



# 在校“吃饱”“吃好”,减少校外培训需求

## 教育部有关负责人权威解读义务教育阶段“双减”

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》。为什么要推进“双减”?如何才能真正实现“双减”?教育部有关负责人作出权威回应。

### 学生负担重是义务教育最突出问题之一

教育部有关负责人表示,近年来,按照党中央、国务院决策部署,各地深入开展“双减”工作,取得了积极成效。但现在义务教育最突出的问题之一还是中小学生负担太重,短视化、功利性问题没有根本解决。一方面是学生作业负担仍然较重,作业管理不够完善;另一方面是校外培训仍然过热,超前超标培训问题尚未根本解决,一些校外培训项目收费居高,资本过度涌入存在较大风险隐患,培训机构“退费难”“卷钱跑路”等违法违规行为时有发生。这些问题导致学生作业和校外培训负担过重,家长经济和精力负担过重,严重对冲了教育改革发展成果,社会反响强烈。

据介绍,针对以上问题,将按照源头治理、系统治理、综合治理、依法治理等思路推进“双减”工作。充分发挥学校主阵地作用,坚持应教尽教,着力提高教学质量、作业管理水平和课后服务水平,让学生学习更好回归校园,在校内“吃饱”“吃好”,减少参加校外培训需求。同时,在加强课后服务、减轻考试压力、完善质量评价、营造良好生态等方面作出部署,系统推进、全链条推进“双减”工作。

### 减轻作业负担,提升学校课后服务水平

目前,一些学校存在作业数量过多、质量不高、功能异化等问题,既达不到温故知新的效果,又占用了学生正常的锻炼、休息、娱乐时间。

教育部有关负责人表示,“双减”工作之一就是要减轻学生不合理的作业负担。此次意见提出健全作业管理机制、分类明确作业总量、提高作业设计质量、加强作业完成指导等明确要求,旨在有效减轻学生过重的作业负担。

意见还对加强课后服务提出保证服务时间、提高服务质量、拓展服务渠道等明确要求。教育部有关负责人介绍,长期以来,义务教育学校特别是小学“三点半”放学现象,带来了家长因未到下班时间接孩子难问题,有的还因此把孩子送到校外培训机构,增加了过重校外负担,造成了“校内减负、校外增负”,已经成为社会广泛关注的热点问题。学校开展课后服务,可以有效解决家长接送难、孩子没地方去的问题;可以充分利用课后时间,提供丰富多彩的服务内容,为学生提供学习和发展空间;还有助于更好地满足学生个性化发展需求,促进学生全面健康成长。

### 明确五方面举措,全面规范校外培训行为

近年来,教育部联合相关部门开展了校外培训机构专项治理,取得了阶段性成效,但仍有一些问题没有得到根本解决。教育部有关负责人说,据统计,目前全国面向中小学生的校外培

### 不得占用节假日及寒暑假组织学科类培训

教育部有关负责人就“双减”意见答记者问

#### “双减”工作的总体目标是什么?

校内方面,使学校教育教学质量和服务水平进一步提升,作业布置更加科学合理,学校课后服务基本满足学生需要,学生学习更好回归校园。校外方面,使校外培训机构培训行为全面规范,学科类校外培训各种乱象基本消除,校外培训热度逐步降温。

一年内使学生过重作业负担和校外培训负担、家庭教育支出和家长相应精力负担有效减轻,三年内使各项负担显著减轻,教育质量进一步提高,人民群众教育满意度明显提升。

#### 如何减轻学生过重作业负担?

一是减少作业总量。通过健全作业管理机制、完善作业管理办法、合理调控作业结构、建立作业校内公示制度,坚决防止学生书面作业总量过多。

二是提高作业质量。通过系统设计符合年龄特点和学习规律、体现素质教育导向的基础性作业,布置分层作业、弹性作业和个性化作业,坚决克服机械、无效作业,杜绝重复性、惩罚性作业。

