



2020年以来,商河县司法局在市司法局和县委、县政府的坚强领导下,围绕服务乡村振兴战略、推进法治乡村建设、提升依法治理水平这条主题主线,推进由单一的线下服务向统筹线下指导线上服务、由初始的事后维权向兼顾事前防范事后维权两个根本转变,聚焦干部群众关心的热点、基层依法治理的难题、制约平安建设的痛点三个治理顽疾……走出了一条派驻律师受欢迎、乡村治理见成效、矛盾化解保平安、基层干部增才干、人民群众得实惠的公共法律服务“商河模式”。

商河县司法局高质量保障乡村振兴,全方位建设法治乡村

打通公共法律服务“最后一公里”

齐鲁晚报·齐鲁壹点
记者 陈伟

知民声 聚共识

2020年,商河县司法局常态化开展法治调研,村居法律顾问与支部书记、两委成员累计开展法治谈话2600人次,走访返乡创业人员、小微企业管理层、新型组织创建者等“新生代”5800人次,及时掌握群众关心的新热点、基层治理的新动态,精准提升“关键少数”的法治意识、法治能力,有效化解乡村振兴的法治难题、风险顽疾,真正让村居法律顾问找到了服务切入点、工作发力点。

县政协把村居法律顾问参与基层依法治理纳入重要调研课题,政协委员直插村居开展调研活动,高度肯定了村居法律顾问参与基层依法治理的经验做法,也就修改完善村规民约等治理难题提出了真知灼见。

顺民意 构建新动能

商河县司法局组织村居法律顾问深度参与扫黑除恶专项斗争,对标中央的部署持续开展扫黑除恶专项斗争,组织支部书记专题谈话、扫黑除恶专题宣讲等超过1万场次。齐仲儒、沈阳等律师经常性进村入户宣讲政策、以案释法,实现了街镇月月有活动、村居季季有行动;对表村居的进展全面排查涉黑涉恶线索,不漏蛛丝马迹,敢于追根溯源,净化了黑恶势力的滋生土壤,营造了干事创业的发展环境;主动参加疫情防控,积极通过村居法治群等网络平台,点对点传播和解读最权威的疫情防控信息,疏导防控情绪,调处涉疫矛盾,累计转发各类疫情防控信息2万余条,调处和化解各类涉疫矛盾260余起。

商河县面对村居集体经济薄弱、土地经营利用粗放等发展顽疾,积极组织村居法律顾问参与党组织领办合作社法治保障,众志成城,北京德恒、北京君致等律师事务所选派精兵强将,组建了8个街镇级党组织领办合作社法治保障团,明确了审查合作社章程、把关重大决议与重要合同等10项职责,遍印了合作社章程、合作社决策流程、合作社管理制度等6个指导性案例,组织村居法律顾问参与合作社法治保障110余次,其中解决各类争议36次,标的额6200万元,有效防范了运营的法律风险,增强了村居发展的法治动能。

针对出口订单锐减、资金循环阻塞、经济下滑压力等问题,急中小企业所急,办民营经济所盼,县司法局组织村居法律顾问主动承担起中小企业法律服务代理机制,组建中小企业法律服务团6个,建立中小企业法治群6个,进群企业120余家。

坚持创新 拓展服务新领域

2020年,商河县司法局打造网上服务新平台,积极借鉴抗疫



村居法律顾问积极开展重大村务与重要合同的合法性审查,防范和化解村居履职法律风险。



发挥普法宣传生力军作用,既摆好普法的小地摊,又抢占网络的新阵地。



统筹村居法治微信群与现场服务两种方式,让老百姓动动手指就能找到最权威的律师,足不出户就能获得最权威的咨询。

经验,借助网络渠道,王强、侯婧文、马山子等律师结合群众身边的典型案例,通过深入浅出、通俗易懂的群众性语言,权威解读涉疫纠纷、务工维权、家事纠纷、民法典等常见法律问题,累计录制普法小视频26期、52条,利用微信公众号、抖音等新媒体,及时转发到村居法治群,累计受教育干部群众8万余人次。

该局组织村居法律顾问创建微信法治群960余个,基本实现了行政村居全覆盖,两委成员全覆

盖、代表人物全覆盖,同时积极开发村居法治群新功效,及时把重要法律的解读和典型案例的分析转发到村居法律群,也利用村居法治群接受群众的法律咨询,制止群众的违法倾向,累计转发法治信息10余万条,接受群众网络咨询1300余人次。同时,杨鸿等年轻律师还结合村居服务实际,开发试点了包括网上调解、网上咨询等内容的微信小程序,真正让干部群众动动手指就可以接受最权威的普法教育,享受最便捷的

