

# 省委十一届十二次全体会议举行

## 审议通过《中共山东省委关于制定山东省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

大众日报记者 李子路 赵洪杰

中国共产党山东省第十一届委员会第十二次全体会议公报(2020年12月2日中国共产党山东省第十一届委员会第十二次全体会议通过)

中国共产党山东省第十一届委员会第十二次全体会议,于2020年11月30日至12月2日在济南举行。

出席这次全会的有省委委员84人。省纪委常委和有关方面负责同志列席会议。省第十一次党代会代表中的部分基层同志也列席会议。

全会由省委常委会主持。省委书记刘家义作了讲话。

全会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九届五中全会精神,听取和讨论了刘家义受省委常委会委托作的工作报告,审议通过了《中共山东省委关于制定山东省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。刘家义就《建议(讨论稿)》向全会作了说明。

全会认为,党的十九届五中全会是在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上召开的一次十分重要的会议,在党和国家发展进程中具有重要里程碑意义。习近平总书记发表的重要讲话,科学回答了党和国家事业发展的一系列重大理论和实践问题,为我们做好各项工作指明了方向,提供了根本遵循。《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》科学描绘了未来五年乃至更长时期我国经济社会发展的宏伟蓝图,是夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的纲领性文件。全省各级党组织和广大党员干部要把学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务,深入学思践悟,主动担当作为,确保习近平总书记重要讲话精神 and 党中央决策部署在山东落地生根、见到实效。

全会充分肯定了一年来省委常委会的工作。一致认为,面对突如其来的新冠肺炎疫情和严峻复杂的形势,省委常委会在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,贯彻新发展理念,推动高质量发展,聚焦“走在前列、全面开创”,统筹疫情防控和经济社会发展,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,深入落实八大发展战略,强力实施九大改革攻坚,纵深推进全面从严治党,疫情防控工作取得重大战略成果,三大攻坚战扎实推进,经济增长好于预期,人民生活持续改善,社会大局保持稳定,各项工作取得重大成效。

全会一致认为,越是在特殊形势下,越要旗帜鲜明讲政治,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”;越要加强党的全面领导,始终紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,提高各级党组织战斗力,发挥党员先锋模范作用;越要树牢以人民为中心的发展思想,始终与群众想在一起、干在一起;越要保持

战略定力,持续推动新旧动能转换,奋力在高质量发展上蹚出一条新路;越要解放思想、大力度深化改革开放,在国家发展大局中找准位置、发挥优势,在主动融入新发展格局中实现更大作为。

全会高度评价我省决胜全面建成小康社会取得的决定性成就。“十三五”时期,全省综合实力显著提升,预计二〇二〇年全省生产总值达到七万二千亿元左右;新旧动能转换初见成效,“十强”现代优势产业集群日益壮大,产业结构持续优化;省定标准以下贫困人口全部提前脱贫,粮食年产量稳定在一千亿斤以上,打造乡村振兴齐鲁样板实现重要进展;污染防治成效显著,生态环境明显改善;全面深化改革取得重大突破,对外开放新高地建设全面起势;经略海洋迈出新步伐,现代海洋产业加速发展;基础设施建设全面跃升,支撑保障作用明显增强;社会主义核心价值观深入人心,优秀传统文化繁荣发展;防范化解重大风险有力有效,各项社会事业全面发展,人民生活水平明显提高,社会保持和谐稳定。“十三五”规划目标任务即将完成,全面建成小康社会胜利在望。五年来,山东经济社会发展实现历史性跨越,风清气正的政治生态、务实高效的政务生态、高质量发展的经济生态、富有活力的创新创业生态、山清水秀的自然生态、文明和谐的社会生态加速形成,为未来发展奠定了坚实基础。

全会深入分析了我省新发展阶段面临的新机遇新挑战,认为我省开启新时代现代化强省建设新征程,各种积极因素加速集聚,深度融入共建“一带一路”、对接京津冀和长三角区位优势明显,黄河流域生态保护和高质量发展战略赋予重大机遇;新旧动能转换综合试验区、中国(山东)自由贸易试验区、上合组织地方经贸合作示范区等重大平台加快建设,战略叠加优势凸显;产业基础雄厚,市场潜力巨大,创新资源不断聚集,改革红利加速释放;广大党员干部群众奋发向上、求变求强,干事创业热情高涨,完全有底气、有能力、有信心在新发展阶段实现更大作为。但也要看到,我省发展仍处在转型升级的紧要关口,新旧动能转换任务依然艰巨,科技创新支撑高质量发展能力不足,资源环境约束趋紧,重点领域关键环节改革需要持续深化,城乡区域发展仍不平衡,民生领域存在短板,社会治理还有弱项。全省上下要把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来,科学把握新发展阶段,坚定贯彻新发展理念,主动融入新发展格局,保持战略定力,把握发展规律,提升斗争本领,强化底线思维,准确识变、科学应变、主动求变,努力在高质量发展中赢得优势、赢得主动、赢得未来。

