

从“文明”到“典范”，济南将有何收获

三年基本建成全国文明典范城市，补齐民生短板，城市管理更加精细



五一假期，刚刚建成开放的佛慧山入口广场迎来大量游客。近年来，济南建成很多市民广场，颜值大大提升。(资料片)

“对于济南而言，创建全国文明典范城市是使命所系、发展所需、民心所向，这是更好担负国家重大战略使命的必然抉择。”5月14日，在济南市创建全国文明典范城市动员大会上，省委常委、济南市委书记孙立成表示。从全国文明城市到全国文明典范城市，不仅是一次从标准到内容的全面升级，更是在黄河国家战略下济南强省会建设的一次提质增效。

齐鲁晚报·齐鲁壹点
记者 于悦 夏侯凤超

升级版“文明城市”

全国文明典范城市，是对全国文明城市的一次全新升级。

近日，中宣部、中央文明办决定，在2021年至2023年第七届全国文明城市评选周期中，选取部分有较强示范引领作用的全国文明城市，先行开展全国文明典范城市创建试点工作。典范城市作为文明城市的“升级版”，是更高层次、更高水平，更具示范性、引领性的文明城市创建典范。

“全国文明典范城市，是在全国文明城市年度测评基础上，优中择优的结果。只有在前两年全国文明城市年度测评中保持领先的城市才有资格。”孙立成表示。

与全国文明城市相比，全国文明典范城市从评价标准到测评方式都有了许多不同。

例如，全国文明典范城市测评中进一步强化了精神文明层面的指标要求和测评权重，内容占比从29%提高到了40%，对市民文明素质和社会文明程度提出了更高要求。

另外，强化了群众日常生活关系密切的40余项新指标，例如创建工作群众参与率由高于95%提升到要高于98%，群众对创建工作的满意度由高于85%提升到要高于95%。还有空气质量优良天数比例要高于87.5%、建成区道路面积率要大于15%、人均体育场地面积比原有测评标准增加近30%等等。

“今年是全国文明典范城市和第七届全国文明城市创建的起始之年。今年的测评成绩直接影响着我们能否取得典范城市参评资格。”济南市委常委、宣传部长杨峰表示，对今年的测评，中央文明办对全国文明城市测评体系进行了全面修订，这次修订是历年来7次修订中，变化幅度最大的一次，标准更高，要求更严，任务更重。

城市发展的必然选择

去年，济南市再获全国文明城市荣誉称号，继续位列省会、副省级全国文明城市第一，实现自2018年以来年度测评“三连冠”，这也是一千万泉城市民努力的结果。

“结果就是起点，文明的进步

没有止境，文明城市的竞争非常激烈，要确定更高的目标，不进则退。”山东大学社会学教授王忠武认为。

“济南这座城市已经发生了质的变化，开启了‘黄河时代’，迈入了万亿俱乐部，发展一年一个台阶，创建全国文明典范城市时机已经成熟。”济南大学法学教授袁曙光认为。

正是在快速发展的基础上，济南开始向更高水平攀升。而创建全国文明典范城市是在当前形势下，济南文明建设和城市发展的必然选择。

黄河重大国家战略赋予了济南黄河流域中心城市的定位，特别是随着《济南新旧动能转换起步区建设实施方案》的成功获批和山东半岛城市群被列为全国第六大城市群，济南在全国区域发展大局中的地位越来越凸显、使命越来越重要。

“创建全国文明典范城市，不仅能够进一步提升我们自身的综合竞争力和城市影响力，而且有助于发挥引领、辐射、促进、带动作用，在更高的层级上担负起党中央赋予的职责和使命。”孙立成表示，创建全国文明典范城市，是加快建设新时代现代化强省会的战略抓手，在聚力推进中能够发挥“牵一发而动全身”的效应。

典范创建的“济南样板”

“文明是一个综合概念，代表一个城市总体发展水平。”王忠武认为，创建全国文明典范城市目标的确立，为济南的城市发展设立了新的标杆，下一步济南应当将这一重要目标进行层层分解，落实到每个社区乃至每位市民。

在今年济南市政府工作报告

中，就提出“创建全国文明典范城市，高水平建设独具魅力的历史文化名城”。这次《济南市创建全国文明典范城市三年行动计划（2021—2023年）》的印发，让创建文明典范城市有了更清晰的路线图。济南将实行“五大工程”“六大赋能行动”，并制定了包含115项工作项目的分解表，落实到济南各市直单位和区县中。

“应该说三年的全国文明城市创建，包括硬件、软件方面还有一些短板和弱项，如何来发挥济南的优势，克服短板弥补不足，方方面面都应该清醒地认识到。”袁曙光认为。

“我们创建全国文明典范城市的过程，就是以更高标准、更高要求、更高品质，补齐民生短板、办好民生事业的过程，建设美好家园、创造幸福生活的过程，顺应民心民意、凝聚民智民力的过程，也是坚持人民至上、执政为民的具体行动。”孙立成表示，例如要健全“城市体检”评估机制，有效查找和解决城市建设管理中的短板弱项，着力打造没有“城市病”的城市。

可以看出，济南在制定全国文明城市典范城市创建行动计划中，释放出了更多更新的城市发展思路 and 方向，在这其中，为人民群众美好生活的着力点变得更多更细，百姓的参与程度也更加提高，这也意味着泉城市民将从全国文明典范城市的创建中获得更多民生福祉。

