



当地时间20日,在美国华盛顿白宫,美国总统拜登签署一系列行政命令。(IC photo)

“新官上任17把火”

拜登就任总统首日密集签署行政令

美国总统拜登就任首日签署15项行政命令和2项指示,包括停止退出世界卫生组织和应对气候变化的《巴黎协定》,部分推翻前任总统特朗普所做决定。当天,美国国会参议院批准拜登提名的海恩斯担任美国国家情报总监,这是参议院确认的首位拜登内阁官员。

呼吁戴口罩100天 不退出世卫组织

美国东部时间20日中午,拜登在首都华盛顿宣誓就职,当天下午在白宫签署17项行政命令。美联社报道,拜登的前任中,仅两人在上任当天签署行政命令,且分别只签署了一份,拜登的做法显示出迫切想改变特朗普在任时制定的一些政策。

拜登签署的行政命令涉及新冠疫情、经济、环境、种族和移民等事项。拜登说,“不能浪费时间”“这些(行政命令)只是开始”。新任白宫新闻秘书普萨基说,今后数天至数周,拜登将发布更多行政命令,以应对一系列挑战和兑现他对选民所做承诺。

针对美国不断恶化的新冠疫情,拜登下令创建直接向总统报告的白宫疫情应对办公室,恢复被特朗普解散的美国国家安全委员会下属全球卫生安全与生物防御办公室;在联邦建筑内和联邦土地上戴口罩、保持社交距离,在各州之间航空、火车与公交系统上均须戴口罩,敦促州政府和地方政府采取同样措施,呼吁美国民众在100天内坚持戴口罩。拜登当天在白宫椭圆形办公室戴着口罩签署行政命令,与特朗普在任时形成对比。

拜登同时决定,美国将不退出世卫组织。特朗普去年5月宣布美国将终止与世卫组织的关系;美方去年7月6日正式通知联合国秘书长古特雷斯,将于今年7月6日退出世卫组织。普萨基说,美国国家过敏症和传染病研究所所长福奇定于当地时间21日率美国代表团远程参加世卫组织会议。

重返《巴黎协定》 叫停美墨边境墙

当天签署的行政命令还包括美国重返《巴黎协定》、取消加拿大与美国之间的基斯通输油管道建设计划。拜登还命令联邦机构审查特朗普政府在环境和公共卫生方面采取的103项措施,重新加强对汽车和家电产品能效要求,暂停北极圈国家野生动物保护区的石油和天然气租赁服务。

特朗普2017年6月宣布美国将退出《巴黎协定》。去年11月4日,美国正式退出

这一协定,在美国国内和国际社会招致广泛批评。联合国秘书长古特雷斯和欧盟欢迎拜登下令美国重返《巴黎协定》。

拜登在签署重新加入《巴黎协定》文件之前表示,美国将以迄今尚未采取的方式来应对气候变化。普萨基说,拜登政府认为气候变化危机对美国和国际社会构成影响,重返《巴黎协定》是应对这一危机的重要举措。

拜登还下令,结束特朗普针对美国南部边境实施的“国家紧急状态”,以停止在美国与墨西哥边界修建隔离墙,已完工部分将继续保留。拜登还撤销了特朗普政府针对一些以穆斯林人口为主的国家和一些非洲国家的赴美旅行禁令,正式呼吁美国国会审议一项更广泛的移民法案,内容包括为没有永久居留身份的1100万移民提供在8年内入籍的途径。此外,拜登要求联邦政府不得基于性取向进行歧视,指示联邦机构拟订消除系统性种族歧视计划。

伊核协议不在列 伊朗态度强硬

不过,拜登当天签署的行政命令不包括美国重返伊核协议。特朗普政府2018年单方面退出这一协议,继而恢复和追加对伊朗制裁。伊朗2019年5月起逐步中止履行伊核协议部分条款,但承诺所采取措施可逆。伊朗总统鲁哈尼近期多次敦促拜登重返伊核协议并履行协议条款。

拜登及其团队成员先前说,伊朗方面必须首先恢复执行核协议条款。拜登提名的国务卿人选布林肯19日在国会听证会上说,眼下远不到重回伊核协议的时候,拜登的最终目标是在伊核协议中加入限制伊朗导弹项目和地区活动的内容。普萨基20日说,拜登将与外国领导人和盟友讨论伊核协议事项,美方寻求“延长和加强对伊朗的核限制”。

伊朗外长扎里夫20日说,伊核协议是一份经联合国安理会核可的“牢固”协议,不涉及伊朗导弹项目及其地区活动问题,伊朗不会就此重新谈判。扎里夫表示,美国如果想谈论武器装备问题,首先应该停止向中东地区国家出售大量武器。

