

# 从“钝感之城”到万亿俱乐部

三大国家战略交集下的泉城，

从2001年GDP破千亿，到2020年正式跻身“万亿俱乐部”，20年来，省城济南的经济总量扩大了9倍。如今，三大国家战略交集下的济南，正面临前所未有的重大机遇，济南该如何重新定位自己，又该如何破题起势？

去年，济南提出“东强、西兴、南美、北起、中优”的新十字方针，时隔17年重塑城市发展新格局，确定了打造“科创济南·智造济南·文化济南·生态济南·康养济南”的新目标，为济南重点领域的发展确定了新方向。

与此同时，济南的发展目光已不仅限于省内，提升“黄河流域的影响度、国家区域发展大局的参与度”成为新的目标。

齐鲁晚报·齐鲁壹点  
记者 夏侯凤超 于悦

## 20年的翻身仗

“在家门口坐地铁上班，这在20年前简直无法想象！”在省直一家单位上班的王乐，2001年来到济南，见证了这座城市快速发展的20年。在他印象中，20年前的济南很小，出了二环路就是城乡接合部。除了冻源大街沿线，很少能再见到高楼大厦。“这20年，变化太大了。”曾经的荒地高楼林立，出行由骑自行车变成了乘地铁。

和王乐一样，生活在济南的所有人，都见证了这座城市翻天覆地的变化。

但曾经的济南，却被打上不少负面标签。2008年，有媒体将济南评价为“钝感之城”，温吞、缓慢、内敛、保守。面对这些不太好听的评价，济南没有辩解，而是默默承受，默默改变。

知耻而后勇。如今，这座曾经的“钝感之城”，快速进入万亿俱乐部，并且大踏步地向国家中心城市迈进。

奋起直追的济南，都经历了什么？GDP的发展速度或许可以解读济南这些年来的紧迫感和努力。从千亿到万亿，济南的GDP用20年时间完成这一历史性跨越，经济总量迈上新台阶。

2001年，济南市经济总量突破千亿元，2012年跨越五千亿元，“十三五”时期先后跃上七千亿、八千亿、九千亿、万亿台阶，20年时间经济总量扩大了9倍。

济南的成绩单很亮眼。2020年，济南常住人口突破900万人。全市一般公共预算收入达到906.1亿元，首次突破900亿元。“这两个突破，充分体现了城市的规模效应、集聚效应在进一步显现。”济南市统计局党组书记、市社会经济调查中心主任唐军说。

“经过这些年发展，济南的城市发展框架功能定位已比较成熟，框架也拉开了，城市重点也有所确定。”山东财经大学区域经济研究院院长董彦岭认为，站在新的历史起点上，济南要从更具内涵发展的方向来做。过去，济南是粗放型、扩张性的发展，以后要精细化、更具建设性地统筹考虑。

## 强省会的觉醒

“大省小省会。”济南曾被如此定义。“弱省会”一直是济南绕不开的话题，曾频频因为“存在感弱”而饱受诟病。

首位度被认为是城市带动和引领作用的重要部分，最直接的表现就是城市GDP占区域的比重，这也是济南的焦虑所在。从2001年济南GDP破千亿时的11.74%，到2020年破万亿时提升为13.87%，济南的首位度一直不温不火。

反观其他城市，今年也刚突破万亿的西安，其10020亿元的GDP占陕西的比重高达38.3%；合肥的GDP占安徽的比重达26%。在2020年GDP省会首位度的排名中，济南仍以13.87%的数字排名靠后。

济南显然也意识到了这个问题。今年2月19日，济南召开了加快建设新时代现代化强省会动员大会，明确提出强省会目标：到2025年高质量发展核心指标走在全省首位、全国前列。

“济南的定位是全国重要的区域中心城市。”济南市委党校经济学教研部主任、教授吴学军认为，今年的省政府工作报告明确提出，实施“强省会”战略，支持济南建设国家中心城市。政策的支持，让济南能够更快地放开脚步。

