



找记者 上壹点

A07-10

齐鲁晚报

2020年12月26日

星期六

读 / 世 / 界 / 懂 / 中 / 国

□ 编辑：陈华
□ 美编：赵恩霆
□ 组版：洛菁

分手快乐

一种传播速度更快的变异新冠病毒，一次圣诞节假期前的防控措施升级，一波欧盟国家对英采取旅行限制，令英国遭遇一场措手不及的压力测试，提前向世界展示了一下“硬脱欧”的样子。

履约管理、公平竞争环境和渔业问题，是英欧谈判的三道卡。而近期猛烈反弹的新冠疫情和出现的变异病毒，或多或少地影响了谈判进程，成为检验英欧如何看待及处理未来关系的试金石。

12月31日，英国“脱欧”过渡期的最后期限。自2016年6月“脱欧”公投以来，英国“脱欧”大戏已经演了四年半。随着英欧领导人24日宣布达成未来关系协议，大幕终于徐徐落下。



齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 赵恩霆 整理

“硬脱欧”从未如此真实

“我心情沉痛地告诉大家，我们无法按原计划过圣诞节了。”12月19日，英国首相约翰逊说，一种变异新冠病毒正在伦敦和英格兰东南部地区迅速蔓延，其传播速度比原始病毒快70%，他不得不宣布收紧防疫限制措施。

由于英国早在12月8日就率先启动美国辉瑞公司和德国生物新技术公司联合研发的新冠疫苗的接种，英国政府原计划在圣诞节前后适当放松防疫限制。然而，伦敦新增增加的确诊病例中，60%缘于感染了变异新冠病毒，疫情形势陡然升级。

19日起，伦敦和英格兰东南部地区的疫情防控级别提升至新增的第四级即最高级，对应的防疫措施类似于“封城”。处于这一防疫级别下的人口为1640万，占英格兰人口的约三分之二。20日起，伦敦和英格兰东南部地区的民众居家，工作等必要原因除外；不允许圣诞节假期聚会，只能一对一在户外有限社交；售卖非必需品的商铺、室内休闲娱乐设施关闭。

英国宣布因变异新冠病毒而提升防疫级别后，对岸的荷兰第一时间作出反应：20日起至2021年1月1日禁止英国航班入境。接着，法国也宣布20日午夜起48小时内暂停来自英国的所有人员入境，包括货运人员。这实际上等同于对英国关闭边境。

随后，比利时、爱尔兰、德国、意大利等欧洲国家，以及加拿大、阿根廷、印度、沙特、土耳其等其他地区国家陆续宣布对英国的旅行禁令，总数超过20个国家。而且，这一数字在一天后增加到了40多个国家。

其中，对英国打击最重的当数法国的禁令，英国公路运输协会估计，滞留货运卡车上万辆，英国来往欧洲大陆货运量的20%受到影响。欧洲大陆是英国生鲜食品的重要进口来源地，加之圣诞节假期前防控升级，供应受阻的同时需求大增，英国出现民众抢购食品、超市生鲜货架被搬空的情况。

英国食品和饮料联合会对假期期间的供应形势并不乐观，英国各大超市也寻求加大从荷兰、西班牙的进口量。不过，约翰逊则对民众保证绝大多数食品和药品不受影响。但英国政府也担心，如果海路运输封闭超过两天，几周后英国储存的部分食品就将耗尽。而且，英法之间货运不畅，也可能会影响新冠疫苗的运输和供应。

约翰逊政府21日紧急开会商讨应对措施，他还与法国总统马克龙通电话，试图解决英法边境货运梗阻。欧盟委员会22日也建议欧盟国家接触对英国的旅行和运输禁令。最终，英法两国22日晚达成一致，23日起法国重开边境，恢复英法之间海陆空交通，入境法国人员需持72小时内核酸检测阴性证明、这次英法之间持续48小时的交通运输梗阻，更像是一次英国“硬脱欧”的预演。

谁都手握一份“B计划”

“硬脱欧”这个词至少存在了3年零9个月。自从2017年3月29日英国政府致函欧盟正式启动“脱欧”程序以来，关于英国最终将以何种形式“脱欧”的争论不曾间断。

今年1月31日，英国带着“脱欧”协议正式脱离欧盟，随即进入为期11个月的过渡期。今年3月，英国与欧盟启动以贸易协议为核心的未来关系谈判。起初，谈判的最后期限设定在10月，以便为接下来英欧双方议会审查以及欧盟各成员国批准协议留出时间。

如果无法达成协议，根据英欧2018年通过的“英欧未来关系宣言”，2021年起英国将退出欧洲单一市场与欧盟关税同盟，双方贸易将回到世界贸易组织框架下，重新实施边检和关税等安排。

英国政府9月9日公布的在为明年国内4个地区贸易流通设置规则的《内部市场法案》，因其中涉及北爱尔兰的条款被认为凌驾于“脱欧”协议之上，遭到欧盟强烈反对，并启动英国违约司法程序，双方谈判一度濒临破裂。

