

他们下沉，解决百姓急事难事

泗水打通基层执法“最后一公里”

齐鲁晚报·齐鲁壹点通讯员 包庆淼 李娜 记者 姬生辉

法治，农村是一个不可或缺的领域。数年来，地处鲁西南的泗水县，始终坚定地走在依法治县的道路上，不停地探索学法、普法、守法、用法的新路径。济宁市全面依法治市先进县、山东省法治创建先进县等荣誉称号纷至沓来。

一年前，泗水县委编办将执法力量下沉作为执法为民的新课题。这个课题，就像一粒种子，在泗水大地上萌生后，开枝散叶。执法力量下沉，又像一缕暖暖的阳光洒向泗水乡间。时下，时常看到身着交通运输、市场监管、综合执法等工作制服人员穿梭在泗水乡间。泗水，探索建立起一个执法人员“县属、镇管、镇用”的工作模式，各部门之间，形成了“你中有我，我中有你；你帮我，我帮你”的工作格局，打通了基层执法“最后一公里”，及时为百姓解决执法领域里急难愁盼的事。

消除执法领域薄弱空间，实现“1+1>2”

2020年5月25日，泗水县作出了一个令各镇街叫好的决定：组织交通运输、市场监管等5个部门120名执法人员下沉到13个镇街，由镇长“统领指挥”，将镇街综合执法办公室打造成“执法兵营”。

“我们根据有关法律规定，结合泗水实际，以执法重心下移为切入点，确定下沉执法人员数量和执法权限，为镇街赋权。”泗水县委编办副主任殷升说。同时，该县在执法车辆配备、福利待遇等方面做了“配套”，将执法下沉人员的管理权直接赋予镇街，下沉人员实行全脱产，除人事关系保留在县直部门外，其他日常管理、监督考核、评先树优、执法保障等全部由镇街负责，接受镇街管理。执法下沉工作运行一年，各镇街办理执法案件636件，镇域内私挖盗采、乱搭乱建现象销声匿迹，镇容镇貌焕然一新，市场秩序井然有序……

一年前，“镇街看得见管不着，执法部门管得着看不见”的基层执法困局迎刃而解。当谈起执法力量下沉的效果时，泗水县市场监管局副局长王震脱口而出：“四两拨千斤。”

长期以来，农村市场食品监管是一个较为薄弱的领域。“不是我们不重视农村市场食品监管，而是执法力量有限，往往造成鞭长莫及。”曾有8年镇街工作经验的王震坦言，“执法力量下沉，给我们带来了新机遇，我们局共下沉了26名执法人员，各镇街又选配了136名工作人员，实现了1+1>2的效果。”

对执法力量下沉赞不绝口的执法部门，不仅仅是县市场监管局。泗水县综合执法局局长孙立金高兴地说：“执法力量下沉，不仅有效提高了综合执法局为民服务的良好形象，还在基层执法中，培养锻炼了一批干部。”



执法人员抽检调味品。



执法人员抽检蔬菜。



执法人员抽检调味品。

行政执法形成拳头效应，提高政府公信力

行政执法工作面量大，一头连着政府，一头连着群众，直接关系群众对党和政府的信任、对法治的信心。

泉林镇犹如一颗璀璨的明珠镶嵌在泗水县东部，上个世纪七八十年代，曾是一个工业生产基地，当时工厂林立，小城镇经济红火，人气十足。进入新时代，这里的工业经济优势随着时代的发展与改革渐渐退去，城镇建设的繁华仍在。最近两年，泉林镇的城镇管理成为一个突出问题。镇政府手里没有执法权，有劲无处使，每次开展城镇集中整治时，都要向县城管综合执法局求援。

执法力量下沉，犹如一股春风，吹开了基层执法之花。时下，行走在泉林镇驻地，放眼望

去，道路两旁的商铺门前，干净整洁，车辆摆放整齐。泉林镇党委书记孙甲文颇有感触的说：“执法力量下沉在为泉林镇域公正执法的同时，也极大地提高了政府公信力。”