从“弱省会”到“强省会”，济南要发展，首位度要提升，还离不开提高自己的带动

作用。“要把自己放在更大的背景下，不能唱独角戏，要在协同发展中提高辐射带动能力，最终实现城市能级的提升。”董彦岭认为。

济南宣布“破万亿”10天后，在省会经济圈“一圈同城 共建共享”推进会上，济南与六个兄弟城市审议通过了《省会经济圈一体化发展“369”行动方案》。在2月23日召开的济南市委市政府新闻发布会上，济南也明确将发挥好省会城市的辐射带动力，与6个兄弟城市携手，拟在北京、上海、济南举办三省省会经济圈招商推介活动，济南专场将在“京沪会客厅”平台举办。

立足省内，带动周边、链接全球，在济南公布的强省会“施工图”中，再次就提升省会首位度作出部署。而与此同时，济南的发展目光已不仅限于省内，提升“黄河流域的影响度、国家区域发展大局的参与度”成为它新的目标。

## 大局下再审视

通读2021年济南的政府工作报告可以发现，济南已不仅仅将自己看作一省省会，而是站在国家战略大局下重新审视自己。其中，济南提出，要扛起为全省新旧动能转换蹚出路子、为山东半岛城市群建设当好引领、为黄河流域生态保护和高质量发展作出示范这三个重任。

“过万亿之后的济南也应该提升自己的眼界，从整个区域的角度来发挥作用。不仅要做强山东省的省会，做强强省会，还要看齐北京、上海，做隆起带的明星城市，核心城市，这样的定位，无论对城市的发展能量，还是从更加广阔的空间来说，都是进一步对自己的提升。”董彦岭说。

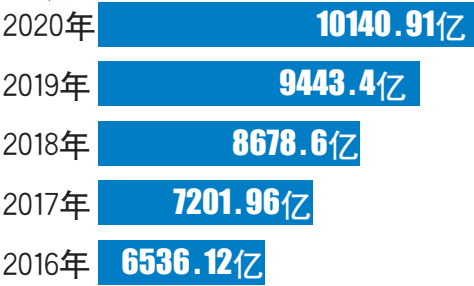
目前，中国“万亿俱乐部”成员已突破20个。记者梳理发现，除了北上广深这些体量大、产业基础好的城市之外，像郑州、长沙、西安等“后起之秀”，随着自身实力发展也逐渐上榜，尤其是西安、郑州等国家中心城市，在过万亿之后，也带来更优质的资源。

同样是沿黄河流域的省会城市，去年济南与西安一起迈入万亿俱乐部，2020年，西安生产总值达到10020.39亿元，历史上首次突破万亿。而对于2019年就已经迈入万亿俱乐部的郑州来说，这一年的发展也突飞猛进，2020年GDP完成12003亿元。

“每个城市的优势是不一样的。郑州有天然的交通物流优势，西安是‘一带一路’重要的节点城市，在国家总体战略布局下，它们都已成功创建国家中心城市。”吴学军说。

站在当下，面对山东半岛急需崛起，黄

## 济南近5年GDP(亿元)



## “万亿俱乐部”成员

上海	北京	深圳	广州	重庆	苏州
成都	杭州	武汉	南京	天津	宁波
青岛	无锡	长沙	郑州	佛山	泉州
济南	合肥	南通	西安	福州	

河下游迫切需要一座中心城市带动，引领区域发展，济南当仁不让。

就城市区位而言，济南北接京津冀，南连长三角，位于两大城市群的枢纽位置，“这两大经济区之间需要一个经济隆起地带。”董彦岭说。作为联通两大经济带的桥梁，济南GDP过万亿，既可以形成北方重要的增长极，又可以在平衡区域发展过程中发挥重要作用。

作为一个东西长、南北短的带状城市，济南早在十多年前就提出北跨发展战略，从“大明湖时代”到“黄河时代”，济南加快建设“三桥一隧”，先行区接连开工重点项目，种种迹象表明，济南正拂万人怀，建设新的城市中心，带动黄河两岸一体化发展。

“济南地处山东半岛开放前沿与沿黄内陆省份的连接点上，是连接海洋经济与内陆经济的重要节点。应依托山东半岛城

市群和环渤海大湾区，面向西部沿黄省份，拓宽海陆双向对外开放通道，打造贯通黄河沿线、推动海陆双向开放的国际化枢纽中心。”相关专家认为。

## 机遇前的迫切

当国家战略来临时，济南并没有等待。山东新旧动能转换综合试验区，黄河流域生态保护和高质量发展，中国(山东)自由贸易区，三大机遇叠加下，需要更广的视野、更清晰的思路。

