



威海“十四五”总体部署发布：着力在产业、城市、城镇、绿色、治理方面发力

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 于涵

4月12日上午，威海市政府新闻办举行展望“十四五”第一场发布会，威海市发展改革委负责人介绍了威海市“十四五”期间总体部署和重点任务。此前，《威海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经市十七届人大六次会议审议通过。“十四五”期间，威海继续以“威海要向精致城市方向发展”为总目标、总方向、总遵循，着力推进产业现代化、城市国际化、新型城镇化、发展绿色化、治理现代化，把精致、幸福、现代化作为核心要求，力争在前述5个特色优势领域走在全省前列，当好排头兵。

发展路径

围绕推进产业现代化、城市国际化、新型城镇化、发展绿色化、治理现代化，对“十四五”目标从13个领域部署和发力：

深化科技创新引领

建设国家创新型城市

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，以产学研深度融合发展方向，以企业为主体，更加精准高效集聚创新要素、人才资源，构建“千里海岸线，一条创新链”的创新生态系统，加快建设国家创新型城市。

加快新旧动能转换

构建现代产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，发展壮大七大产业集群，优化发展现代服务业，加快发展数字经济，着力优化产业生态，加快制造经济、服务经济、数字经济融合发展。

实施海洋强市战略

打造海洋经济创新发展示范区

把海洋作为高质量发展的战略要地，坚持科学用海、科技兴海、产业强海、生态护海、开放活海“五个导向”，全域建设国际海洋科技城，推动海洋经济向质量效益型转变、开发利用向循环利用型转变。

坚定不移扩大内需

高质量融入新发展格局

牢牢把握扩大内需战略基点，深化供给侧结构性改革，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相促进的新发展格局。

实施城市国际化战略

打造对外开放新高地

主动融入国家开放大战略，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，建设更高水平的开放型经济新体制，积极构建合作共赢的对内对外开放格局。

统筹区域一体化发展

打造精致城市典范

坚持精当规划、精美设计、精心建设、精细管理、精准服务、精明增长，强化全域一体统筹发展，加速东拓、西展、南延，拓展城市

2025年发展目标

按照二〇三五年发展目标，到2025年，新经济新动能逐渐成为威海全市发展的主导力量，基本实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

地区生产总值力争突破4000亿元，人均生产总值超过2万美元，牢牢站稳全省高质量发展第一方阵。

海洋经济占生产总值比重超过40%，建成全国区域性科技中心和创新高地。

市场化、法治化国际营商环境更加优越，在联结国内国际双循环中发挥重要枢纽作用，基本建成省内领先的对外开放新高地。

城市文化软实力显著提升。

生态环境质量继续保持全省领先。

治理能力和治理体系日趋现代化。

城乡居民收入持续稳定增长，社会保障体系更加完善，城乡公共服务优质均衡发展。

发展空间，提升城市功能品质和运行效能，构建生态化组合型都市区。

坚持农业农村优先发展

打造乡村振兴示范区

全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，在农业农村现代化进程中走在全省前列。

推进基础设施建设

全面提升综合承载能力

坚持适度超前、科学规划、合理布局，突出智能化、网络化、现代化，重点围绕交通、水利、能源、信息等领域，加快构建功能完善、立体衔接、便捷高效、安全可靠的基础设施体系。

坚持绿色高效发展

建设美丽中国示范城市

深入践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，把生态文明建设融入经济社会发展各方面和全过程，促进生态效益、经济效益、社会效益和谐统一，加快建设可持续的美丽生态之城。

创新发展优秀文化

提升城市文化软实力

坚持推动物质文明和精神文明协调发

展，以社会主义核心价值观为引领，传承红色文化、活化传统文化、做优现代文化，进一步提升城市内涵气质。

坚持以人民为中心

打造最具幸福感城市

顺应人民对美好生活的向往，逐步扩大多领域、多层次、多元化的公共服务供给，持续改善人民生活品质。

强化安全发展理念

打造平安威海法治威海

全面贯彻落实总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，建立安定有序、充满活力、包容和谐的社会发展新格局。

深化体制机制改革创新

全面塑造发展新优势

聚焦高质量发展的瓶颈制约、短板弱项，实施一批具有首创性、系统性、标志性的改革举措，以“改革关键一招”促发展促突破。

5大类23项具体指标

威海“十四五”《规划纲要》设置了经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全

保障等5大类23项主要指标，其中15项预期性指标、8项约束性指标，既体现引导市场主体和预期，也明确政府责任和对社会的承诺。在选取和设置指标过程中，主要是考虑了三个方面：

紧扣全省要求和威海特色

落实国家、省统一规划体系和上下衔接的要求，省规划确定的主要指标均纳入威海《规划纲要》，又在具体指标选取时充分体现威海特色、重塑发展优势，比如“海洋经济增加值占GDP比重”这个指标，重点体现威海的海洋特色、海洋优势，是威海海洋强市建设的核心指标。比如“高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重”这个指标，截止“十三五”末，威海高新技术产业产值占比超过60%，位居全省前列，该项指标的设置，有利于进一步优化全市产业结构，落实高质量发展要求。

