



2020年,是全面建成小康社会决战决胜之年和“十三五”规划收官之年,也是山东省委确定的“重点工作攻坚年”。为更好地发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,为山东全面深化改革、深化落实做出积极贡献,向全省人民交上满意答卷,齐鲁晚报·齐鲁壹点重磅推出《“决胜攻坚·向人民报告”党建访谈录》大型系列专访栏目。本期专访嘉宾:山东省财政厅党组书记、厅长刘兴云。

编者按



图为山东省定扶贫工作重点村沂南县马牧池乡常山庄村新貌(山东省财政厅供图)

坚持党建引领 坚决打赢攻坚硬仗 为高质量发展贡献财政力量

——专访山东省财政厅党组书记、厅长刘兴云

齐鲁晚报·齐鲁壹点
记者 修伟华 王红
通讯员 李鹏 张宇亭

聚焦疫情防控重点 全力做好经费保障

齐鲁晚报·齐鲁壹点:今年的新冠肺炎疫情,是一次重大突发公共卫生事件。众所周知,疫情防控需要大量真金白银的投入,请问财政部门在这方面做了哪些工作?

刘兴云:这次疫情对财政部门也是一次“大考”,从大年初二开始,各级财政部门就进入战时状态。自疫情发生后两个月内,我们就制定出台了88项支持疫情防控的财税政策;截至11月底,全省各级财政累计拨付疫情防控补助资金168.7亿元,其中省级拨付99.01亿元。在医护人员和防疫工作者保障方面,对直接接触病例的相关人员,以及参加疫情防控的其他医务人员、防疫工作者,按政策规定落实补助资金1.92亿元。在防控设备物资保障方面,拨付资金56.04亿元,足额保障医疗机构救治、检测设备及相关试剂配备等支出。在防控体系建设方面,落实资金78.22亿元,用于支持公共卫生、重大疫情防控救治等体系建设,提升核酸检测能力,保障“补短板”“强弱项”重点公共卫生项目落实。

瞄准“六稳六保” 强化政策支撑

齐鲁晚报·齐鲁壹点:在当前常态化疫情防控的形势下,中央明确提出把“六稳”“六保”作为今年工作的重中之重,省委、省政府也相应明确了部署要求。请问,省财政厅在支持“六稳”“六保”方面主要采取了哪些措施?

刘兴云:我们对照省委印发的“六保三促”工作方案,对财政部门承担的92项重点任务,逐项压实责任。工作中,狠抓任务落实,努力做好“六个对冲”:

第一,精打细算过紧日子,努力对冲财政收支矛盾。年初编制预算时我们就积极推行“五个预算”。一是实行“刚性预算”。对一般业务经费等压减10%,对绩效评价结果优良以下的项目资金压减20%,对直接投向一般竞争性领域的资金压减30%。二是实行“零基预算”。改变“基数+增长”的传统做法,对存量项目进行“清零”,按照轻重缓急重新排项目,定资金。三是实行“综合预算”。全口径、一体化编制“四本预算”和政府债务计划,统筹财力,凝聚合力。四是实行“滚动预算”。对当年不能实现的支出,延至

受疫情冲击,今年以来,财政的“钱袋子”紧了。面对决战脱贫攻坚的硬任务、稳就业保民生的硬需求、减税降费的硬指标……负责掌管全省政府“钱袋子”的财政部门是如何精打细算过好“紧日子”的?为此,齐鲁晚报·齐鲁壹点记者采访了山东省财政厅党组书记、厅长刘兴云。

以后年度安排。五是实行“绩效预算”。扩大部门整体绩效管理试点范围,加大绩效评价力度,提升财政资金使用绩效。

第二,全面落实减税降费政策,努力对冲经济下行压力。在不折不扣落实好中央减税降费“规定动作”的同时,对授权省级实施的减免小微企业“六税两费”、降低社保费率等政策,全部顶格执行。另外,我省还实施了一系列“自选动作”,比如对受疫情影响严重的交通运输、餐饮等六大困难行业免征房产税、城镇土地使用税。年中,又按照国家部署,将部分减税降费政策执行期限延长至年底,并在地方权限范围内,年底前对个体工商户和小微企业免除一切税费。据统计,今年1-9月,全省实现新增减税降费1329亿元。

第三,千方百计采取解困纾困措施,努力对冲企业经营困难。比如,围绕解决融资难题,积极利用中央财政贷款贴息政策,全省有258家疫情防控重点企业获得优惠贷款64.61亿元,目前7340万元贴息资金已全部直达企业。省财政还整合设立了20亿元的“中小微企业贷款增信分险专项资金”,帮助企业解决融资难、融资贵问题。围绕激励复工复产,省财政统筹资金1.67亿元,实施了“四奖一补”财政激励政策。另外,省财政整合设立10亿元的“支持高质量发展奖励资金”,5亿元的“居民



