



十个“加力突破”勾画2021 淄博新蓝图

齐鲁晚报·齐鲁壹点
记者 张文珂

1月26日上午9时，淄博市第十五届人民代表大会第六次会议在齐盛国际宾馆会议中心大会堂隆重开幕。代理市长马晓磊代表淄博市人民政府作工作报告。

淄博2021年“怎么干”备受关注。2021年是“十四五”的开局之年，也是现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。做好今年政府工作，必须按照市委确定的推动高质量发展加力提速要求，坚持目标导向、问题导向、结果导向相统一，在全面实施“十四五”规划基础上，突出重点，精准发力，确保打好“开局仗”。

今年工作重点抓好10个“加力突破”。这10个“加力突破”，也勾画出了2021年淄博发展的新蓝图。

■突出创新核心地位，在提高创新驱动能力上加力突破

搭建创新优质平台。加快建设北方创新药研发中心、山东氢能产业创新工程中心、自动驾驶实验室、国创中心先进车用材料技术创新中心等研发转化平台，新增省级以上创新平台15家。深化与中科院、清华大学、北京航空航天大学、山东大学等高校院所的合作，打造5个市级创新创业共同体，集中力量突破一批“卡脖子”技术、关键共性技术。

着力培育创新主体。强化企业创新主体地位，支持企业研发平台晋档升级，鼓励龙头企业牵头成立创新联合体和知识产权联盟，推动产业链全链条、大中小企业融通创新。实施高新技术企业和科技型中小企业“双培育”计划，强化基金对科技创新的引导功能，年内高新技术企业达到780家。

优化创新生态体系。深化校城融合发展，支持山东理工大学创建高水平研究型大学；推进山东科技大学淄博产业技术学院、青岛科技大学教科产融合基地建设；支持驻淄高校优化专业设置，有效对接地方产业转型升级需求。

集聚科技创新人才。持续组织“淄博——名校人才直通车”“名校人才特招行动”，提高驻淄高校毕业生留淄就业率。年内新增省级以上重点人才工程专家60人以上，新引进大学生4万人以上。

■突出创新绿色高端引领，在培育壮大新动能上加力突破

开拓产业升级新路径。年内实施市级重点技改项目300个，技改投资增长10%以上。坚持“一业一策”推进“四强”产业攀登计划，聚力做大做强氟硅材料、聚氨酯、医疗器械等20个特色优势产业链群。着力推进吉利新能源高端商用车、MEMS产业基地等一批优质项目，打造千亿元级新能源汽车产业集群、人工智能产业集群。

推进新经济加速起势。抓好氢燃料电池发动机产业化、爱特云翔大数据产业园、一清舜泰产业园等50个示范项目，打造燃料电池汽车及固体燃料电池创新应用示范城市、自动驾驶全域开放标杆城市、中国产业算力中心。大力培育发展信息咨询、科技金融、网上教育、在线医疗等新兴服务业态。

培育壮大企业新群体。深入推进企业跨越发展计划，力争营业收入过百亿元企业达到15家以上，新增独角兽类、瞪羚类、哪吒企业15家，省级以上制造业单项冠军企业和“专精特新”中小企业20家。强化与央企、省企融合发展，推进与中建材、中铁建等“央字头”“国字号”企业战略合作，抓好新华制药高端制剂等优质项目建设。

拓展产业发展新空间。抢抓黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇，支持高青县打造沿黄新旧动能转换、乡村振兴特色板块和黄河文化休闲旅游度假区。积极融入省会经济圈，打造以文昌湖旅游度假区、王村镇为支点的先行先试区，支持周村区、淄川区全面对接齐鲁科创大走廊，打造济淄同城化产业转移承接区。主动链接胶东经济圈，推动产业配套、科创转化、金融共享、物流周转、对外交流“五个协同发展”。全力支持高新区跨越式突破性发展，支持博山、周村老工业区转型升级。支持淄博经开区、先进制造业创新示范区等功能区，通过引进战略投资者实施一次性、饱和式投入。

■突出稳市场促投资，在充分挖掘释放内需潜力上加力突破

着力稳定市场预期。坚持抓“六稳”、促“六保”，深入推进各项纾困惠企、减税降费政策落地见效，充分激发市场主体活力。

扩大精准有效投资。全力抓好总投资5100亿元的440个市重大项目，确保完成年度投资1000亿元以上。推行“拿地即开工”模式，推动各类要素资源集中投向优质项目。放大政府引导基金杠杆作用，完善金融机构与产业基金对接机制，实行优势产业“一业一基金”。