执法力量下沉是泉林镇的多年期盼，该镇党委班子高度重视，经过深入思考，打出了一套基层执法“组合拳”。将县直部门下沉的9名执法人员，从镇里再选配14名工作人员组成综合执法大队，由镇长张涛“挂帅”指挥，统一办公、统一调度、统一执法，形成了“一个大脑”指挥、“一套程序”规范、“一支队伍”执法的工作格局。

乡镇工作千头万绪，路径很重要，打法是关键。执法力量下沉，使镇街的行政执法

不仅变得“出师有名”，而且可以形成“拳头”。目前，各镇街的行政执法逐步实现了“线上”与“线下”同步。各镇街加大行政权力事项网上运行力度，开通电子政务网，配备移动执法装备，每名行政执法人员安装行政执法网上办案系统，确保镇街实施的行政检查、行政处罚等行政执法行为网上运行。同时，镇街行政执法监督办公室依托市“行政执法综合管理监督平台”，对本行政区域和执法领域的行政执法数据进行深入分析，开展电子案卷评查，实现“人在现场干，数在平台算，我站云端看”的智能化、精准化执法监督方式转变，科学高效地开展执法监督工作。

基层执法彰显力度、温度，百姓倍感公平正义

冬日的阳光，普照泗水大地。10月26日，泉林镇下桥集上人头攒动，16名执法人员对集市上的食品安全进行拉网式检查，查验食品经营证、经营者健康证，对每一个食品经营摊点存在的问题，作出即时整改和建议。“一天下来，往往累得两腿都软了，但我觉得只要能群众的的健康做好服务，就是值得的。”年过50岁的泗水县市场监管局下沉执法人员郑行，干起工作来一点也不含糊。

做了12年熟食生意的张伟，对集市上的食品监管工作深有感触。张伟说：“前些年，我的食品卫生意识没有现在这么强，煮熟食时没有一套完整的食品操作流程，凭感觉就行。自去年6月以来，按照执法人员的指导意见，加工销售熟食，现在可以说生意兴隆。”消费者在这里买到了放心食品，张伟也获得了更大的经济效益。

55个农村集市，分布泗水县13个镇街。经常赶集的人，会发现每个集市上的食品监管都是严格的，前些年，集市上的硫磺熏粉皮、毒韭菜、毒豆芽等食品荡然无存。生菜、熟食、生鲜、干货一律划行归市，各就其位。时常见到身着执法制服的工作人员，穿梭在集市中，随机督促检查食品安全问题。渐渐地，大家养成了文明经营食品的习惯。正是执法力量下沉，强力促进培养了这种良好的习惯。

农村商超与“开门七件事”紧密相连。长期以来，在农村过期食品不下架而“下肚”是常态。

八年前，李家庙村村民王涛创办了亿联超市，经营规模不断扩大，至今经营商品近千种。可以说，他的食品安全意识直接影响全村近千人的身体健康。去年6月，该县利用执法力量下沉，启动农村商超食品大排查活动，对全县3200多家农村商超全覆盖。

现在，从货架上搜寻过期食品已成为王涛每天必做的功课。“咱挣钱，但绝不能伤害乡亲们的健康。”王涛向消费者郑重承诺：“一不卖假货，二不卖过期食品。”

让违法者敬法畏法，但绝不是暴力执法、过激执法，要让执法既有力度又有温度。今年9月，泗水县探索建立了以“县行政执法监督局、镇街执法监督办公室”为主体，济宁市“行政执法网上办案移动执法平台”为载体的县乡两级行政执法协调监督工作体系，统筹整合两级行政执法监督资源，形成行政执法监督合力。



扫码下载齐鲁壹点
找记者 上壹点

编辑：姬生辉 组版：李腾 校对：郭纪轩