引导高质量发展和质效提升

围绕产业转型升级，设置“四新”经济增加值占比、数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重等指标；围绕增强创新能力，设置研发经费投入增长、每万人口高价值发明专利拥有量等指标；围绕新型城镇化，设置常住人口城镇化率、全员劳动生产率增速等指标，旨在引导全社会强化创新核心地位，努力提高研发投入强度、经济增长密度和综合产出效益，为高质量发展提供有力支撑。

突出民生福祉和社会进步

围绕提升生活质量，设置居民人均可支配收入增速、城镇登记失业率、劳动年龄人口平均受教育年限、每千人拥有执业（助理）医师数、基本养老保险参保率、人均预期寿命等指标；围绕推动绿色发展，设置单位地区生产总值能耗降低、单位地区生产总值二氧化碳排放量降低、空气质量优良天数比率、地表水达到或好于Ⅲ类水体比例等指标；统筹安全和发展，设置粮食综合生产能力、能源综合生产能力等指标。这些指标都是跟民生息息相关的，旨在让全市人民充分共享现代化发展成果。

瞄准“高成长”，威海探索财政入股模式

改传统一次性奖补为“股权投资”，但不超过5年、参股<25%，且不以持股为目的，鼓励提前退出、让渡投资收益

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 于涵

4月12日上午，威海市政府新闻办举行新闻发布会，威海市财政局、威海市工业和信息化局负责人等解读《市级财政资金股权投资改革试点实施办法》。2020年底，威海市政府印发了《关于开展财政资金股权投资改革试点的实施意见》（威政字〔2020〕75号），明确自2021年起威海市启动改革试点。

威海市财政局负责建立健全财政资金股权投资政策体系，《市级财政资金股权投资改革试点实施办法》就是开展财政资金股权投资的主要政策遵循。威海市工信局等业务部门负责筛选出符合威海产业发展规划、有利产业转型升级的好项目，并根据管理要求做好后续的绩效评价，切实提高扶持效果。今年6月底前，各业务部门将完成项目筛选，10月底前由受托机构完成尽职调查，年内争取投资到企业。

根据《实施办法》，威海市财政局具体履行出资人职责，负责股权投资的资金预算管理，牵头制定综合性管理制度；工信等业务主管部门负责项目遴选、审核和验收；受托机构受财政部门的委托，负责股权投资的具体实施。

关于重点投向范围，主要还是聚焦“七大”产业集群、十条优势产业链及“四新”“四化”领域，对具有引领带动作用、关系经济社会长远发展的重大成果转化和产业调整等项目。具体投向方向包括，企业重大技术创新成果产业化、产业链关键环节提升、制造业与互联网融合、重大招商引资、工业互联网建设等。具体衡量标准是，根据“亩产效益”评价结果，重点倾斜评价结果为A类和B类的企业，总体来说，是扶持高成长性的企业。

举例来说，一笔财政股权投资资金要经历项目遴选、尽职调查、入股谈判、资金拨付、股权管理、股权退出等阶段程序。一个项目投资一般不超过5年，参股比例原则上不超过企业总股本的25%，而且财政投资资金不以占有企业股权为目的，鼓励股权投资提前退出，对提前收回的投资资金，可给予适度让利，其中提前退出时间达2年（含）的，可让渡所有投资收益。

财政投入资金由第三方商业银行托管，确保资金安全，规范资金结算。财政部门、业务主管部门和受托机构分别进行股权登记，并根据企业信息变更，实施动态管理，开展股权投资信息三方定期核对。

这种体现政府管理经济职能的财政投资股权有容错容损制度，对于特定客观因素未达到预期

目标或出现投资损失的，在确定年度绩效评价结果时，给予相应扣除，而且尊重市场规律，投资初期原则上不评价投资效果，投资中后期则侧重于财政资金使用效果评价。这种评价由独立第三方受托机构承担，其管理费支出包括“基础+奖励”，基础性费用年化费率不超过1.5%，奖励性费用不超过上年度净收益的20%。

威海市此次财政资金股权投资是对传统财政资金分配方式的改革创新。创新点主要体现在三个方面：

政府职责与市场规则分工合作

在政府产业规划和宏观调控总体框架下，威海市工信局等业务主管部门研究确定投资范围，在具体项目的投前论证、投后管理、股权退出等环节引入市场机制，由专业受

托管理机构运作管理，在划分政府和市场权责边界的基础上，实现政府引导和市场运作的有机统一。

顺应创新型经济发展需求

当前创新型经济发展迅速，但这类经济主体往往具有低资产、高成长、高风险特性，面临企业拿不出钱、银行不肯贷款、市场不敢融资的困局。财政资金股权投资是破解这种困局的有效手段。通过改革，集中涉企部门的项目资金，变“零钱”为“整钱”、变“奖补”为“股权”，在与企业共担风险的同时降低企业融资成本，更加有效地助力产业转型升级

实现财政资金滚动循环使用

财政资金股权投资不以占有企业股权为目的，通过阶段性持股，适时退出，实现财政资金滚动支持、循环利用，提高财政资金使用效率。