推动消费扩容提质。制定完善家电和汽车“以旧换新”、促进新能源汽车消费等扶持政策，办好文化和旅游惠民消费季等活动。加快齐盛里等特色商业街区建设，高标准打造15个夜间经济示范街区和10个示范企业，叫响“齐彩夜生活·淄博八点半”品牌。

■突出完善金融生态，在打造科创产业金融高地上加力突破

增强金融服务实体能力。实施信贷扩容工程，年内人民币贷款余额突破4200亿元。推进知识产权证券化。高起点打造淄博科创基金港，构建精准支持科创产业发展的服务体系。提升淄博新区金融商务区功能，金融业增加值占地区生产总值比重达到6.5%。

开展资本市场突破行动。深化与上交所、深交所的战略合作，年内实现8家以上企业上市并实现科创板零的突破，新增10家企业报辅导或申报IPO，打造资本市场“淄博板块”。支持齐鲁股交中心设立上市培育板，年内全市新增挂牌企业50家以上。

持续优化区域金融生态。巩固金融风险防范化解成果，支持地方法人银行机构改革发展。持续抓好重点担保链担保圈破圈拆链，力争不良贷款余额、不良率实现明显下降。依法打击恶意逃废银行债务行为，对违法金融活动实施综合整治，构筑金融安全区。

■突出主城提质增容，在提升城市品质能级上加力突破

高标准打造全域公园城市。编制实施全域公园城市建设规划，做好主城区总体城市设计、中央活力片区概念性规划设计，启动城市绿道、生态廊道、田园综合体建设等十大行动。新建改造城市园林绿地200万平方米，打造城市内环绿地生态系统。

高质量提升城市承载功能。推进大学城、科学城、生态产业新城等重点板块建设。完成“两环五射线”城市快速路网规划，启动实施鲁泰大道、原山大道、昌国路、宝山路内环快速路工程，加速北京路南延、上海路北延等道路建设，高标准规划建设淄博国际会展中心、城市会客厅，显著提升主城区首位度、集聚度。加快沾淄临、济淄潍、济南至高青高速淄博段以及小清河复航、淄博港一期等重点工程建设，推进张博铁路电气化改造和淄博站设施改造、火车站南广场片区改造等工程，积极做好城市轨道交通、支线机场前期工作，打造鲁中综合立体交通枢纽。

精细化推动城市管理。扎实推进城市有机更新，抓好老旧小区道路背街小巷改造提升，加快城市生态修复和功能完善。深入实施城乡环境大整治和城市管理品质提升行动，实现城乡环境“两年彻底转变”目标。

■突出数字农业农村中心城市建设，在打造乡村振兴特色板块上加力突破

全面打造现代农业体系。坚持最严格耕地保护制度，完成31万亩高标准农田建设，粮食种植面积稳定在320万亩以上。启动建设全国农村改革(数字农业农村)试验区，建成一批数字田园、数字果园、数字牧场、数字加工应用示范场景，支持临淄、高青、淄川争创国家级现代农业产业园。着力打造“齐品·淄博数字农谷”，年内新建改造优质果品面积5万亩以上，黑牛存栏达到4万头。

深入实施乡村建设行动。开启新一轮乡村提升工程，提高土地出让收益用于农业农村的比例，着力提升县城综合服务功能，逐步把镇建成服务农民的区域中心。

着力激发农村发展活力。深化淄川、博山国家城乡融合发展试验区建设，持续推进农村集体产权制度改革和宅基地“三权分置”改革，建立市级农村产权交易平台，农村土地承包经营权流转率达到55%。

推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

■突出彰显城市内涵特质，在提升城市文化软实力上加力突破

加强优秀传统文化弘扬。高标准策划建设齐国故城考古遗址公园、齐文化传承创新示范区文昌湖项目，办好齐文化节、齐文化论坛等系列活动，着力塑造齐文化超级IP。打造焦裕禄纪念馆、原山艰苦奋斗纪念馆、朱彦夫党性教育基地等红色文化教育品牌，放大城市荣耀广场示范效应。

深入推进文旅融合发展。加强与行业领先的文旅集团和一流专业团队合作，加快推进华侨城文化旅游项目、聊斋文化园、颜神古镇等文旅重点项目建设。以打造高端民宿和康养综合体为重点，抓好“红叶柿岩”乡村振兴示范区等乡村旅游集聚区建设，策划推出工业遗址记忆游、陶风琉韵体验游、红色记忆研学游等特色精品线路。

