



奋进

1921 2021

庆祝中国共产党成立100周年
The 100th Anniversary of the Founding of
The Communist Party of China

红色齐鲁百年记忆

奋斗百年路 启航新征程

齐鲁晚报

A20

2021年7月1日
星期四
编辑：于梅君
美编：马秀霞
组版：刘 燕

“包产到了户，要不要党支部？”这个如今看来毋庸置疑的问题，在30多年前，曾经是困扰农村发展的时代性命题。

为了找到答案，莱西以加强农村基层党建为作业，敢闯敢试，解答了很多让人困惑的难题。1990年8月，中共中央组织部等5部委共同在莱西市召开全国村级组织建设工作座谈会，确立了以党支部为领导核心的村级组织建设工作格局，这就是“莱西会议”。

扫码看视频

生机勃勃，莱西经验再出发

这是党员干部实践创新的结晶，时代变化中保持青春



1990年莱西会议现场。

齐鲁晚报·齐鲁壹点
记者 郭春雨 荆新年 王开智

31年时间过去了，当年那场在全国农村基层组织建设和历史上具有里程碑意义的会议，至今依然具有超越时代的精神意义。近日，齐鲁晚报·齐鲁壹点记者走进莱西，透过莱西农村的发展和变革，探寻“莱西会议”背后的故事。

腰包鼓了，问题来了

今年68岁的周明金还清晰记得30多年前的调研情况。“上世纪80年代初，农村开始实行家庭联产承包责任制，土地分配到户，农民种地的积极性大涨，第一年就迎来了大丰收。”周明金告诉记者，粮食丰收了，腰包鼓了，但农村也出现村集体服务功能弱化、部分村党组织陷于瘫痪或半瘫痪状态，党支部与村委会关系不明确等问题，如何加强村级组织建设，就成为当时“卡脖子”的难题。

周明金回忆，随之而来的，是农村基层工作出现了三个不适应：一是村级组织建设不适应。各种组织不健全，有部分组织不能发挥作用，致使党的方针政策难以进村入户，全县后进村达23%。

二是民主政治建设不适应。农民在生产、管理、经济上有了自主权以后，要求参与村务管理的意识也大大增强，而村干部在工作上仍沿用过去行政命令那一套，遇事不同农民商量，办事不公开，农民有猜疑，结果部分村的党群关系和干群关系出现了裂痕。

三是社会服务工作不适应。农民要致富，盼服务的呼声高，而必要的服务工作却没及时跟上，加之有些村分光了集体积累，想为农民服务又缺少物质条件，村级组织失去凝聚力。

“简单来说，就是农民在生产上的自主权有了，自主意识增强了，但村集体功能相对弱化了。”周明金说，不能发挥能动性，村干部就成了“摆设”，对村党支部的去留，一时间也充满争议。

包产到了户，还要不要党支部？村级组织建设的不适应，使农村生

产力发展受到束缚，农业生产一度陷入徘徊局面。同时党群、干群之间的矛盾，小生产与国家计划、大市场的矛盾，都明显地表现出来。“这些问题若不尽快有效解决，农村改革的成果就不能得到巩固和发展。”

从泥土里蹚出经验

问题是时代的先声。1985年，时任莱西县委组织部组织科科长周明金带队，对“农村工作由谁抓、抓什么、怎么抓”进行调研。40多名干部，分成9个组深入乡村，与农民同吃同住同劳动，倾听农民真心话。

周明金回忆，调研“听真话”，就需要老百姓信任自己。干部在老百姓家吃住，一天给乡亲交一斤粮票和一块钱，而当时一个月的工资只有30块钱。

“吃饭时先盛好端给老人，有肉菜时留给孩子。如果饭桌上有条鱼，那一定不能一顿吃完，只吃一面，留着另一面下顿饭再吃。”周明金说，不拿自己“当干部”，乡亲们才愿意说真话。

靠着这些从土地中“走”出来的经验和智慧，调研期间，周明金和同事们跑了八百个村庄，谈话近万人次，掌握了大量一手资料，找准根源，也发掘了很多源于基层群众首创的好经验、好做法。

例如后庄扶村党支部抓集体经济促村庄发展的做法，就回答了“党支部干什么”这一问题。大包干后，后庄扶村党支部没有袖手旁观，而是带着村民筑水坝、打机井、修田渠，用集体经济提升村庄公共设施建设能级。同时，村党支部带领后庄扶村建起罐头厂、冷藏厂、养鸡场，后来又办起面粉厂，村集体经济惠及家家户户。

在调研成果基础上，莱西县积极探索，总结出村级组织建设“三配套”经验：以党支部建设为核心，搞好村级组织配套建设；以村民自治为基础，搞好民主政治配套建设；以集体经济为依托，搞好社会化服务配套建设。

