

# 十天内五城推出落户新政

## 一线城市广州加入,最牛地级市苏州也“吃螃蟹”

齐鲁晚报·齐鲁壹点  
记者 杜亚慧

### 福州全面放开 苏州最近加入

12月22日,苏州市推出户籍改革政策,提出落实租赁住房常住人口在社区公共户落户政策。记者注意到,这是近十日来,第五个宣布放宽落户门槛的一、二线城市。

12月14日,福州市人民政府办公厅印发《关于进一步降低落户条件壮大人口规模若干措施的通知》,提出全面放开落户限制,实现落户“零门槛”,不设学历、年龄、就业创业限制,外省市人员均可申请在福州市落户。

同日,青岛市人才工作领导小组召开扩大会议,研究审议《关于进一步深化户籍制度改革的意见(征求意见稿)》,在青岛具有居住性质产权住房(含已网签)即可办理落户,同时在城区取消积分落户限制,全面放开县域三市落户,并鼓励举家迁徙和亲属投靠。

15日,无锡修改《无锡市户籍准入登记规定》,全面取消江阴、宜兴行政区域内的落户限制,实行以合法稳定住所(含租赁)或合法稳定就业为基础的户口迁移制度,为无锡市探索建立经常居住地登记户口制度积累经验。

一线城市广州则拟实施差别化落户政策。12月16日,广州市人社局发布《广州市差别化入户市外迁入管理办法(公开征求意见稿)》,拟实施差别化落户政策,在实施范围内就业或创业,且同时符合特定条件的人员,可将户籍迁入广州市,在差别化入户实施范围办理登记入户。

根据4城发布的2019年国民经济和社会发展统计公报,福州2019年新增常住人口6万人,新增户籍人口7.42万人;无锡2019年新增常住人口1.7万人,新增户籍人口5.62万人;苏州2019年新增常住人口2.83万人,新增户籍人口19.05万人。

青岛方面,公报仅披露常住人口数,2019年末常住总人口949.98万人,比2018年增加10.5万人。

自今年以来,已有超过20个城市发布各类人才引进或落户新政。临近岁末,为何烽烟又起?

人口数量决定城市活跃度,在人口老龄化、劳动年龄人口占比下滑的大背景下,吸引外来人口已经成为城市竞争的重要争夺点。合富辉煌山东分公司副总经理许传明分析,新一轮的“引入竞争”基本延续了近年来的人口、人才竞争的思路,以户籍为手段,吸引人口流入,来促进产业转型、完善社会管理和公共服务,也为未来竞争打下基础。“眼下各地陆续出台‘十四五’规划及2035年远景目标,相应地产生了对产业升级的迫切,和对人力的旺盛需求。”许传明说。

许传明认为,二线城市是接下来15至20年中国经济增长的主战场,人才竞争会更加剧烈。不过,吸引人才更要留住人才,在落户政策激励之外,各地还要重视起后续的产业调整和公共服务配套完善。“做好这些,才能真正成为胜利者。”许传明说。

自12月14日起,10天之内福州、无锡、青岛、广州、苏州等五个城市接连推出户籍改革政策,放宽落户门槛,五市新政各有特点。

五城市落户新政主要特点	
城市	特点
福州	全面放开落户限制,实现落户“零门槛”
青岛	具有居住性质产权住房(含已网签)即可办理落户,同时在城区取消积分落户限制,全面放开县域三市落户
无锡	全面取消江阴、宜兴行政区域内的落户限制,实行以合法稳定住所(含租赁)或合法稳定就业为基础的户口迁移制度
广州	拟实施差别化落户政策,在实施范围内就业或创业,且同时符合特定条件的人员,可将户籍迁入广州市
苏州	落实租赁住房常住人口在社区公共户落户政策,在积分落户时实施南京居住证年限和社保年限积累互认

### 探索差别化落户 一线城市也加入

与那些二线城市相比,同时发布户籍新政的广州显然已经开始了更“幸福”的烦恼。作为一线城市,广州开始探索市内差别化落户。

来看广州这次征求意见稿的内容。拟规定,在广州差别化入户实施范围内就业或创业,且同时符合拥有国内普通高校全日制本科学历或学士学位(单证),或拥有国内普通高校全日制大专学历,或全日制技师学院预备技师班、高级工班毕业人员;年龄在28周岁及以下;申报时须在差别化入户实施范围区域内连续缴纳社会保险满12个月的,可在差别化入户实施范围内的行政区办理登记入户。