丰富公共文化服务供给。统筹推进城乡公共文化服务一体建设，打造市级公共文化数字共享平台，加强智慧广电工程建设，扩大公共图书馆、博物馆、文化馆覆盖面。聚焦影视动漫、创意设计等重点领域，大力发展数字文化产业。

提升城市文明时尚气质。全面落实“建设多彩活力的青年创业友好型城市25条”，高水平举办陶博会、啤酒节、音乐节等时尚节会、赛事活动，增强城市时尚气质和活力指数。

■突出“绿水青山就是金山银山”，在绿色可持续发展上加力突破

精准科学防治污染。引导628家企业实施源头替代，推进25家企业高效燃烧处理工艺改造，抓好施工工地、道路、废弃露天矿山的扬尘防治。完成227个人河排污口整治和200个以上行政村生活污水治理验收，新建改建污水处理厂8座，新建雨污水管网78公里。

加强生态保护和修复。推进山水林田湖草系统治理，完成3万亩山体绿化提升和22处废弃露天矿山生态修复，全面消除城市裸露土地。加强河道生态修复和林地湿地保护，建成乌河入湖口二期、支脉河河道等人工湿地7000亩。

推进生产生活绿色化。精准编制碳达峰、碳中和行动方案。建设市智慧能源平台、区域能源中心，光伏、风电新增装机容量20万千瓦以上。开工建设淄博内陆港、鲁维青铁国际物流港等铁路专用线。优化区县域供热布局，加快主干管网互联互通，推动供热管网向农村延伸。

强化生态制度保障。完善“全员环保”体制机制，构建政府主导、企业主体、市场调节、公众参与的减排格局。提高环境监管和应急执法水平。持续强化“刑责治污”，保持对环境违法行为的高压态势。

■突出创造稳定可预期的制度环境，在全面深化改革扩大开放上加力突破

全力推进改革攻坚。全面完成事业单位改革。理顺市以下财政分配关系，分领域推进财政事权和支出责任划分改革，深化财政资金股权投资改革，组建市财金集团。实施国企改革三年行动，指导国企聚焦主业、整合重组。

着力打造一流营商环境。深入实施优化营商环境“一号改革工程”，持续深化“一次办好”改革，探索实施工程建设项目综合许可“一证化”改革，加快由“重审批、轻监管”向“轻审批、重监管”转变。全面实施市场准入负面清单制度，对新经济形态“非禁即入”，推行“沙箱”包容审慎监管，对企业轻微违法行为实行“首违免罚”。

持续扩大招商引资。力争到位省外资金突破400亿元，实际使用外资5亿美元。

优化全方位开放布局。创新淄博综合保税区管理和运营机制，打造对外开放“桥头堡”。积极融入“区域全面经济伙伴关系协定”(RCEP)，全力推进保税物流中心申建，高标准建设运营淄博内陆港，推动“齐鲁号”欧亚班列和“淄博—黄岛”五定班列常态化运行。实施“跨境电商三年行动计划”。

■突出保障和改善民生，在提升群众生活品质上加力突破

提高就业和社保水平。城镇新增就业5.5万人以上。扩大住房公积金制度覆盖面，居民养老保险待遇水平再提高5%左右。完善医药招采和价格调整机制，扩大“齐惠保”覆盖面，做好医保支付方式改革全国试点。实施敬老院改造提升工程，每个区县至少建成1所县级特困人员供养中心。

推进教育高质量发展。着力推进义务教育均衡化。探索优质高中集团化办学模式，积极引进一批高端教育资源，加快中德智能制造产教融合示范基地建设。

全面建设健康淄博。加快市公共卫生中心建设，提升重点医院传染病救治能力。全面深化医药卫生体制改革，80%以上县级综合医院达到国家医疗服务能力推荐标准。完善“互联网+医疗健康”体系，推进与复旦大学附属医院等知名院校战略合作。

加强和创新社会治理。深入推进市域社会治理现代化试点，加快四级综治中心标准化智能化建设，提升网格员队伍素质和履职能力，确保群众诉求有人办、一门办、高效办。健全全面依法治市体制机制和公共法律服务体系，推进信访积案化解攻坚，扎实做好重大活动、重要节点安保维稳，推动扫黑除恶专项斗争常态化。抓好村(社区)“两委”换届选举，推进社会组织健康有序发展。加快构建“大应急”指挥体系，提升应急智慧化管控能力，牢牢守住安全生产底线。