

人类『最后一次扭转局势的机会』

格拉斯哥气候大会将聚焦三大议题

依照联合国秘书长古特雷斯的说法,未来两周在英国格拉斯哥举行的《联合国气候变化框架公约》第26次缔约方大会(COP26)将是人类“最后一次扭转局势的机会”。

作为《巴黎协定》进入实施阶段后召开的首次缔约方大会,COP26意义重大。能否全面有效实施《巴黎协定》、发达国家能否履行承诺以及能否促进公平、包容的气候行动等将成为本届大会聚焦的议题。

巴黎设定目标能否实现

2015年,《巴黎协定》在巴黎气候变化大会达成,并成为《联合国气候变化框架公约》下继《京都议定书》后第二份有法律约束力的气候协议,为2020年后全球应对气候变化行动做出安排。

然而,由于分歧严重,在此前几次联合国气候变化大会上,各方未能就《巴黎协定》实施细则的核心遗留问题完成谈判,而这是全面有效实施《巴黎协定》的基础和前提,也是维护国际社会对多边机制信任的重要标志。

其中,《巴黎协定》第六条因涉及经济利益,各方存在严重分歧,自谈判伊始便备受关注。该条款主要解决如何通过市场及非市场机制,帮助各国实施其在协定下的“国家自主贡献”。

受新冠疫情影响,原计划2020年召开的格拉斯哥气候变化大会延期一年。“巴黎设定了目标,格拉斯哥必须让它成为现实。”大会主办方说。

一波三折,本次大会自然承载众望。肯尼亚代表团成员、气候变化问题专家姆旺吉说,发展中国家需要解决方案,需要《巴黎协定》完成实施细则谈判,从而开始全面执行这一协定。

发达国家能否履行承诺

“从19世纪中叶至今,富裕国家对全球近70%的二氧化碳排放负有责任。”美国《外交》杂志日前发表文章说:“富裕国家应遵守《巴黎协定》,对贫困国家因气候变化造成的永久性损失和损害给予补偿。过去5年,几乎没有进展。因此,在格拉斯哥气候变化大会增加实质性内容,比如保证资金(到位)等措施,才是富裕国家认真对待其气候债务的真正表现。”

资金支持是全球应对气候变化的关键要素之一。在2009年哥本哈根气候变化大会上,发达国家集体承诺,在2020年前每年提供至少1000亿美元资金,帮助发展中国家应对气候变化挑战。联合国任命的一个独立气候资金专

家小组曾在去年底发布的一份报告中指出,这一承诺是“整个国际气候金融体系的基石”。

然而,10多年过去,发达国家仍迟迟未能履行这一承诺,向发展中国家提供的资金与1000亿美元相去甚远。此举令国际社会倍感失望,对全球气候合作造成严重负面影响。

国际社会普遍期望,在格拉斯哥气候变化大会上,发展中国家长期以来高度关切的资金、技术、能力建设支持等问题能够取得有效进展,对相关问题作出安排,均衡推进减缓、适应和支持方面的雄心,这将事关政治互信和发展中国家采取气候行动的现实能力。巴黎气候变化大会对于发达国家应在2025年前制定新的集体量化资金目标等要求,国际社会也希望能在此次大会有所体现。

“我们希望西方国家能够兑现他们的资金承诺。”埃及艾因沙姆斯大学环境学教授哈利勒说:“除了富裕国家,谁能承担应对气候变化的成本?他们是问题的根源。”

气候目标能否真正落实

目前,多个发达国家在未落实已有承诺的背景下仍推动进一步提升气候目标,然而,不付诸行动的气候目标无异于空中楼阁,唯有通过共同行动全面落实《巴黎协定》的要求和目标,才能有效应对气候变化带来的危机和挑战。

本次大会召开前,国际社会纷纷呼吁格拉斯哥气候变化大会突出“落实”,积极倡导各方将目标转化为落实的政策、措施和具体行动,避免把提出目标或提高目标变成空喊口号或差别化指责。“与一些西方国家不同,中国对其承诺的落实始终如一。”雨林国家联盟联合创始人比塔说。

在会前举行的线上中外记者会上,中国气候变化事务特使解振华表示,希望本次大会能够积极倡导各方切实落实已经承诺的目标,提出清晰、有力的实现路径和具体政策措施,并通过法律确保这些承诺付诸行动。 据新华社

美欧暂时“休战”

双方各退半步,达成钢铝关税协议

据新华社10月31日消息

当地时间10月30日,美国总统国家安全事务助理沙利文、商务部长雷蒙多和贸易代表戴琪在媒体电话吹风会上宣布,美方已与欧盟就解决长达3年的钢铝关税争端达成协议。

在意大利首都罗马参加二十国集团(G20)领导人峰会的美国商务部长雷蒙多当地时间10月30日宣布,根据美欧双方达成的协议,美方将继续维持“232条款”下对欧盟钢铝产品征收关税,但将允许“一定数量”的欧盟钢铝产品免关税进入美国市场,欧盟则同意放弃提高报复性关税税率。她说,这项协议将有助于缓解供应链紧张、降低美国企业生产成本。

雷蒙多没有公布欧盟输美钢铝产品的免税配额,但强调协议规定从欧盟进入美国的钢材必须“完全”在欧盟境内生产。多家媒体援引消息人士的话报道,按照新协议,欧盟国家每年可向美国免税出口约330万吨钢材。

