

## “执法行动”而非内战

整整一个月前，11月4日凌晨，在夜幕的掩护下，控制埃塞俄比亚北部提格雷州政权的“提格雷人民解放阵线”（以下简称“提人阵”）袭击了该州一处联邦国防军基地，试图抢夺火炮等军事装备。

当天，埃塞俄比亚联邦层面迅速做出回应。埃塞部长理事会通过决议，决定在提格雷州实施为期6个月的紧急状态。该机构同时发表声明称，提格雷州出现的暴力活动正危及国家和平与安全，已达到无法通过常规执法机制加以预防和控制的程度。

实际上，这一表态已经暗示，埃塞国防军已经对“提人阵”的武装人员采取了回击行动。11月6日晚，埃塞总理阿比发表电视讲话，宣布国防军对提格雷州首府默克莱等地进行了空袭，目标是当地的“危险集团”。

埃塞联邦议会上院7日通过决

议，废除提格雷州现有议会和行政机构，决定成立过渡州政府，由过渡州政府重新任命行政机构成员。过渡州政府将获授权举行地方选举，并执行联邦政府通过的决定。

阿比11月8日在社交媒体上说，埃塞政府在提格雷州的行动目的是“让贪婪的默克莱（提格雷州首府）军政府伏法，维护宪法秩序”。正因如此，阿比才将军事行动定性为“执法行动”，而非“内战”。

受新冠疫情的影响，埃塞联邦政府今年3月宣布推迟原定8月下旬举行的议会选举，同时被推迟的还有全部9个州的地方选举，待疫情缓解后再择机举行。但“提人阵”控制下的提格雷州在9月9日自行组织州议会选举，“提人阵”高票胜选，继续执掌州政权。

埃塞联邦政府随即宣布提格雷州地方选举违宪，不予承认。10月，埃塞议会决定搁置批准对提格雷州的预算。作为反击，“提人阵”指责联邦政府任期超期违宪，并以此为由不再承认总理阿比和议会的指令和决议，后来又拒绝一名前往国防军北方司令部任职的高级

军官进入提格雷州。

最终，11月4日凌晨那次袭击事件，引爆了联邦政府与提格雷州地方政府的矛盾，成为埃塞国防军对“提人阵”采取军事行动的直接导火索。

埃塞国防军封锁了提格雷州的进出道路，切断了当地的互联网和通信网络，将当地彻底封锁。战事打响一周时，国防军就击毙550名“提人阵”武装人员。三周时间里，国防军在提格雷州持续推进，逐渐对该州首府默克莱市形成南北夹击之势，这座人口约50万的城市也是“提人阵”总部所在地。

11月22日晚，埃塞总理阿比发出最后通牒，要求“提人阵”及其武装人员3天内投降。11月26日，阿比下令对“提人阵”发起最后阶段军事行动，以此结束本轮“执法行动”。

随着国防军全面控制机场、州政府大楼和其他默克莱市的重要设施，阿比11月28日宣布在提格雷州的军事行动结束，联邦政府的行动转为警方搜捕“提人阵”犯罪人员并将其送上法庭。

同时，“提人阵”领导人德布雷齐翁表示，尽管“提人阵”武装人员正从默克莱周边撤离，但并没有放弃抵抗。外界认为，“提人阵”接下来或将利用提格雷州高原山地地形，与国防军展开游击战。

冲突前，提格雷州已有10万人流离失所，60万人靠粮食援助勉强度日。联合国难民署表示，冲突发生后，已有超过4.3万人从提格雷州进入邻国苏丹避难。联合国估算，冲突已导致该州上百万人流离失所，超60万靠粮食救济的人无法获得11月口粮。

另外，提格雷州的战事直接威胁到了在当地工程项目和工业园区工作的600多名中国同胞，中国驻埃塞俄比亚大使馆决定组织他们撤离。

11月11日，第一批402人、60多台车辆，经过交战区、封锁区和重重关卡，最终安全抵达埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴。19日，在埃塞国防军保护下，204人乘坐19辆车撤离提格雷州。自此，除少数留守人员外，在提格雷州的中国同胞大都已撤离。

# 危情25天

## 埃塞俄比亚内斗始末

远在非洲之角的埃塞俄比亚，近年来因其经济的快速发展，被誉为“非洲发展的样板”。不过，在刚刚过去的11月，这个非洲人口第二大国经历了一场由政党之争、联邦与地方政府矛盾引发的局部战争。

埃塞俄比亚总理阿比将这次军事行动称为“执法行动”，意在恢复国家宪法秩序。随着联邦军队节节推进，以及在三位非洲国家前总统组成的非盟特使团斡旋下，军事行动在进行25天后宣告结束。