差别化入户实施范围是哪里?征求意见稿写明,为白云区、黄埔区、花都区、番禺区、南沙区、从化区和增城区7个行政区。

广州不缺人口的流入。数据显示,2019年广州人口比上年净增40.15万人,户籍迁入人口21.05万人。从近5年来看,广州常住人口年均新增也达40万以上。广州大学广州发展研究院、广东省区域发展蓝皮书研究会发布的《2020年中国广州社会形势分析与预测》称,广州对人口具有超强的吸引力,使得近年来人口流入量持续保持高位。

总面积7434.40平方千米的广州,2019年末常住人口达到1530.59万人,主要集中在天河区、越秀区、荔湾区等中心城区。白云区、黄埔区、从化区等7个行政区人口密度相对较低,经济发展、产业结构上相对落后。也正因如此,后者的工业制造和战略新兴产业的发展,需要吸引更多的人才。

从这次征求意见稿的出炉可以看出,在确保每年足量人口流入的同时,广州已经开始探索落户政策的细化:实施差别化落户新政,重视人才结构和产业品质的提升,吸引更多人口、人才去往更需要的地方。这一探索,是一线城市户籍制度改革的新思路。

### 最牛地级市“吃螃蟹” 苏州新政两大突破

这一轮的落户新政,苏州最“扎眼”。

从本次苏州户籍新政的内容来看,有两大重要突破点。一是落实租赁住房常住人口在社区公共户落户政策;二是实施特大城市苏州与南京在积分落户时,实现居住证年限和社保年限积累互认,探索苏州与无锡、常州等具备条件的都市圈率先实现户籍准入年限同城化积累互认。

苏州素有“中国最牛地级市”之称,去年实现地区生产总值19235.8亿元,位居普通地级

市第一。从公报来看,苏州目前全市常住人口1075万人,户籍人口722.6万人,净流入人口达352.39万人。

许传明认为,苏州此次放开口籍门槛,有利于吸引、留住这些外来人员,使他们享受到更好的公共服务。对于此次苏州在租房落户上的突破,许传明说,其实国家层面早不乏要求,但受制于各地发展状况,并没有取得很好进展。“苏州这次吃螃蟹,其他城市能不能跟上有待观望。要做这一突破,需要有良好的公共服务配套打底,敢吃螃蟹也是苏州有底气的表现。”

今年的中央经济工作会议上也提到“租购同权”:逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利。

关于第二个突破,今年4月,中共中央国务院曾印发《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》,在“引导劳动力要素合理畅通有序流动”一节,明确深化户籍制度改革,推动超大、特大城市调整完善积分落户政策,探索推动在长三角、珠三角等城市群率先实现户籍准入年限同城化累计互认。可以说,苏州此举,快速响应了中央的号召。

山东财经大学区域经济研究院院长、教授董彦岭认为,积累互认这一做法,让人才要素在苏锡常乃至长三角有序畅通流动,有助于进一步提升长三角地区整体实力,推动长三角一体化的发展。“这种打破户籍壁垒的做法值得推广和借鉴,未来也期待各地能出台更多解除要素流动壁垒的制度,让区域一体化的好处惠及更多人群。”董彦岭说。

记者注意到,就在户籍新政发布前几天,12月16日,苏州召开了“十四五”规划专家咨询会。江苏省委常委、苏州市委书记昆林会上指出,苏州“十四五”发展的思路要按照“超大城市”来科学谋划。

许昆林表示,苏州要积极主动实施长三角一体化发展国家战略,全面对接融入上海,对接好上海具备的独特功能和平台,加快推进沪苏同城化,以上海为龙头,在共建长三角世界级城市群中发挥积极作用。

相关链接

### 青岛落户降低门槛

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 高雅洁

14日,青岛市人才工作领导小组召开扩大会议,研究审议了《关于进一步深化户籍制度改革的意见(征求意见稿)》,将进一步放宽放开外来人口落户限制,放宽学历、技能人才落户条件,在青岛具有居住性质产权住房(含已网签)即可办理落户,同时在城区取消积分落户限制,全面放开县域三市落户,并鼓励举家迁徙和亲属投靠。