10月初，双方已进行9轮谈判，但进展有限。谈判最后期限也从10月15日推迟至10月底，其间英欧双方相互放狠话下通牒。10月19日至21日，欧盟“脱欧”谈判首席代表

巴尼耶与英国“脱欧”谈判首席代表弗罗斯特连续三次通话，22日双方宣布重启谈判。

11月下旬，因欧盟谈判团队一名成员感染新冠，双方谈判转至线上进行。11月28日，双方恢复面对面谈判，但在12月4日再度暂停。英国首相约翰逊与欧盟委员会主席冯德莱恩不得不直接沟通，确认双方依然期待达成协议。

12月9日，约翰逊飞抵欧盟总部所在地比利时布鲁塞尔，与冯德莱恩进行“最后的晚餐”，双方商定再给谈判团队4天时间。到了13日，双方再度确认有必要继续谈下去。

与此同时，双方都在做最坏打算。约翰逊直言，英欧“非常可能”达不成功。英国16日展开代号“压顶石行动”的演习，模拟边界出现混乱、渔船非法进入英国水域等“无协议脱欧”的最糟糕局面。这是英国和平时期最大演习之一，已经为此筹备了数月。

欧盟则在10日发布后备方案，以防出现英欧未来关系谈判破裂的最坏情形，应对可能发生的英国“无协议脱欧”，涉及渔业和航空、铁路、公路的人员流动与货物运输。

值得注意的是，约翰逊与冯德莱恩进行“最后的晚餐”之前，曾试图与德国总理默克尔和法国总统马克龙通电话，讨论英欧未来关系谈判。这一消息得到一名欧盟高级官员证实，但默克尔和马克龙拒绝与约翰逊通话，表示所有谈判都必须通过欧盟委员会进行。

博弈围绕三大核心议题

欧盟首席谈判代表巴尼耶和英国首席谈判代表弗罗斯特都认为，设立履约监督和争端解决机制、如何保障双方企业在欧洲市场获得公平竞争环境以及渔业资源分配问题，是英欧谈判绕不开的三个难点。

在履约管理方面，英国政府9月抛出的《内部市场法案》，涉及北爱尔兰的条款被认为凌驾于“脱欧”协议之上，引发欧盟强烈反应，以不批准任何自贸协议相威胁。

公平竞争方面的核心问题是补贴。欧盟认为，英国要想进入4亿多人口的欧盟单一市场需要遵守欧盟规则，否则英国企业可能凭借本国更宽松的监管和过多的国家补贴获取额外竞争优势。英国则指责欧盟试图把规则强加于英国。

实际上，在弗罗斯特看来，渔业问题或许才是英欧达成协议的最大障碍。双方矛盾主要集中在欧盟国家渔船在英国海域的准入和配额，而法国被认为是最不愿妥协的国家。马克龙曾表示，决不能牺牲法国渔民利益，英国比欧盟更迫切地需要自贸协议，理应付出更多努力。

对英国来说，渔业的经济贡献微不足道，这一问题之所以棘手，是因为它在英国和部分欧盟国家是关乎选票的政治问题。英国国内“脱欧”派人士将其视作国家主权的重要象征，而欧盟要求允许法国和荷兰等成员国的渔民明年继续在英国水域捕鱼。

一旦“无协议脱欧”，意味着更高的关税和混乱的经贸关系。美国高盛公司预计，若英欧未能达成贸易协议，加之疫情叠加影响，2021年起双方可能会有近1万亿美元的贸易陷入混乱。

好在，英欧24日敲定了长达2000页的协议。英国媒体报道，约翰逊和冯德莱恩24小时内5次通话直接介入谈判。法新社报道，英国在欧盟渔船进入英国水域捕鱼问题上做出巨大让步，为双方最终达成协议扫除了障碍。

英欧达成协议后，约翰逊24日说，英国重新掌控了自己的命运和法律，相信协议对整个欧洲有利，为英欧关系带来了新的稳定性。冯德莱恩表示，双方终于达成了一份公平和平衡的协议。

这份协议涵盖贸易、投资、竞争、渔业、交通、能源、数据保护、社会安保等广泛领域。根据协议，2021年起双方商品贸易继续享受零关税、零配额待遇，这超过欧盟此前与加拿大、日本达成的贸易协议。对于受疫情冲击的英欧经济而言，无疑是利好消息。

欧盟渔民需在5年内将赴英国海域捕捞的产值减少25%，低于英方最初提出的减少80%的要求；公平竞争方面，经济纠纷可诉诸第三方仲裁，而不必完全遵从欧盟司法体系，这被认为是英国的胜利。

历时四年半，漫长而曲折的英国“脱欧”进程终于画上句号，英欧关系翻开新的一页。

(资料来源：新华社等)