从文明城市到文明典范城市，济南将做出新的示范和跃升，“要立足济南的文化特质，地域特性、产业特征先行先试，创新创优，立足于我们三年创建的基础，努力探索典范创建的济南样板、济南模式、济南方案。”孙立成表示。



不久前，济南龙鼎大道附近的一片福禄考花海成了网红打卡地。(资料片)

延伸阅读

《济南市创建全国文明典范城市三年行动计划》初步构建起济南市创建全国文明典范城市的工作架构。记者获悉，到2023年年底，济南基本建成全国文明典范城市。

齐鲁晚报·齐鲁壹点
记者 夏侯凤超 于悦

加快推进“山水圣人”中华文化枢轴建设

《计划》中提到，济南将加强历史人文传承保护，建设独具魅力的历史文化名城。加快疏解老城区非核心功能，实施天下第一泉景区连片扩容和名泉泉水景观打造提升工程，加快泉城广场片区国际艺术广场升级改造，统筹大千佛山、古城（明府城）、老商埠、洪家楼、趵口等重点片区保护整治和改造提升，实施小清河两岸城市景观提升工程，打造世界级体验式消费打卡地和独具泉城特色的国际会客厅，增强市民对城市的认同感、归属感和尊崇感。

另外，济南将打造城市文化品牌，彰显深厚文化底蕴。以“黄河文化”“泉水地标”“红色基因”等为载体，传承延续城市文化根脉记忆。以再现“曲山艺海”为抓手重塑泉城文艺高峰，以“二安”诗词文化的保护传承和活化，塑造“诗城词都”。加快推进“山水圣人”中华文化枢轴建设，抓好市博物馆新馆、黄河文化展览馆等综合性文化馆群建设，打造展现黄河文化、齐鲁文化的重要地标。

加强文化传播能力建设，不断提升泉城国际影响力。开展线上线下多形式城市推广活动，深挖友城资源，推进友城“一城一品”交流，推动“济南海外文旅交流驿站”全球布局，积极申办亚洲文明对话大会，精心办好国际文旅博览会、东亚博览会等国际性展会，办好济南国际泉水节、国际合唱节，加快打造一批世界级文化交流平台，面向世界展示中华优秀传统文化和现代城市文明。

三年内实现市域垃圾全分类

《计划》提出，推进全国节水典范城市建设。持续推进山体保护修复，加快建设公园城市，搭建综合公园、社区公园、专类公园、游园四类公园体系，2021年年底前完成1000个公园建设目标。推广垃圾分类处置，三年内实现市域垃圾全分类、资源全回收、原生垃圾基本零填埋，推进“无废城市”建设。

构建城市交通立体互联新格局，全面提升交通承载能力。统筹市域交通、城市交通和公共交通建设发展，加快构建“三环十二射”高快一体公路网，加密

支路网，加强支路网络微循环改造，加快消除瓶颈路，打通断头路。形成地上地下多网融合的公共交通体系，强力推进轨道交通加速成网，加快城市轨道交通二期工程6条线路建设，深化普通公交改革，优化公交线路，加密中心城区公交站点布局，明显改善交通拥堵问题。

《计划》明确，推进城市道路环卫作业机械化率不断提升，继续实施以城市道路为载体，提升道路整体洁净度，主次道路深度保洁率达98%以上。

突出植物主题，丰富绿化景观，打造100条绿量充沛、特色鲜明、环境优美的特色景观道路、街区。推进“公厕革命”，合理布局沿街公共厕所，统一规范设置指示标志，不断改善硬件水平和管理能力，提升市民使用感受。

关爱特殊群体提升城市温度

推进重点难点区域改造提升，不断改善人居环境质量。突出环境脏乱差，基础设施薄弱的背街小巷、老旧小区、农贸市场，持续巩固提升拆违拆临成果，推进“无违建街（镇）”建设，精准做好水电气暖、雨污分流、建筑节能、公共停车场、民生服务、智慧社区、充电桩、公益快递柜等基础设施改造，增加社区文体设施、绿地、口袋公园、景观小品和休憩设施，力争更多改造项目跻身国家、省人居环境范例奖。

《计划》提出，健全完善社区服务设施，推动社区服务提档升级。优化社区综合服务功能，拓展党群服务中心、新时代文明实践站的公共服务、便民服务、志愿服务等功能，方便群众就近办事。促进社区生活性服务业提档升级，培育服务新业态、新模式，支持社区发展老年助餐场所、课后延时服务等生活类服务，确保市民对社区工作人员、15分钟便民生活圈服务效果满意度均达到95%以上。

关心关爱特殊困难群体，着力提升城市温度。积极应对人口老龄化，优化老年人优待政策，聚焦涉及老年人的高频事项和服务场景，坚持传统服务方式与智能化服务创新并行，切实解决老年人在运用智能技术方面遇到的突出困难。

推动全民健身与全民健康深度融合，不断增进市民群众健康福祉。实施健身设施建设补短板五年行动，扩大人均体育场地面积，办好世俱杯、泉城（济南）马拉松、国际冬泳公开赛等国际国内大型体育赛事。

今年底济南将成『千园』之城
发布三年行动计划，打造世界级体验式消费打卡地