

# 铁路儿童票拟从“量身高”转为“看年龄” 满6岁且未满14岁可享优惠票

近日，国家铁路局关于《铁路旅客运输规程(征求意见稿)》公开征求意见的通知称，铁路客票儿童票拟由身高划分改为以年龄划分，实行车票实名制，年满6周岁且未满14周岁的儿童可以购买儿童优惠票，年满14周岁的儿童，应购买全价票。

征求意见稿表示，为维护铁路旅客运输秩序，保护旅客合法权益，建立公平公正的铁路旅客运输市场环境，根据《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国消费者权益保护法》《中华人民共和国铁路法》《铁路安全管理条例》等法律、行政法规，国家铁路局在原铁道部《铁路旅客运输规程》(铁运〔1997〕101号)基础上修订形成《铁路旅客运输规程(征求意见稿)》，拟以规章形式发布。

征求意见稿称，实行车票实名制的，年满6周岁且未满14周岁的儿童可以购买儿童优惠票；年满14周岁的儿童，应购买全价票。每一名持票成年人旅客可免费携带一名未满6周岁且不单独占用席位的儿童乘车；超过一名儿童时，超过人数应当购买儿童优惠票。

值得注意的是，未实行车票实名制的，身高达到1.2米且不足1.5米的儿童，可以购买儿童优惠票；身高达到1.5米的儿童，应当购买全价票。每一名持票成年人旅客可免费携带一名身高未达到1.2米且不单独占用席位的儿童乘车；超过一名儿童时，超过人数应当购买儿童优惠票。

另外，儿童优惠票的席别应当与同行成



年人所持车票相同，到站不得远于成年人车票的到站。按上述规定享受免费乘车的儿童单独占用席位时，应当购买儿童优惠票。

据悉，此次意见反馈截止时间为2021年11月27日。公众可以通过以下途径和方式反馈意见：登录司法部网站，进入首页主菜单“立法意见征集”栏目提出意见。将意见反馈至tielulaw@163.com。函寄至北京市海淀区复兴路6号院国家铁路局科技与法制司法规处。

据中新社

□ 延伸调查

## 这些年，中国儿童长高了多少

卫生部(2013年并入国家卫计委)从1975年起，每十年会发布对北京、哈尔滨、西安、上海、南京、武汉、广州、福州、昆明等9个城市(简称九市)及其郊区7岁以下健康儿童体格发育的调查报告。截取6至7岁城市儿童的身高数据可以发现，在每20年的时间间隔中，男童女童的平均身高增长较为显著；40年间，6至7岁的城市男童和女童身高分别增高了7.1厘米和6.3厘米。

### 6-7岁儿童平均身高已增至120厘米以上

以何种标准设置儿童购票优惠才合理，一直是一个热议话题。尽管6-7岁城市男童女童的平均身高在2015年已增长至120厘米以上，但在购买车票时，这一身高数字仍是一道重要关卡。

专家认为，参考儿童身高的增长趋势，将标准线提高至130厘米，相较120厘米，是一种思路。参照《中国0-18岁儿童、青少年身高、体重的标准化生长曲线》，截取其中3-12岁儿童的身高数据可以发现：身高线被拉高10厘米后，享受免票优惠的儿童年龄范围大约被拓宽了1.5岁。

即便如此，“不平等”现象仍未消除。身高位于3%区间线和97%区间线之间的各年龄段儿童，均被视为正常生长；身高位于3%区间线以下和97%区间线以上，分别被视为生长过慢和生长过快。部分儿童因生长

过快，身高在7岁前就已达到130厘米及以上。而除极少数生长过慢者，10岁之后的儿童身高均已达到130厘米以上。这意味着，能享受免票优惠的儿童群体集中在6岁以下。

考虑到儿童身高的增长问题，北京、上海等24座城市的地铁部门已将儿童免票的身高线提升至130厘米。深圳、台湾、香港等地，在购票政策中纳入了年龄标准。

2019年7月12日，交通运输部发布关于《交通运输部国家发展改革委关于深化道路运输价格改革的意见(征求意见稿)》，其中，城市公交、长途客运的儿童优惠乘车政策将从“量身高”转为“看年龄”，6岁以下儿童可免费乘车，6岁到14岁的半价。

交通运输部表示，现行的城市公交、长途客运等运价政策以身高作为儿童免票、半票划分依据，社会公众认为有失公允，以年龄为划分依据的呼声愈发强烈。

为此，《征求意见稿》明确，儿童携带有有效身份证件的，以年龄为判定标准，6岁以下实行免票，6-14岁执行客票半价优待。但对于未携带有有效身份证件的，还将以身高为判定标准，这主要是为了便于旅客出行和经营者执行。