“三配套”经验立竿见影，在莱西收获了实实在在的回报：粮食产量从1983年的7.69亿斤增长

到1988年的8.7亿斤，农民年人均收入从1983年的443元增长至1989年的838元。

于田地中诞生的“莱西经验”，是乡土中国最真实的声音；于基层党组织经过实践探寻的方法，是最扎实的问题解决之道。莱西农村遇到的问题和困惑，在全国具有普遍性，莱西的村级组织建设经验，也因此引起山东省和国家部委关注。1990年8月，中组部、中央政策研究室、民政部、共青团中央、全国妇联在莱西县召开全国村级组织建设工作座谈会。

“由中组部等五部委联合，就村级组织建设工作召开座谈会，在我们党的历史上并不多见。而把这样一个高规格的座谈会地点选在一个省的县级市，更是极为罕见。”周明金介绍，“莱西会议”的重要成果，是通过了《全国村级组织建设工作座谈会纪要》，总结和推广了莱西加强以党支部为核心的村级组织配套建设的经验，从理论、政策和制度上，确立了以党支部为领导核心的村级组织建设工作格局。这在全国农村基层组织建设和历史上具有里程碑意义。

在“要不要党的领导”问题上，“莱西会议”鲜明地提出党支部是村级组织建设的领导核心；在“如何实施党的领导”问题上，明确提出了村民自治是社会主义民主的一种形式，是党领导下的自治；在“如何保障党的领导”问题上，强调提出党支部要把发动和组织群众深化农村改革，发展商品生产，壮大农村经济，走共同富裕的道路，作为中心任务来抓。

事实证明，“莱西会议”最大的历史性贡献是从理论、政策和制度上确定了以党支部为领导核心的村级组织建设工作格局。发端于莱西的村级组织配套建设，提高了农民组织化程度，大大促进了农村改革发展，巩固了党在农村的执政基础，在全国起到了强大的示范引领作用。之后的发展进程也进一步证明，只有始终坚持农村基层党组织领导地位不动摇，才能走好中国特色社会主义乡村振兴道路。

书写乡村振兴的新答卷

三十多年过去了，农村的社会治理已经发生深刻变化，而30年来的持续完善，让“莱西会议”经验不断生发出新的成果。2013年11月，习近平总书记在山东考察时强调：“发端于莱西的村级组织配套建设，在全国起到了很好的示范引领作用。希望山东增强进取意识，勇探新路。”

在新时代的农村发展中，莱西继续发挥农村党支部的战斗堡垒作用，使党组织成为带领农民脱贫致富的“主心骨”。

莱西耿家营村，曾是远近闻名的“穷村”和“泥村”，晴天一身土，雨天一身泥。整个村里没有一条好路，因为条件太艰苦，村里的好后生，都难娶到媳妇。

“下点小雨路上就没法走，推着小推车都进不了村。”69岁的吴作河对过去的村子记忆犹新，“现在村里路面都硬化了，家家户户翻新了房子，过上了好日子。”

在村支部，村级议事决策机制完善健全，党员议事代表制度成为村里的“主心骨”和“原动力”，大家有事一起商量，有活一起干，实现了心往一处想，劲往一处使，三十多年时间里，村庄发生了翻天覆地的变化。如今的耿家营村，街道干净整洁，村子井然有序，小而美，富而强，是远近闻名的“生态村”。吴作河说，靠着花生种植和平时在村里企业打工，自己和老伴的年收入能有10万元，“村里家家户户过得都不错。”

“我大学毕业后一直在武汉创业，2016年回到家乡，对我们年轻人来说，家乡也是创业的好地方。”耿家营村“90后”村支书刘帅告诉记者，目前花生是村里的支柱产业，已形成种植、加工、销售一体的经营格局，且利用良好的生态环境，村里正计划建设影视城，向旅游三产发展。

同样是“莱西经验”的源泉和生动实践者，莱西后庄扶村与“莱西经验”充满“缘分”。“说庄扶，道庄扶，别看庄扶分田到了户，一步也离不开党支部。”上世纪90年代的后庄扶村，在村党支部带领下，先后建起面粉厂、养鸡场等7个村办集体企业。其中，九联集团30多年经久不衰，如今已成长为国家级农业产业化重点龙头企业。

时间过去了30多年，“莱西会议”精神在庄扶新村有了新发展，结合新时代背景，庄扶新村完善了五项措施，推动乡村多元治理新格局，现在的庄扶新村，人人住有所居、劳有所得、学有所教、老有所养、弱有所扶、病有所医。

新时代，新征程。三十年的发展，没有让“莱西会议”精神褪色，在这片土地上，“莱西经验”无处不在，显示出勃勃生机并不断深化拓展，也让莱西经验在实践中丰富，在发展中创新，在时代的变化中保持青春。