法律服务。

商河县打造现场服务新阵地,总结推广律师周末值班实践经验,固定群众相对空闲的周末时间,固定服务环境较好的服务场地,通过村居法治群提前公示值班信息与律师专长,方便干部群众有事能找到权威律师,能得到权威解答;无偿向干部群众和中小企业提供审查合同、指导纠纷解决、调处涉法矛盾等服务,累计提供各类法律服务3800余起,其中协助12345热线化解矛盾68人次,解决了律师时间紧、任务重、压力大等“服务魔咒”,缓解了基层依法治理难、群众法律咨询难等“环境掣肘”。

以问题为导向 培植服务新优势

2020年,商河县构筑普法主力军的新优势,突出“关键少数”的引领作用,组织面对支部书记、两委成员的普法讲座210余场次,直接受教育超过1万人次;又因势利导“新生代”的学法动能,开展公众号普法、朋友圈普法、短视频普法等网络普法,彻底解决了现场普法的场地限制、时空制约;通过普法赶大集、普法进校园等群众喜闻乐见的方式,实现了普法的全覆盖、零距离,也扩大了村居法律顾问的影响力。

针对部分村规民约空洞化倾向,县司法局借助村居法律顾问的专业素养和公信力,积极开展村规民约的合法性审查,协助村居健全和修订村规民约820余次,删除了一批侵犯人身权利、民主权利和财产权利的违法条款,增加了喜事新办、丧事简办、尊老爱幼、扶残助残等新内容、新风尚,引导村居干部严格按照村规民约和法律法规办事,夯实了村规民约在村居依法治理中的基础性作用。

该局还指导村居完善重大决策法治把关、重要合同法治审查等治理长效机制,及时开展村居重大决策和重要合同的合法性审查,累计审查重大决策或重要合

同168份,提出法律风险点和合理性建议820余条,夯实了基层依法治理的制度基础和法治保障;面对征地拆迁等城镇化推进中的难题;全方位参与集体资产、集体资金、集体资源清理,律师们通过耐心细致的说服教育、有理有据的法律解释,使几十宗被侵占资产重新纳入集体管理,有效降低了村居治理的法律风险。

以平安为追求 探索服务新思路

县司法局按照农村的纠纷农民解决、身边的矛盾熟人解决思路,借助村居法律顾问的专业特长和执业经验,通过面对面地解读法律、剖析案例,手把手地化解纠纷、调处矛盾,点对点地指导方法、点拨路径,累计培养法律明白人980余名。

同时,发挥他们在宣传政策法律、引导法律诉求、化解矛盾纠纷、参与社会治理等方面的示范引领作用,营造了办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的浓厚氛围。

商河县组织村居法律顾问深度参与涉法矛盾多元化解,郑路、白桥等街镇建立了统一梳理、统一指派、律师主导、多方参与的新型矛盾化解机制,及时发现和排查涉法矛盾纠纷,及时参与和介入涉法矛盾纠纷,及时消化和疏导涉法矛盾纠纷;贾庄等街镇推进警律联动机制建设,按照“民警”常态进驻、“律师”按需参与的原则,舜达、盈科等律师事务所选派精干律师,及时参与家庭、婚姻、邻里等小矛盾、小纠纷调处,通过说服教育、规劝疏导的方式化解矛盾,于兴芹、王晓燕律师配合镇派出所进村入户调查、田间地头调解最终握手言和的案例,被《齐鲁晚报》等新闻媒体刊载,也使“小事不出村居、大事不出街镇”的新时代枫桥经验真正落到实处。

以公益为底色 展现服务新担当

在商河县的精准扶贫中频现律师身影,多家律师事务所多渠道筹集资金,积极参与派驻村建档卡贫困户的脱贫攻坚,通过节日走访、重病帮扶等办法,累计走访慰问老党员和贫困户148户,捐款助物价值9.8万元,其中疫情期间捐助口罩1万余个。

商河县的社会普法中有律师担当,村居法律顾问不计成本、无须报酬,积极参与学校宣讲,机关普法,累计参与村居范围外的公益性普法讲座28场次,受法治教育人数超过5000人次。

在乡村振兴中有律师行动,协同市律协开展了“五个一”乡村振兴律师行动,每家律师事务所联系一家中小企业,打造一个法治示范村居,创建一处法治中小学校,保障一家党组织领办合作社,推荐一条招商引资信息,与企业负责人共商企业法律风险的规避之法,与村居负责人共谋基层依法治理的创建之道,目前各项对接服务工作正在有条不紊推进之中。