系统，实现了群众咨询的问题在6分钟内得到解答。

下一步工作将聚焦落实经费保障，加大宣传力度、定期开展调研督查、建立完善对法律顾问工作的考核评价机制，全力满足人民群众日益增长的法律服务需求。

### 以法治手段落实简政放权 部分省级权力拟下放

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者：省司法厅深入贯彻国务院放管服改革精神，开展优化营商环境、简政放权相关领域立法工作，目前的进展如何？

王玉君：目前完成了《山东省优化营商环境条例》草案起草。该条例已经提请省人大常委会审议，省司法厅将按照省人大常委会审议修改要求，配合有关部门做好草案修改完善工作，推动条例早日出台。加快《中国（山东）自由贸易试验区条例》立法步伐。该条例草案已经省政府常务会议讨论通过，按程序提请省人大常委会审议。

推进流程再造攻坚，以法治手段落实简政放权要求，统筹调整部分省级行政权力事项实施层级。除法律、法规和规章已经取消或转变类型的事项、因办理量较小而没有必要下放的事项、由省级实施更有利于相关工作开展的事项、地方无力承接的事项以及涉及国家安全、公共安全、人民生命健康安全和意识形态安全的省级行政许可事项之外，其他省级行政权力事项拟全部下放给济南、青岛、烟台三市；同时，向济南、青岛、烟台以外其他13市以及青岛西海岸新区和国家级开发区下放部分省级行政权力事项。通过制定政府规章，为“简政放权”提供法律依据，进一步提高群众办事便捷度，为流程再造攻坚贡献法治力量。

在推动向自贸试验区、上合组织经济示范区赋权方面，我们代省政府起草了专门的放权决定草案，目前，草案已经省政府常务会议讨论通过，按程序提请省人大常委会审议。

## 全国政协委员栾新： 推动公权力透明运行 打造24小时不打烊政府

齐鲁晚报·齐鲁壹点 记者 崔岩 黄翔

近年来，“放管服”改革取得阶段性成果。全国政协委员、民进青岛市委主委、青岛市副市长栾新在调研中发现，我国在推进“放管服”改革过程中仍存在问题亟待解决。为此，今年全国两会，她提交了一份关于完善“放管服”改革的提案。

“改革的氛围不够浓，自觉性和主动性不够强，理念不够新，力度不够大，协同性不够强。”栾新建议，推进审批流程再造常态化，实现减事项、减环节、减材料、减时限，构建行政审批“全事项、全过程、各环节”标准体系。

栾新认为，应该推动监管方式数字化转型，加快推动“互联网+政务服务”。推动公权力在网上规范透明运行，打造“24小时不打烊政府”。

## 全国政协委员韦昌进： 财政抚恤补助应向 在乡老复员军人倾斜

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 崔岩 黄翔

今年两会，全国政协委员、山东省枣庄军分区政委韦昌进带来了《关于中央财政建立优抚对象抚恤补助资金预算自然增长机制》的提案。

“建议提高抚恤补助标准，特别是对入伍时间早、贡献突出、平均年龄大的在乡老复员军人等群体重点倾斜。”韦昌进表示，在乡老复员军人大多参加过抗日战争、抗美援朝战争等，平均年龄在85岁以上。

他建议，中央财政抚恤补助标准要重点向在乡老复员军人等贡献大的群体倾斜，建立起抚恤补助资金预算自然增长机制，进一步加大自然增长机制的经费保障力度，“加大对退役军人和优抚事业的支持力度，每年要对解决优抚对象的生活困难专门列出预算，加大投入。”

家庭应急指南，  
你家备了吗？

应急公开课

主办单位：山东省应急管理厅

当居家生活中遇到地震、火灾等突发情况，一声哨响，就可以让救援人员及时找到你：一瓶镇伏棉棒，可以帮你迅速处理伤口……家庭应急装配应该配备什么？

1、至少够每个人用1天的食品和饮用水。食品避免选择容易引起口渴的食品；选择罐头、干拌食品和一些无需冷藏、烹饪和特殊处理的食品。储备每人每天至少1升水；推荐购买瓶装水，留意有效期；若自行准备装水容器，推荐使用塑料饮用瓶，并用洗洁精和水彻底清洗灌满水后，拧紧瓶盖，在瓶身注明灌装日期。

2、准备便携式收音机、备用电池、手电筒、医疗急救箱与急救指南、卫生用品、火柴、哨子、一次性餐具、备用衣物、身份证复印件、现金、硬币、常用药品、婴儿或病人的特殊用品、眼镜、助听器等。

3、保存与更新应急箱。将罐头食品置于干燥、阴凉处。将食品储藏在密封袋或罐内。留意保质期，注意更新。每6个月更新一次应急箱中的食品和水。选择易搬运的塑料箱、背包或露营包作为应急箱。

4、根据实际情况装配应急箱。家中物品齐全，可供全家用1天。在工作地，主要准备食物和水，轻便小巧。私家车中主要准备食物、水、医疗急救箱、手电筒等。

(来源：应急管理厅)