三是强化教师职责。通过教师切实履行好作业指导职责,指导小学生在校内基本完成书面作业、初中生在校内完成大部分书面作业,并及时做好反馈、加强面批讲解、做好答疑辅导,不得要求学生自批自改作业。

四是减轻家长负担。布置作业或批改作业属于学校教育的范畴,所以《意见》要求严禁给家长布置或变相布置作业,严禁要求家长检查、批改作业,不给家长增加额外负担。

#### 如何进一步提升课后服务水平?

一是解决家长上班时间无法接送的后顾之忧。

二是满足学生个性化需求。

三是拓展课后服务资源。

四是加大对课后服务教师和人员的激励。

#### 如何全面规范校外培训行为?

一是坚持从严审批机构。《意见》要求各地不再审批新的面向义务教育阶段学生的学科类校外培训机构,现有学科类培训机构统一登记为非营利性机构,对线上学科类培训机构改为审批制。

二是严禁资本化运作。《意见》要求学科类培训机构一律不得上市融资,严禁资本化运作,上市公司不得通过股票市场融资投资学科类培训机构,不得通过发行股份或支付现金等方式购买学科类培训机构资产。已违规的,要进行清理整治。

三是建立培训内容备案与监督制度。

四是严控学科类培训机构开班时间。《意见》要求校外培训机构不得占用国家法定节假日、休息日及寒暑假组织学科类培训。

五是学科类收费纳入政府指导价。学科类培训机构统一登记为非营利性机构后,对其收费纳入政府指导价管理,由各地政府科学合理确定计价办法,明确收费标准,首先在试点地区实行,之后逐步在全国范围内推广。

#### 如何提高学校教育质量,确保学生在校内学足学好?

扩大义务教育优质资源。

提升课堂教学质量。

降低考试压力。

严肃查处教师校外有偿补课。《意见》要求加大教师校外有偿补课查处力度,发现一起查处一起,直至撤销教师资格,形成警示震慑,切断课外违规补课等经济链条。同时,严禁校外培训机构聘用在职教师,一经发现,坚决吊销办学许可证。

#### 试点的主要内容和要求是什么?

“双减”工作牵涉面广,十分复杂,为此选取北京、上海等九个地区作为试点。主要针对以下三方面问题进行试点。一是对现有线上线下学科类培训机构要全面排查,重新审核登记,解决过多过滥的问题;二是可探索适当引进非学科类校外培训机构参与课后服务;三是强化培训收费监管,预防“退费难”“卷钱跑路”等问题发生。

据人民日报



训机构数量十分巨大,已基本与学校数量持平且良莠不齐,如果任其发展,将形成国家教育体系之外的另一个教育体系。由于违法违规成本较低,导致无证无照机构屡禁不止,虚假宣传、超前超标、乱收费、与中小学招生入校挂钩等违法违规行为依然存在,机构倒闭等事件时有发生。此外,近年来大量资本涌入培训行业,展开“烧钱”大战,广告铺天盖地,对全社会进行“狂轰滥炸”式营销,各种贩卖焦虑式的过度宣传,违背了教育公益属性,破坏了教育正常生态。

据介绍,针对这些突出问题,意见明确五方面举措,一是坚持从严审批机构,二是严禁资本化运作,三是建立培训内容备案与监督制度,四是严控学科类培训机构开班时间,五是学科类

收费纳入政府指导价。针对校外培训机构管理方面出现的新情况、新问题,国家还将进一步完善相关法律法规和制度。

### 提高教育质量,确保学生在校学足学好

减轻中小学生过重课外负担,不仅要严格管理校外培训机构,更要提高学校教育质量,让学生在校内学足学好,缓解社会焦虑,降低家长送孩子参加校外培训的冲动。

教育部有关负责人指出,推进均衡发展,缩小城乡、区域特别是同一区域校际差异,对于减轻学业负担起到了至关重要的作用。要通过积极开展义务教育优质均衡创建工作,促进新优质学校成长,积极推进集团化办