人才落户方面,将全国其他市(地)级及以上人才工程管理期内人选全部纳入人才落户范围,与持山东惠才卡、青岛市人才服务绿卡人员同样不受年龄限制。学历人才方面,取消博士学位人员落户年龄限制;对其他学历人才的学历要求,由现行政策的“具有全日制本科学历或学士学位的人员”扩大至“具有国家承认的大专学历人员以及技工院校、职业院校毕业生”;同时,放开国内高校、国(境)外留学在校生落户限制,在国内普通高校专科及以上学历层次的在校大学生,在国(境)外高等院校留学的专科及以上学历层次在校大学生,以及国内高级技工学校、技师学院高级工班、预备技师班毕业学年在校生都可在青岛市落户。技术技能人才方面,将初级工纳入人才落户范围。

居住落户方面,取消原有单套商品住宅城区(市南区、市北区、李沧区、崂山区、城阳区)90平方米以上、新区(青岛西海岸新区、红岛经济区,即墨区)60平方米以上的面积限制,凡在青岛市具有居住性质的合法产权房屋人员(含已办理网签),即可申请本人及配偶、未成年子女落户。

亲属投靠落户方面,取消父母投靠子女必须“男满60周岁、女满55周岁”的年龄限制。

赋权激励落户方面,对经确定的全市“双招双引”重点项目和纳入“未来之星”人才工程支持的高成长性创新创业团队,所属员工可整建制落入单位集体户,予以全程代办服务。

在城区落户(城阳、黄岛、即墨),取消积分落户限制,在县域落户(胶州市、平度市、莱西市城镇区域),放开县域三市落户,取消城镇区域落户限制。

### 基层部门厉行节约 降本增效出实招

为严格落实党中央关于过“紧日子”的要求,积极开展节约型机关建设,济南市槐荫区西客站片区发展服务中心从实际出发,深入调查研究,强化监督管理,着力提高机关效能。要求职工就餐时坚持做到少量、多次按需取餐,杜绝餐饮浪费;充分运用电子政务软件和商务通讯软件,提高行政效率,减少资源消耗,空调温度设置合理,公共照明人走灯灭,减少办公电器待机;严禁公车私用,鼓励公共交通出行。

持续强化纪检监察管理,通过岗位责任考评对人员结构进行合理配置,优化低效能岗位,同时加强片区重点项目建设、公共事业发展和基层服务等关键岗位人员配备,同比累计节约各项资金费用达10%,降本增效成果显著。(姜涛)

2020年部分城市推出的人才、落户政策		
发布时间	发布城市	政策名称
12月份	广州	《广州市差别化入户市外迁入管理办法》征求意见
12月份	无锡	《无锡市户籍准入登记规定》
12月份	青岛	《关于进一步深化户籍制度改革的意见(征求意见稿)》
12月份	福州	《关于进一步降低落户条件壮大人口规模若干措施的通知》
12月份	苏州	《市政府办公室关于进一步推动非户籍人口在城市落户的实施意见》
11月份	上海	《上海市引进人才申办本市常住户口办法》
11月份	珠海	《关于进一步放宽我市人才引进及入户条件的通知》
8月份	东莞	《东莞市人才入户实施办法》
9月份	上海	《2020年非上海生源应届普通高校毕业生进沪就业申请本市户籍评分办法》
8月份	东莞	《东莞市人才入户实施办法》
6月份	惠州	《惠州市户口登记、迁移准入条件(试行)》(修订稿)
5月份	南宁	《南宁市深化户籍制度改革户口迁移实施办法》
5月份	济南	《全面放开落户限制实施细则》
4月份	昆明	《鼓励省外高校毕业生到昆明就业创业实施办法(试行)的通知》
4月份	南昌	《关于全面放开我市城镇落户限制的实施意见》
4月份	南京	《关于支持促进高校毕业生在宁就业创业十项措施》
4月份	沈阳	《关于全面取消人才落户限制进一步放开落户政策补充意见的实施细则》
2月份	青岛	《关于加强人才住房建设和管理的实施意见》

据公开资料整理