据新华社



20日,在美国华盛顿,拜登偕夫人走向白宫。新华/法新

拜登在就职演讲中称,美国当前面临新冠疫情肆虐、社会不平等加剧、系统性种族主义、气候变化等一系列危机与挑战,呼吁国家团结,同时表示将打击政治极端主义、白人至上主义和国内恐怖主义。美国舆论普遍认为,拜登面临的任务艰巨复杂,不仅要应对新冠疫情、经济困境等“近忧”,还要面对债务膨胀、社会撕裂等“长期课题”,执政之路挑战重重。

控制疫情

美国媒体普遍认为,控制疫情是拜登上任后的首要挑战。拜登在20日演讲中也坦言:“我们正面临可能是最艰难、最致命的病毒大流行。”美国布鲁金斯学会高级研究员韦斯特说,控制疫情是拜登的“头号任务”,疫情如能得到控制,其他一些难题也有机会得到解决。美国马里兰大学研究员拉姆齐认为,能否控制疫情将影响民众对新政府的信心。

在防疫措施、复工复产、医疗资源分配等问题上,美国联邦政府与地方政府之间始终难以协调,疫苗分发进度也远低于预期,而病例持续激增更让专家担忧医疗体系恐将“全面崩溃”。美国约翰斯·霍普金斯健康保障中心专家阿达尔贾指出,拜登“最大、最持久的挑战”是要应对公共卫生系统长期以来资金不足和被忽视的问题。

《纽约时报》社论认为,为战胜疫情,拜登政府还需要打赢一系列“政治战役”,并设法化解长时间疫情引发的普遍倦怠情绪。

恢复经济

美国经济已被疫情搅得疲惫不堪,大量企业停工或破产,众多劳动者失去工作,申请失业救济的人数居高不下。数据显示,截至目前,美国劳动力市场因疫情丧失的1900万个工作岗位仅恢复约一半,失业者数量为上世纪30年代大萧条以来最多。美联储主席鲍威尔日前表示,美国经济正经历一个“艰难的冬天”。

拜登在此前公布的百日施政计划中,把恢复美国经济作为优先事项,已提出一项总额达1.9万亿美元的一揽子经济救助计划。尽管民主党人手握国会参众两院控制权,但席位优势并不明显,而不少共和党人反对联邦政府再度大幅扩张赤字和推高政府债务,这意味着拜登的救助计划能否顺利获得国会通过尚未可知。加上参议院还需要审理针对特朗普的弹劾案,这可能会影响救助计划在参议院的审议进程。

被拜登提名为财政部长的美联储前主席耶伦日前表示,新冠疫情破坏广泛,如果联邦政府不采取进一步行动,美国经济将可能经历一场更加漫长而痛苦的衰退,并留下长期创伤。不过,美国斯坦福大学经济学家博斯金认为,联邦政府对经济的干预应该是有限度的,巨额财政赤字不能无限持续,利率终归会上升,美国会在未来某个时刻为膨胀的债务付出代价。

根据美国国会预算办公室的数据,截至2020年底,联邦公共债务达到国内生产总值的98.2%,即20.3万亿美元。再加上先前通过的2021财年1.4万亿美元预算和可能出台的新纾困法案,美国债务将持续增加。

弥合裂痕

过去4年,美国党派政治愈演愈烈,社会撕裂不断加剧,白人至上主义抬头,种族对立情绪加重。1月6日的国会暴力事件更是将美国的分裂推向高潮。这种情况下,“团结”成为拜登就职演讲中出现的高频词。分析人士认为,美国政治、社会撕裂以及种族不平等由来已久、根深蒂固,即便拜登努力化解这些矛盾,也不可能将其根除。

《纽约时报》网站分析说,拜登在国家遭受一连串打击的情况下就职,目前尚不清楚他能否说服足够多的美国人摆脱党派之争,并赢得这些人的认可。《华尔街日报》指出,拜登不仅面临新冠疫情的挑战,还要应对特朗普弹劾案、党派矛盾尖锐等问题,这些都将增加他团结美国的难度。

在外交事务上,拜登将努力修补美国的国际形象以及与盟友的关系。他上任首日就签署行政令,宣布美国将重新加入《巴黎协定》,并重回世界卫生组织。不过,已被拜登提名为国务卿的布林肯日前表示,基于过去几年的情况,盟友和伙伴会对美国承诺的可持续性提出质疑,想要消除这些疑虑并非易事。

拜登执政之路挑战重重

据新华社