全会提出了到二〇三五年基本建成新时代现代化强省的远景目标,这就是:经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升,人均生产总值达到中等发达经济体水平,建成高水平创新型省份和科教强省、人才强省;基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,率先形成现代产业体系,建成先进制造业强省、新能源新材料强省、数字强省;基本实现治理体系和治理能力现代化,平安山东建设达到更高水平,基本建成法治山东、法治政府、法治社会;文化软实力全面增强,国民素质

和社会文明程度达到新高度,成为世界文明交流互鉴高地,建成文化强省、健康强省、体育强省;绿色生产生活方式广泛形成,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,人与自然和谐共生的美丽山东建设目标基本实现;建成改革开放新高地,市场化法治化国际化营商环境全面塑成,参与国际经济合作和竞争新优势明显增强;城乡融合、陆海联动发展水平显著提高,乡村振兴齐鲁样板全面形成,建成现代农业强省、海洋强省、交通强省;城乡居民人均收入迈上新的大台阶,城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小,基本公共服务实现均等化;人民生活更加美好,人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,充分展示现代化建设丰硕成果。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想和基本要求,强调要高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,主动融入新发展格局,统筹发展和安全,深化实施八大发展战略,聚力突破九大改革攻坚,做强做优做大“十强”现代优势产业集群,持续提升社会治理效能,发挥山东半岛城市群在黄河流域生态保护和高质量发展中的龙头作用,在社会主义现代化建设新征程中走在前列,全面开创新时代现代化强省建设新局面。做好“十四五”时期经济社会发展各项工作,必须坚持党的全面领导,必须坚持坚持以人民为中心,必须坚决贯彻新发展理念,必须主动融入新发展格局,必须全面深化改革,必须坚持系统观念。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标,这就是:主要领域现代化进程走在全国前列,新时代现代化强省建设取得突破性进展。综合实力走在前列,全省生产总值迈上新台阶,山东半岛城市群在黄河流域生态保护和高质量发展中的龙头作用凸显,成为国内大循环的战略节点、国内国际双循环的战略枢纽,成为国家新的经济增长极;发展质效走在前列,新技术、新产业、新业态、新模式“四新”经济占比大幅提升,新动能成为引领经济发展主引擎,现代产业体系初步形成,产业链产品链迈向中高端;科技创新走在前列,自主创新体系更加完善,科技战略支撑和引领作用持续增强,高水平创新型省份基本建成;改革开放走在前列,重点领域关键环节改革取得更大突破,市场化法治化国际化营商环境持续优化,更高水平开放型经济新体制基本形成;生态建设走在前列,生产生活方式绿色转型成效显著,主要污染物排放总量大幅减少,生态系统稳定性明显增强,生态环境持续改善;治理效能走在前列,平安山

东、法治山东、诚信山东建设深入推进,防范化解重大风险体制机制不断健全,治理体系和治理能力现代化水平持续提升;民生改善走在前列,实现更加充分更高质量就业,居民收入增长和经济增长基本同步,基本公共服务均等化水平大幅提高,人民生活品质明显改善。重点在科教强省、文化强省、健康强省、现代农业强省、先进制造业强省、海洋强省、数字强省、新能源新材料强省、交通强省建设上实现重大突破。

全会提出,深入实施科教强鲁人才兴鲁战略,加快建设高水平创新型省份。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,聚焦加快科技自立自强,推动科教产深度融合,全面提升创新驱动发展水平。要增强科技创新实力,建设高质量教育体系,激发人才创新创造活力,完善科技创新体制机制。

全会提出,坚定不移推动新旧动能转换,塑强现代产业新优势。坚持把发展经济着力点放在实体经济上,持续推进“腾笼换鸟、凤凰涅槃”,聚焦打造具有国际核心竞争力的“十强”现代优势产业集群,加快发展新动能主导的现代产业体系,推动新旧动能转换取得突破、塑成优势。要推动产业体系优化升级,加快发展数字经济,大力发展现代服务业,培育优良产业生态,强化基础设施保障。

