



找记者上壹点

读者热线&gt;&gt;&gt;

0531-85193700

13869196706

# 济宁875项“证明”实行告知承诺

以承诺替代证明，让企业居民少跑腿

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 李从伟

7月28日，齐鲁晚报·齐鲁壹点记者从济宁市人民政府新闻办举行的“济宁市全面推行证明事项告知承诺制”新闻发布会上获悉，济宁市持续开展“减证便民”行动，全面推行证明事项告知承诺制，济宁875项“证明”实行告知承诺，切实做到了惠民利民便民。



新闻发布会现场。

## “两张清单” 法律法规之外“无证明”

为方便企业和群众办事创业，激发市场主体发展活力和社会创造力，济宁市由司法局牵头，持续开展了三轮刀刃向内的证明事项清理。从证明索要的源头入手，指导全市各级各部门严格按照社会普遍关注、与群众利益密切相关、信息核查便捷、可操作、社会风险总体可控的原则，全面清理烦扰企业和群众的“奇葩”证明、循环证明、重复证明等各类无谓证明，最大限度减少办事繁琐环节，确保没有法律、法规和国务院决定依据的证明事项一律不得向群众和企业索要。

共取消证明事项1484项，公布了证明事项取消清单和依照法律法规保留的1106项证明事项实施清单，实现了法律法规之外“无证明”，各种没有依据、随意要求开具的证明再无立足之地，切实做到了惠民利民便民。

## “三个率先” 推行证明事项告知承诺制

2019年，济宁被山东省政府确定为开展证明事项告知承诺制试点市，聚焦群众和企业办理政务服务事项中的“难点、堵点、痛点”，全面开展证明事项告知承诺制试点工作，在全省率先出台了《济宁市证明事项告知承诺制核查监管暂行办法》，公布了115项告知承诺制证明事项。试点工作开展以来，济宁市采取告知承诺制办理企业和群众申请事项82546件，提高了办事效率，得到了企业和群众的普遍认可，优化了营商环境。

2021年2月，在试点工作基础上，济宁市政府持续发力，在

全省率先发布市级《全面推行证明事项告知承诺制实施方案》，成立市长挂帅的领导小组，召开全市动员部署会议，组建市司法局、市行政审批服务局、市大数据中心、市发展改革委、市市场监管局牵头的工作推进专班，明确16项重点工作任务和责任单位，建立常态化工作协调机制，实施“全市一盘棋”攻坚行动，全面推行证明事项告知承诺制。6月24日，济宁市政府发文，在全省率先公布《市级实行告知承诺制的证明事项清单》，7月10日，14个县(市、区)告知承诺制证明事项清单编制公布工作全部完成。至此，全市共实行告知承诺制证明事项875项，其中市级事项451项，县级新增事项424项，涉及教育、公安、司法行政、人力资源社会保障、生态环境、应急管理、市场监管等20个领域。以“承诺”替代“证明”，切实解决企业和群众办事难、办事慢、多头跑、来回跑的问题，标志着济宁市证明事项告知承诺制已从试点到全面推开，在持续推进“减证便民”行动、优化营商环境的征程上，济宁市又迈出了坚实的一步。

## “四项举措” 推进“减证便民”走深走实

济宁市行政审批服务局牵头对全市政务服务事项名称、受理条件、申请材料、收费项目、承诺时限进行标准化流程再造，编制减证便民过程中的政务服务事项办事指南，明确实施告知承诺制的工作规程和示范文本，加强窗口工作人员培训，积极回应企业群众关切。

济宁市大数据中心以政务数据共享交换平台为依托，汇集各类数据62.8亿条，存储388类、1484万条电子证照数据，发布共

享目录2.97万个，为市级124个部门提供数据共享交换服务，促进数据跨层级跨领域互通应用，协助多部门打造政务服务事项减证减材料、证照自助打印、智能审批等便民应用场景，为推行证明事项告知承诺制提供信息核验基础。

济宁市发改委深化告知承诺信用信息归集应用，对照实行告知承诺制证明事项清单，将各相关部门办理证明事项产生的信用

承诺信息及承诺人履行承诺情况全面纳入信用记录，加强信用监管，对违约失信情况依法依规进行约束惩戒。

济宁市市场监管局积极探索证明事项告知承诺制与“双随机、一公开”监管机制的深度融合，将实行告知承诺制的证明事项全部纳入“随机抽查事项清单”，动态调整“随机抽查市场主体名录库”，确保全监管、零死角。

济宁市把“减证便民”行动

作为优化营商环境的务实举措，把全面推行证明事项告知承诺制作为惠企惠民的民心工程，列入了年度重点工作任务和法治政府示范创建的重要内容。下一步，将建设协同高效的长效运行机制，以群众需求为导向，加强统筹协调，充分应用大数据线上核查等手段，推进“减证便民”行动覆盖到至更大范围，为企业和群众提供更加规范化、便利化、智慧化的政务服务。

## ■相关链接

# 开办企业“一站式”服务 实有市场主体同比增11.65%

“创业者在济宁开办企业，‘一表申请’所有事项，‘一窗领取’所有办事结果，仅需要一个环节、一天时间，不需要任何费用。”7月28日，齐鲁晚报·齐鲁壹点记者从济宁市人民政府新闻办召开的“优化企业开办服务 营造良好营商环境”新闻发布会上获悉，济宁围绕压缩企业开办时间工作目标，简环节、减时间、降成本、优服务，着力打造开办企业“一站式”服务体系，截至2021年6月底，全市实有市场主体866102户，同比增长11.65%。

创业者使用山东省企业开办“一窗通”平台，“一表申请”办理营业执照、印章、发票、社保登记、医保登记、公积金缴存登记等所有业务，在各级为民服务中心开办企业专区，“一窗领取”开办企业“大礼包”，其中含有营业执照、印章、发票及税控设备和惠企政

策等。创业者只需登录一个网站、跑动一个窗口，一个环节办结所有事项。

济宁将原来企业开办串联办理的环节全部改为并联办理，通过强化信息共享，实现营业执照、印章刻制、涉税办理、社保登记、医保登记、公积金存缴登记、银行开户在线预约等业务同步推进、并联办理。

创业者新设企业所需的企业名称章、财务专用章等在内的4枚印章、税控Ukey(含首年服务费)全部由政府买单，快递费用由政府财政统一支出，真正实现企业开办“零成本”。2021年上半年，免费刻制印章25000余套，免费发放税控设备近20000套，免费提供邮寄服务1200余次，减免企业开办成本1500万元，惠及企业25000余家。

树立“店小二”精神，无偿提供导办、帮办、代办服务，严

格执行首问负责制、一次性告知制。全面实施“审核合一”和首办负责制等登记审批制度，减少内部运转流程。全面实行企业名称自主申报、住所申报承诺制和经营范围规范化登记，全面推行全市通办、全省通办、跨省通办模式，开办企业更加便捷。在各级为民服务中心企业开办专区开辟“绿色通道”，对重大工程、重点项目、“四新”企业和高层次人才等提供“一站式”、“一对一”贴心服务。

下一步，济宁将重点做好企业开办流程再造、优化准入准营流程、推广电子营业执照、电子发票、电子印章、深化“证照分离”改革和优化市场主体退出机制等方面的工作，不断提高企业开办服务水平，持续优化营商环境。

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者  
李从伟