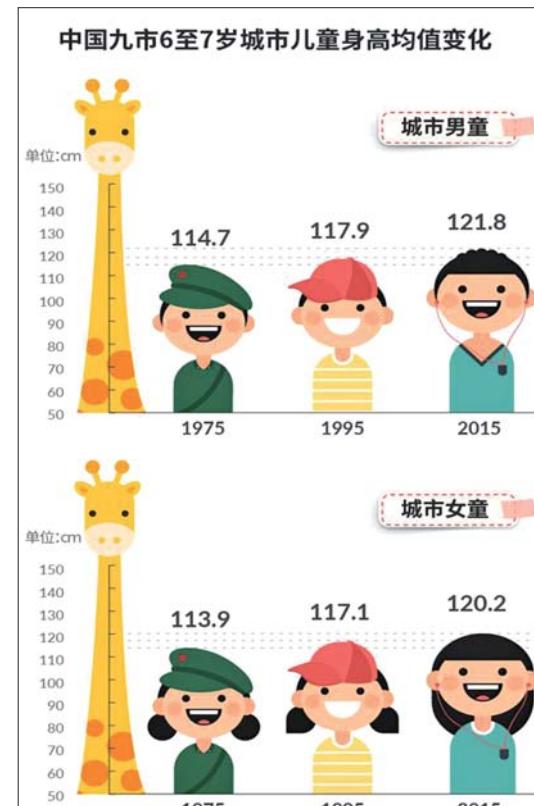
### 从“量身高”到“看年龄”迈出可喜一步

如果设置儿童优惠票和免费票的初衷，是让作为社会弱势群体的儿童享受更多社会福利，那么以年龄为基准或许是更为合理的选择。

但在实际操作中，由于不少儿童未办理除户口本外可证明其年龄的身份证件，且随身携带户口本并不安全与方便，因而依照身高设置优惠票基准，被各交通部门和旅游景区视为更高效的选择。

尽管此次有关儿童乘车优惠的政策，未完全摒弃“量身高”的标准，但明确提及了“看年龄”的新标准，这或许能让我们在兼顾效率与公平的探索中，往前迈进一步。

据中新社、华商报等



## 相关新闻

### “以身高论票价”受争议多年 专家称不符合我国儿童发育实际

记者从铁路部门获悉，此前，在购票时，身高是判定能否享受儿童票的唯一标准。“目前执行的是1.2米以下儿童免票，1.2米到1.5米可以享受儿童票。”铁路部门工作人员表示，现实中确实发生过5岁儿童超过1.2米，或者9岁孩子超过1.5米，按规定应该买票家长却不认可的情况。

#### 11岁娃被要求补票 父亲将铁路方告上法庭

根据现行《铁路旅客运输规程》第十九条，每一成人旅客可免费携带一名身高不足120厘米的儿童，超过一名时，超过的人数应买儿童票；随同成人旅行身高120—150厘米的儿童，应当购买儿童票，享半价优惠；超过150厘米时应买全价票。

未成年人使用儿童票乘车，却因身高超限被要求按成人票价补票从而引发争议的事屡见不鲜。

今年2月，南宁的杨女士带着11岁、身高1.52米的儿子从南宁东站乘坐动车返回梧州，给儿子买了一张49元的儿童半价优惠票。然而，乘务员检票后告知，其儿子身高已超过1.5米，不能购买儿童半价票，需要加钱购买成人票，双方起了争执。

而安徽的施先生因为不满“以身高论票价”的规定，将铁路一方诉至法院。

施先生介绍，2019年5月，他为11岁儿子小施购买26元“儿童票”乘坐高铁。因小施身高超过1.5米，铁路方在他到站后，要求补成人票价的差额部分26元。

施先生认为“以身高论票价”的规定不合理。此后，小施作为原告，将中国铁路集团公司、中国铁路上海集团公司告上法庭，该案于今年2月开庭审理。

原告认为，被告对未成年人“以身高论票价”的行为，不但有悖《宪法》和《未成年人保护法》《消费者权益保护法》等，而且强迫原告进行身高测量，属强制交易，该侵权行为给原告造成身心等各方面损害，请求法院判决被告停止侵害、退还票款、赔礼道歉、赔偿损失。

合肥市包河区人民法院认为，原告通过网络购买D5663次车票系自愿行为，没有证据证明其受到胁迫；其次，原铁道部于

#### 以身高作为唯一标准 专家称“有失公平”

全国人大代表张莉曾就“儿童票”制度提出了建议。张莉认为，对于提供公共服务的管理部门而言，以身高为标准来判定儿童享受优惠票的规定是直观、易行的。但如果按身高“一刀切”的规定，往往令“大个子儿童”享受不到应有的福利，以身高作为唯一标准未免“有失公平”。

全国政协委员何建华也曾在2018年全国两会上建议，在购买儿童优惠票时，应以不满14岁的年龄标准来代替目前的身高标准。

中国社会科学院法学研究所副研究员董文勇表示，我国法律以“年龄”来定义“儿童”，身高和儿童二者间没有必然关系，继续以身高标准认定是否获得优惠，于法于规都不合理。

董文勇表示，以身高作为儿童优惠标准，不符合我国儿童发育的实际情况。根据我国2018年发布的《儿童身高体重标准表》，12岁男童身高需达到151.9厘米，12岁女童身高需达到152.4厘米才符合标准。显然，将1.5米作为购买儿童票的身高上限，不符合我国儿童生长实际。

据中新社、澎湃新闻等

扫码下载齐鲁壹点  
找记者 上壹点

编辑：于梅君 美编：陈华 组版：侯波