全会提出,坚持扩大内需战略基点,主动融入新发展格局。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求,促进消费与投资协调互动、供给与需求动态平衡、国内市场与国际市场相互贯通。要推动消费扩容提质,扩大精准有效投资,畅通国内国际双循环。

全会提出,优先发展农业农村,打造乡村振兴齐鲁样板。把解决好“三农”问题作为重中之重,全面实施乡村振兴战略,强化以工补农、以城带乡,推动城乡融合发展,加快农业农村现代化。要严守耕地保护红线,确保粮食安全,提高农业质量效益和竞争力,实施乡村建设行动,深化农村改革,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

全会提出,奋力向海图强,开创经略海洋新局面。坚持把海洋作为高质量发展的战略要地,更加注重经略海洋,加强海洋资源开发与保护,在发展海洋经济上走在前列,为海洋强国建设作出山东贡献。要建设世界一流海洋港口,建设完善的现代海洋产业体系,建设绿色可持续的海洋生态环境。

全会提出,统筹推进区域协调发展,发挥山东半岛城市群龙头作用。健全区域协调发展体制机制,优化“一群两心三圈”区域布局,增强区域创新发展动力,全面提升山东半岛城市群综合竞争力。要深入落实黄河流域生态保护和高质量发展战略,增强中心城市发展能级和综合竞争力,推动经济圈一体化发展,持续推进“突破菏泽、鲁西崛起”,加快推进以人为核心的新型城镇化。

全会提出,聚力改革攻坚,加快构建高质量发展体制机制。以敢为天下先的勇气,推动全面深化改革取得突破性、系统性、标志性成果,促进有效市场和有为政府更好结合、改革和发展深度融合,扩大有效制度供给,营造长期

稳定、可预期的制度环境。要推进要素市场化配置改革,激发各类市场主体活力,深化财税金融改革,打造一流营商环境。

全会提出,坚定文化自信,推动文化繁荣兴盛。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,以社会主义核心价值观引领文化建设,加强社会主义精神文明建设,加快推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展,传承红色基因,弘扬社会主义先进文化,凝聚新时代现代化强省建设的强大精神力量。要提高社会文明程度,提升公共文化服务水平,推动文化和旅游融合发展。

全会提出,推动绿色发展,绘就绿水青山齐鲁画卷。深入贯彻落实习近平生态文明思想,坚持绿水青山就是金山银山理念,完善生态文明领域统筹协调机制,推动经济社会发展全面绿色转型,促进人与自然和谐共生。要优化国土空间开发保护格局,加快推动绿色低碳发展,深入打好污染防治攻坚战,系统修复和保护自然生态,全面提高资源利用效率。

全会提出,全面扩大高水平开放,打造对外开放新高地。主动融入和服务国家对外开放大局,加快建设更高水平开放型经济新体制,增强全球资源要素集聚配置能力,形成国际合作和竞争新优势。要优化全方位开放布局,打造中日韩地方经贸合作示范区,主动拓展与区域全面经济伙伴关系协定成员国地方经贸合作,建设高能级开放平台,提升国际经贸合作水平。

全会提出,加强公共服务保障,不断增进民生福祉。坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点,努力办好各项民生事业,改善人民生活品质,扎实推动共同富裕,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。要提高居民收入水平,稳定和扩大就业,健全多层次社会保障体系,加快建设健康山东,积极应对人口老龄化。

全会提出,深入贯彻总体国家安全观,建设更高水平的平安山东。坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一,把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程,为新时代现代化强省建设塑造安全环境。要加强国家安全保障能力建设,保障人民生命安全,确保经济安全运行,维护社会安全稳定。

全会强调,高质量完成“十四五”规划目标任务,必须加强党的全面领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,充分调动一切积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,形成齐鲁儿女砥砺奋进的强大动力,凝心聚力为建设新时代现代化强省而奋斗。要提高党领导经济社会发展的能力,广泛凝聚开拓奋进合力,扎实推进全面依法治省,健全规划制定和落实机制。

因孟凡利同志工作变动,已调离山东,全会决定批准其辞去十一届省委委员职务。

全会号召,全省上下要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定不移落实党中央决策部署,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,同心同德、开拓奋进,为实现“走在前列、全面开创”,加快建设新时代现代化强省努力奋斗!