欧盟委员会负责贸易事务的执行副主席东布罗夫斯基斯在社交媒体上说,欧盟与美国同意“暂停”关税争端,约定就钢铝有关贸易开展其他合作。欧盟委员会主席冯德莱恩和美国总统拜登于当地时间10月31日正式宣布相关协议。戴琪同时表示,美欧双方也同意在世界贸易组织(WTO)暂停与“232条款”关税相关的贸易诉讼。

拜登今年初就任美国总统后,致力于修复前政府时期受损的美欧关系。2018年6月,美

国特朗普政府以维护“国家安全”为由,开始对从欧盟等经济体进口的钢铝产品加征关税。欧盟同月起实施反制,对多种美国产品加征关税,包括哈雷摩托车、李维斯牛仔裤和波旁威士忌等标志性美国产品,并计划从2021年6月起采取进一步反制措施。

欧盟原定今年把针对哈雷摩托车等美国产品的关税提高一倍,但今年5月宣布暂缓实施。双方约定今年12月1日前解决关税争端,如果届时达不成协议,欧盟对部分美国商品的报复性关税将上调至50%,一旦落实将会影响许多美国企业生存和就业。

美方加征关税前,欧盟每年向美国出口约500万吨钢材。美联社说,特朗普政府加征钢铝关税引发的贸易战不仅伤害了欧盟国家的生产商,同时推升了美国相关企业的成本,也没有实现他声称的会给美国创造的就业岗位数量。

美国商会执行副会长布里连特当地时间10月30日发表声明说,美欧达成的这份协议为饱受钢铁价格飙升和供应短缺之苦的美国制造商带来一些安慰,但还需采取进一步行动,因为美国针对许多其他国家钢铝产品的“232条款”关税和配额限制仍然存在。

2018年3月,时任美国总统特朗普根据美国《1962年贸易扩展法》第232条款,以维护国家安全为由对进口钢铁和铝产品分别加征25%和10%的关税,遭到美国业界及国际社会的广泛反对,并引发美欧钢铝关税持久争端。

黎巴嫩部长惹怒海湾国家

沙特、巴林、科威特三国驱逐黎大使

据新华社10月31日消息

黎巴嫩新闻部长沙也门战事相关言论引发的外交风波持续发酵。继沙特和巴林驱逐黎巴嫩大使后,科威特当地时间10月30日召回本国驻黎巴嫩大使,并要求黎巴嫩驻科威特使馆代办48小时内离境。同日,另一个海湾国家阿联酋也为此事召见黎巴嫩大使。

黎巴嫩新闻部长库尔达希今年8月接受卡塔尔半岛电视台采访时,指认2015年沙特联合阿联酋、巴林、科威特、卡塔尔等海湾国家打击也门胡塞武装的军事行动为“侵略”,而胡塞武装在进行“自卫”。2014年9月,胡塞武装夺取也门首都萨那,后又占领也门南部地区。2015年3月,沙特等国对胡塞武装发起代号为“果断风暴”的军事行动。

半岛电视台日前在一档节目中播放了上述采访片段,库尔达希的言论引发海湾国家强烈不满。沙特10月29日要求黎巴嫩驻沙特大使48小时内离境,同时召回驻黎巴嫩大使并暂停进口黎巴嫩商品。俄罗斯卫星通讯社援引外交相关消息来源报道,沙特甚至考虑与黎巴嫩断交。

科威特外交部10月30日发表声明说,鉴于黎巴嫩政府未能成功处理库尔达希针对沙特和海湾合作委员会(海合会)其他成员国“令人难以接受且应受谴责的”言论,科威特召回本国驻黎巴嫩大使并驱逐黎巴嫩驻科威特使馆代办。

黎巴嫩外交部长哈比卜日前取消了前往英国格拉斯哥参

加联合国气候变化大会的行程,与黎巴嫩政府多名部长在10月30日召开紧急会议讨论对策。他在会后说,黎巴嫩希望尽快解决与海湾国家的这一危机,重申对阿拉伯世界、尤其是沙特的责任。他同时强调,组建不久的黎巴嫩现任政府不会因此事集体辞职。

黎巴嫩总理米卡提10月29日晚与总统奥恩商议后与库尔达希通电话,呼吁后者“从国家利益出发作出恰当决定,以修复其他阿拉伯国家与黎巴嫩的关系”。美联社说,这相当于要求库尔达希辞职以平息事态。多名黎巴嫩前总理10月30日也呼吁库尔达希为其言论沉重打击黎巴嫩与海湾国家关系而辞职。

不过,库尔达希拒绝就涉事言论道歉或辞职。他表示,相关采访录制于他被任命为新闻部长前,而他上任以来遵循政府政策,不公开发表个人意见。沙特指认也门胡塞武装获得伊朗和黎巴嫩真主党支持。据美联社报道,库尔达希与黎巴嫩真主党的政治盟友关系密切,获得后者公开支持。

阿拉伯国家联盟(阿盟)10月30日发表声明,对黎巴嫩与海湾国家关系恶化表示忧虑,呼吁海湾国家“重新审视(对黎巴嫩)采取的措施,避免对黎巴嫩濒临崩溃的经济产生更多负面影响”。



扫码下载齐鲁壹点
找记者 上壹点

编辑:赵恩霆 美编:陈华 组版:侯波



这是10月27日拍摄的德国能源巨头莱茵集团的一座燃煤发电站,附近可以看到露天开采的煤矿。 新华/法新