迫切希望融入国家战略的济南，开始以最快的速度破题，建设综合性国家科学中心、推动新旧动能转换起步区全面起势，尤其是工业强市战略，将为济南构建现代化经济体系，建设强省会筑起基石。

“济南已经进入历史上最好的发展时期。”吴学军认为，2020年的济南以4.9%的同比增长率突破万亿体量，在全国城市中名列前茅，“由此可以看出，在前期发展基础上，济南已经有了后发优势。”

站在过万亿的新起点上，济南为自己确立了新的目标：国家中心城市。

“立足国家战略，济南要紧抓机会，站在龙头城市的角度，对标国家中心城市补齐要素和短板。”董彦岭认为，相对于过去的“弱省会”而言，济南现在需要各方面配套齐全，“五个济南”全面发展。

去年，济南提出“东强、西兴、南美、北起、中优”的新十字方针，时隔17年重塑城市发展新格局，确定了打造“科创济南·智造济南·文化济南·生态济南·康养济南”的新目标，为济南重点领域的发展确定了新方向。“必须在交通物流方面形成规划网，把科技创新摆在首要位置，在国家层面上建立现代经济体系。”吴学军说。

崛起存量，激活增量，面对未来的机遇与挑战，济南要在新征程上更为奋进，用闯的意识、干的激情、快的速度、磨的耐性、熬的韧性，实现强省会的奋斗目标。

# 新起点上济南再出发

正面临前所未有的重大发展机遇

车行业一流水平。

对济南而言，一个重大机遇同样摆在眼前，这就是写进今年政府工作报告重点工作的“碳中和”。“碳中和”意味着节能减排，这是中国基于新能源的工业体系全面升级的一个新战场。

在“绿色智造”这一领域，山东重工早已进行布局，中国重汽旗下燃料电池商用车、无人驾驶也在多年布局后迎来重大机遇；山东重工(莱芜)绿色智造产业城这个济南市体量最大的项目，整合了山东重工的全球资源，是按照打造万亿集团的要求确立的。迈入“万亿俱乐部”的济南，在提升城市能级上，尤其需要把握国家重大产业政策转向上的机遇进行跃升，而济南的优势产业恰恰契合。

在对资源禀赋高效利用上，济南有不少底牌可打。今年1月，南方日报派出多路记者到全国探访各地在制造业细分领域高质量发展的密码，为广东“十四五”开局建言献策。在济南的探访目标，就是济南二机床这个精密机床制造隐形冠军。

## 抓住国家级创新平台落地机遇

2019年，济南二机床营收51.3亿。这个隐形冠军对于济南的价值在哪儿？

多年来，济南二机床先后承担了十多项国家科技重大专项。今年1月，以济南二机床牵头成立的12家机床产业链上下游单位组成的联合体，开始执行国家精密机床新材料生产应用示范平台建设。这是一个汇集了山东、江苏、江西、河南、湖北五省12家行业龙头企业和科研院所组成的“超强战队”，联合攻坚高档数控机床的材料短板。

一个国家级材料平台落地济南，产业聚集效应有多大？目前，山东在10个重点产业35条关键产业链全面推行“链长制”，济南二机床是山东省高端装备产业链“盟主”。作为这个国家级材

料平台的创新联合体，济南二机床的基础铸造件、济南纳诺人造大理石材料、泰山磨具的超硬砂轮质量在平台推动下将达到一个新水平，形成更强市场辐射力；更会拉动济南市和山东省在产业链上的扩张，在新材料等新兴节点上分享产业红利。

在济南，有山东大学这样在刀具研发上全国顶尖的高校资源；有济南二机床这样全球排名前五的数控冲压机床制造商，现在这个高档数控机床的国家级材料应用验证平台落户济南，济南能否在地方产业管理制度上进行创新，将这个国家级平台的效应放大，促进产业链相关企业向济南汇集，培育高档数控机床产业集群？