消费奖励资金”,激励企业提质增效,促进消费回补和潜力释放。

第四,切实保障改善民生,努力对冲疫情对群众生活的影响。1-11月,全省用于民生方面的支出达7345亿元,占财政支出的77.8%,聚焦聚力办好省委省政府确定的20项重点民生实事,兜牢民生底线。按照省委省政府部署,省财政安排资金10亿元,支持各地大幅提高城乡低保、特困人员、困难残疾人和重度残疾人、儿童基本生活保障对象等四大类困难群体救助保障标准,惠及群众约305万人。

第五,加大“三保”力度,努力对冲基层运转困难。为切实兜牢保基本民生、保工资、保运转底线,建立实施财力保障、审查监控、工资直拨、应急处置、责任追究“五个机制”,今年以来,安排基层转移支付资金2748.83亿元,同比增长11.7%。

第六,深化财税改革创新,努力对冲传统理财惯性。一是财政投融资改革。用足用好政府债券,引导基金等市场化手段。截至9月22日,我省专项债券3134亿元已全部发行完毕,集中投向2077个重点项目建设;省新旧动能转换基金已投资191个项目,实现投资148亿元。二是财政资金股权投资改革。将对企业的“奖补”变为股权,由“无偿投入”变为资本金注入,撬动更多社会资金投入重点领域。三是行政事业资产管理改革。探索通过盘活资源资产、建立政府公物仓等措施,

努力变“死资源”为“活资本”,推动资产市场化运营和共享共用。

发挥职能强化担当 优化财政扶贫政策

齐鲁晚报·齐鲁壹点:刘厅长,今年是脱贫攻坚收官之年,省财政厅围绕打赢脱贫攻坚战,都采取了哪些有力措施?

刘兴云:为高质量打赢这场攻坚战,各级在资金和政策上持续加力,不断巩固脱贫攻坚成果。一是投入力度更大。省财政今年安排财政专项扶贫资金31亿元,同比增长10.7%,并积极引导市县财政进一步增加专项扶贫资金投入。初步测算,今年全省财政专项扶贫资金规模将达80亿元以上。

二是资金投放更准。在支持区域上,安排“4个2”深度贫困地区专项扶贫资金31.19亿元,占资金总量的69.7%。在支持领域上,把产业发展作为支持重点,让贫困户和贫困村实现稳定脱贫、长期受益。今年各级财政已落实产业扶贫项目1795个。在支持对象上,重点兜牢困难群众生活底线。比如,安排“雨露计划”“金晖助老”、扶贫特惠保险资金3.81亿元,助力解决农村困难群众教育、养老、医疗等问题。

三是资金监管更严。为管好用好扶贫资金,我们将各级各类扶贫资金纳入监控系统平台,建

立实施“日监控、旬调度、月通报”制度,确保每一分脱贫攻坚投入都让贫困群众受益。

下一步,我们将进一步发挥好财政职能作用,做好脱贫攻坚与乡村振兴的有机衔接,逐步把针对绝对贫困的政策举措,调整过渡为针对相对贫困的常规性帮扶措施,实现以开发式扶贫为主向开发式与保障性扶贫并重转变,让贫困群众真正脱贫、长效脱贫。

拧紧抓牢党建责任链条 争创“七个模范”

齐鲁晚报·齐鲁壹点:习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话,精辟论述了加强和改进中央和国家机关党的建设的重大意义。请问省财政厅在创建模范机关、推进党的建设方面,开展了哪些工作?

刘兴云:今年以来,我们认真贯彻总书记重要讲话精神和省委省政府部署安排,以争创“七个模范”为目标,全面提升机关党的建设水平。一是牢牢把握政治方向,按照“站位要高、格局要大、视野要宽、做事要实、立身要正”标准,坚决把党中央决策部署、总书记重要指示和省委省政府工作要求落到实处。二是拧紧抓牢党建责任链条,厅党组主动扛起管党治党主体责任,从党组书记、班子成员到处室党支部书记层层签订《管党治党责任书》,逐级建立党建责任清单,切实将党建主体责任落到实处。三是严格规范组织生活,制定《省财政厅基层党支部标准化建设实施方案》,按照“认识到位、责任到位、组织到位、制度到位、工作到位、监督问责到位、保障到位”要求,全面提升基层党组织建设水平。四是扎实推进作风建设,深入纠正“四风”特别是形式主义官僚主义,深化“放管服”改革,积极弘扬“勤于学习、开拓创新、实干高效、严谨细致、优质服务、团结和谐、清正廉洁”七个好作风,推动形成廉洁务实高效的机关作风。

下一步,我们将认真贯彻落实总书记重要指示要求和省委省直机关工委推进会精神,突出抓好以下四个方面工作:一是深入推进理论武装和思想政治建设,研究建立“不忘初心、牢记使命”长效机制,不断提升“两个维护”的行动自觉。二是以形式主义官僚主义突出问题专项整治为重点,全面提升机关作风建设水平。三是组织开展重点工作督察,压紧压实责任,推动财政各项重点工作任务落地落实。四是组织开展机关平时考核,在机关推动形成干事创业、争先创优的良好氛围。