这次内斗犹如一面镜子，折射出埃塞俄比亚关联民族和宗教问题的政治博弈。同时，军事行动还导致大量难民流离失所，加剧了埃塞俄比亚北部地区的人道主义危机。

这是11月21日在苏丹一处难民营拍摄的埃塞俄比亚难民。 新华/法新

## 部族背景下的党争

埃塞政府拒绝一些非洲国家调停，拒绝联合国、美国、欧洲国家等各方的停火呼吁。阿比希望国际社会给他一点时间，以便尽快恢复提格雷州的宪法秩序。显然，阿比希望借此机会进一步削弱“提人阵”，铲除“提人阵”麾下武装力量这个心头大患。

不过，在埃塞国防军的军事行动最后阶段，阿比政府凭借胜势开始接受非洲联盟（非盟）的调解，毕竟非盟总部就设在埃塞首都亚的斯亚贝巴，埃塞本身也在非洲政治中扮演着重要角色。

11月25日至27日，由莫桑比克前总统希萨诺、利比里亚前总统瑟利夫女士和南非前总统莫特兰蒂组成的非盟特使团，在埃塞分别与阿比政府和“提人阵”方面会面，在一定程度上加速了冲突结束。

这次军事行动实质上是一场以现任总理阿比为首的执政联盟“繁荣党”，与原执政联盟核心党派

“提人阵”的角力——“提人阵”领导人德布雷齐翁的另一个身份，是埃塞政府前副总理兼通信部长。

拥有超1.1亿人口的埃塞俄比亚，也是一个历史古国，拥有约3000年文明史。该国历史悠久的君主体制，直到1974年9月才被军事政变推翻。随后，军人们格图斯逐渐掌权，开启了军政府独裁统治时期。

“提人阵”就是在那时组建的反对军政府的组织，并在1980年代中期崛起，成为反对门格斯图独裁统治的主要力量。1988年，“提人阵”牵头，与“阿姆哈拉民族民主运动”“南埃塞俄比亚人民民主阵线”组成党派联盟“埃塞俄比亚人民革命民主阵线”（“埃革阵”）。1990年，“奥罗莫人民民主组织”加入其中，形成四党执政联盟。

在上世纪80年代末的内战中，“埃革阵”推翻门格斯图政权，从1991年开始在埃塞长期执政。“埃革阵”可谓埃塞主要民族构成的缩影，该国80多个民族中，奥罗莫人约占人口的40%、阿姆哈拉人约占30%，而提格雷人只占8%。

但代表这8%的“提人阵”，却是“埃革阵”的核心党派，长期把持全国政权和政府要职，提格雷州则是其大本营。“提人阵”掌权后，埃塞重回稳定，在明确的发展战略指导下，经济保持了长期快速增长，被联合国视为实现千年发展目标的典范，也被称为“非洲发展的样板”。

其间，原是埃塞俄比亚一部分的厄立特里亚，在1993年通过全民公投宣布独立，导致埃塞这个东非大国失去了红海海岸线，成了一个内陆国。由于埃塞部族众多且具有自治传统，该国宪法赋予了各部族很宽松的自决和分离权，而且行政区划也以部族划分，维护国家统一的同时也成了威胁统一的隐患。

“提人阵”掌权的状态在2018年被终结——年轻的阿比在“埃革阵”崛起。现年44岁的阿比出自“奥罗莫人民民主组织”（“奥民组”），拥有英美留学背景，担任过政府科技部长。2018年2月至4月，他完成了从“奥民组”主席到“埃革阵”主席、再到联邦政府总理的“三级跳”。

这一变化的背后是“埃革阵”内部主导权洗牌，占人口多数的奥罗莫人掌权，阿姆哈拉人坐收渔利，“提人阵”靠边站，部族矛盾不断累积，2018年6月阿比甚至遭遇炸弹袭击。

阿比在国内推行经济改革，通过与邻国吉布提签署港口协议，来打破埃塞无出海口的发展困境。同时，又与厄立特里亚和平解决了持续20年的边界争端冲突，为国家发展营造外部环境。

为巩固和扩大执政基础，阿比着手改组“埃革阵”。几番运作后，“埃革阵”四党中的三个，即“奥罗莫人民民主组织”“阿姆哈拉民族民主运动”“南埃塞俄比亚人民民主运动”联手，与其他5个代表小部族的党派一起，在2019年12月4日正式成立新执政联盟“繁荣党”。

“提人阵”因反对改组而被排除在外，导致“繁荣党”与“提人阵”的矛盾不断加剧，为联邦政府对提格雷州用兵埋下了伏笔。现在，持续25天的战事结束，但双方的暗斗恐怕才刚刚开始。