“十四五”开局，一系列动作显示济南“1+6”都市圈一体化发展开始启动，济南是资源要素聚集地，这种国家级平台、国家级实验室和产业创新中心用得好了，会对都市圈内淄博、滨州、聊城、烟台等制造业企业产生辐射效应。作为都市圈核心城市，济南首先就是要进行体制机制的创新，打开资源阀门，让济南都市圈的资源流动起来，形成市场协同，共同把相关产业做大做强。



山东产业技术研究院致力于打造全省创新驱动发展核心引擎和制度创新的示范样板。(资料片) 齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 程凌润 摄

齐鲁晚报·齐鲁壹点  
记者 蔡宇丹

在万亿GDP城市俱乐部中，2020年，长沙和郑州新晋1.2万亿量级，发起对宁波、青岛、无锡的挑战赛。这5座1.2万亿量级城市中，长沙不光以5.4%的GDP增速成为5座城市中增速最快的，并且十余年来一直是中国经济增长最快的重点城市之一。

长沙有哪些高质量发展的创新经验值得借鉴？地方政府在区域竞争中的核心竞争力究竟是什么？针对这些问题，记者从长沙发展工程机械和智能网联汽车这一新“旧”两大重点产业切入，尝试解密长沙这座城市的“创新密码”，为山东“强省会”战略的实施提供参考。

## “链长制”创新策源地

上世纪末，长沙有两个一轻一重、最具标志性的标签——芒果台和三一重工，前者代表了长沙的娱乐产业，使长沙成为一座网红之城；后者代表了长沙的工程机械产业，使“挖掘机指数”成为中国经济的晴雨表。

2001年，长沙兴起“兴工强市”战略。这一年，长沙GDP为728亿元，在全国省会城市中排名第14位。

去年9月，长沙官方媒体对于长沙经济高质量发展的原因进行了总结，“长期以来，长沙市委、市政府始终坚信长沙发展的基础在制造业，发展的优势在制造业，发展的出路还在制造业。”

2008年，中国推出四万亿刺激计划，长沙装备制造业抓住机会，搭上基建快车，这一年长沙工业总产值达到3230.8亿元，比上年增加1000亿元。

长沙为什么能对制造业这一资源禀赋高效利用，并且获得经济高速增长？根源在于2017年长沙实施了一项地方产业管理制度的突破性创新——“链长制”。这一创新产业政策的影响有多大？2018年“链长制”在浙江全面推开，为的是将浙江块状经济做大做强，随后南京、合肥、深圳等城市效仿。这再次说明，来自地方政府的体制机制政策创新是最大红利。

## “十四五”长沙将工程机械列为头号王牌

长沙市在“十四五”规划中，将工程机械列为头号王牌，明确提出要将工程机械打造为5000亿级世界先进制造业集群。长沙市在发展工程机械产业时有两个转向，一是往智能制造转，二是利用在工程机械行业积累的经验和技术拓宽产品线，往城市轨道交通装备、机器人及智能制造、航空航天、农业机械等领域拓宽。3月1日，我国大飞机C919全球首单落地，这一天长沙大飞机产业及研发基地项目开工，这个项目建成后将成为世界第二大地面力学实验平台。依托这个平台，后续将引入一批全球航空航天上下游产业链项目。

这可能是你另一个“意想不到”——盛产娱乐明星、挖掘机的长沙，如今还能生产航空发动机！据统计，目前，中国每生产的10台中小航空发动机中，有9台都产自长沙。

## 在智能网联汽车领域为啥跑得这么快

2016年，长沙开始全面布局智能网联汽车，2019年底聚集了百度、地平线、猎豹移动等智能网联汽车关联企业347家。在智能网联汽车领域，长沙为啥跑得这么快？

关键是选准切入点。长沙在全国率先启动智能网联汽车测试区建设，通过高标准测试场这样的新型基础设施来吸引产业集聚。目前，长沙的测试区涵盖228个智能网联汽车测试场景，国家智能网联汽车(长沙)测试区已经集齐三家国家级牌照，其规模之大、测试场景之多，几乎所有的无人驾驶都可以在这里测试，并实现商业化落地。2020年9月，长沙从全国20多个申报城市中脱颖而出，继无锡、天津后成为全国第三个国家级车联网先导区。

# 提升城市能级，长沙有何创新密码

不光有娱乐明星和挖掘机，还盛产航空发动机