学、学区化治理和城乡学校共同体建设,扩大优质教育资源。同时,要做强做优免费线上学习服务,提供高质量的专题教育资源和覆盖各年级各学科的学习资源,扩大优质教育资源的使用率和覆盖面。为向课堂“45分钟”要效率,意见要求,教育部门要指导学校健全教学管理规程,优化教学方式,强化教学管理,提升学生在校学习效率。学校要开齐开足开好国家规定课程,积极推进幼小科学衔接,严格按课程标准零起点教学,做到应教尽教。

针对当前义务教育阶段考试质量不高和“唯分数”倾向等问题,以及教师校外有偿补课等不良现象,意见也提出了针对性举措。据介绍,教育部正在研制考试管理相关文件,对此作出进一步部署。

据新华社

山东港信期货开业

### 青岛法人期货公司

#### 实现零的突破

本报青岛7月24日讯(记者赵波 通讯员 张矛) 24日,全国第150家期货公司——山东港信期货有限公司正式开业,中国证监会时隔20多年首次“开闸”,实现了青岛法人期货公司零的突破。港信期货注册资本10亿元。

目前,山东港口交割能力居中国港口首位,涵盖非标仓单、准标准化仓单、标准仓单,库场堆存面积约3000万平方米,干散货堆存能力超过1.2亿吨,拥有油品罐容1500多万方。目前已与大连商品交易所、上海期货交易所、上海国际能源交易中心合作,成为铁矿石、焦煤、焦炭、天然橡胶、20号胶、黄大豆2号、玉米淀粉、保税原油、纸浆等13个品种的指定交割库,是国内港口中交割品种最多、交割量最大的期货交割库集群。

山东港口青岛港作为控股股东发起设立法人期货公司,能有效发挥产业优势,积极吸引和引导优质产业客户参与期货市场,更好地促进期货市场与实体经济融合发展。同时,港信期货将直接获得青岛财富管理金融综合改革试验区、上合示范区以及山东自贸区等国家战略赋能,集聚政策优势与行业优势,延长港口产业链条,为港信期货高质量快速发展打开广阔空间。

### 莒国古城商业街

#### 首期正式开城迎客

本报日照7月24日讯(记者彭彦伟 刘涛) 24日,莒国古城商业街首期开城,来自四面八方的游客和莒县百姓一起共赴千年文化之约,共襄莒国古城盛事。

莒国古城项目位于日照市莒县老城区的中心。项目主要以莒文化为灵魂、以商业为支撑、以旅游为载体,文商旅相融合,打造一个水系环绕、古韵古香、文脉绵长的城市综合体。建成后的古城将生动展现不同历史时期营地独特的建筑风格,彰显诠释营地厚重隽永的历史文化,吸纳承载休闲体验、旅游消费等丰富多元的商业业态,成为一座独具特色的水系之城、传承历史的文化之城、意境优美的精美之城、业态丰富的活力之城。

莒国古城按照营地历史文脉传承,主要建设莒王宫、城阳王府、雕龙苑、文昌阁等十大景观,计划2022年实现全面开放。

### 天桥区宝华街街道

#### 持续抓好作风建设

本报济南7月24日讯(记者戚云雷 通讯员 厉晓燕) 今年以来,济南市天桥区宝华街街道始终把抓好作风建设放在首位,不断严明工作纪律,提升机关形象,提高工作效能。

近期,宝华街街道纪工委开展了机关工作作风监督检查,重点检查机关便民服务大厅、社区居委会工作人员服务态度、工作纪律等情况。对检查发现的问题予以现场批评教育,并责令限期改正。下一步,街道纪工委将实行监督检查常态化,不定期开展突击监督检查,提振党员干部干事创业的精气神,形成热情周到、务实高效的工作作风。