

齐鲁晚报·齐鲁壹点 记者 赵恩霆

“史上最慢”是怎么来的

一年前的1月8日,当时身为当选总统的拜登宣布了新政府商务部长和劳工部长的提名人选,在距离正式就职不足两周时完成全部内阁成员提名。去年1月20日拜登正式入主白宫当晚,美国国会参议院就投票确认了首位内阁成员——国家情报总监海恩斯,她也成为美国历史上担任该职务的首位女性。

尽管看上去很迅速,但拜登就职首日内阁成员提名获批方面的表现,仍不及前任特朗普。特朗普当年就职首日有两名内阁成员提名获批,而奥巴马和小布什的数量更多。

到去年3月初,拜登上台已超过一个月,但他提名的23名需要参议院投票确认的内阁成员中,只有13人获批。拜登政府15名核心联邦机构负责人的提名中,只有10人获得确认。根据美国“总统过渡中心”的数据,在类似时间段内,拜登之前的四位美国总统84%的核心内阁成员已获确认。美联社直言,拜登内阁官员提名进展堪称“史上最慢”。

参议院确认程序缓慢,有一些客观原因。比如,原本该在2020年大选后出结果的佐治亚州参议员选举,直到去年1月5日才最终决出结果,在一定程度上延误了参议院的运行。此外,鉴于民主、共和两党各占参议院50席,两党用了大约一个月时间才确定了管理规则。

但究其根本原因,还是特朗普时期延续下来的,日益激烈和白热化的驴象党争,两党之间不断陷入“为反对而反对”的政治怪圈。据法新社报道,因对拜登政府在“北溪-2”天然气管道项目以及伊朗核问题上的政策不满,共和党籍联邦参议员克鲁兹、卢比奥使用程序性策略阻挠提名人选获批。

另一共和党籍参议员霍利则要求国务卿布林肯和国防部长奥斯汀辞职,理由是两人在从阿富汗撤军问题上“表现失败”,并因此在参议院阻挠拜登的提名获批。

此外,参议院的“建议和同意”权也已沦为党争之下拖延和阻止提名获批的工具。据《华盛顿邮报》报道,肯尼迪1961年入主白宫时,有779项人事任命需获参议院批准。到拜登上台时,这一数字增至1237项。经过对其799个职位的追踪调查发现,截至去年8月第二周,拜登政府只有112个空缺被填补。

《华盛顿邮报》报道,里根政府的被提名人平均等待56天才能得到参议院批准。到了奥巴马和特朗普政府时期,等待时间翻了一番,分别达到112天和117天。这还不算参议院在批准提名之前对他们进行审查的时间。

今年1月8日,《纽约时报》援引美国非营利机构“公共服务合作组织”的数据报道,拜登上台一年之际,只有41%的提名在参议院获批,创下十年来新低;提名通过所需时间,则创下新高。整体上,进入21世纪以来,历任美国总统的提名通过率呈下降之势。小布什就职第一年,75%的提名人选在参议院获批;奥巴马时降至69%,特朗普时进一步降至57%。

尽管拜登任期第一年的提名速度比特朗普快,但仍不及奥巴马和小布什。而且,拜登提名人选的平均等待确认时间为103天。相比之下,里根第一年时这一数据为36天,老布什为58天,克林顿为56天,小布什为48天,奥巴马为80天,到特朗普时达到100天。

到1月20日,拜登将就任美国总统一周年。然而,日益极化的党争已经导致拜登政府遭遇有史以来最严重的“提名通过难”。美国媒体援引一项最新研究报道称,拜登上台以来,只有41%的提名在参议院获得通过,创数十年新低。同时,提名确认所需时间则创新高。

受此影响,高喊“美国回来了”、重拾多边主义的拜登政府,却面临着大量重要外交岗位人员空缺。美国外交人员协会的数据显示,总共190个大使职位中,仍有68个空缺,其中不乏驻盟国和重要国家的大使。这意味着大量临时时代办主持着使馆工作,撑起美国全球外交网。

临时时代办苦撑 美国外交网

大使获批平均得等109天

去年8月11日,拜登提名的外交才首次获参议院批准。当时,白宫新闻秘书普萨基表示,拜登提名的候选人中275人在等待参议院批准,其中包括驻各国大使人选。美国国务卿布林肯表示,超过65名国家安全关键职位人选在等待参议院批准。

到去年11月,白宫表示,截至当月5日,拜登已提名78名驻外大使,但仅7人获批,通过率只有9%。同一时期,奥巴马提名了83名驻外大使,其中64人获批;特朗普提名了57名驻外大使,其中40名获得确认,通过率分别为77%和70%。

当时,美国外交服务协会主席鲁宾说:“无论其他国家还是美国,都没有在如此久的时间内,缺少这么多驻外大使。”该协会的数据显示,大使提名人选等待确认的平均时间为109天。“快一年了,美国都还没有填补一半的大使职位空缺。”鲁宾说。

去年12月,参议院多数党领袖、民主党人舒默同意安排一次针对“北溪-2”项目相关实体实施制裁的投票,以满足参议员克鲁兹的要求,换取其不再阻拦数十名涉及国务院官员的提名人选。随后,包括美国新任驻华大使伯恩斯、驻日大使伊曼纽尔在内的30多项提名在参议院获得确认。这两位重要大使人选,拜登早在去年8月就已提名。

一般来说,整个提名确认过程大致分为6个步骤:总统提交提名,联邦调查局等机构进行资格背景审查,参议院相关委员会举行听证会,参议院举行听证和辩论,参议院进行投票表决,过

半数赞成方能获批,总统任命履职。其中,任何一个环节遇挫,都将影响整个提名获批进程。

根据美国国务院网站的公开信息,截至北京时间1月12日,在梳理的27个美国驻重要国家或国际组织大使职位中,只有7个显示大使在职,分别为美国驻加拿大、墨西哥、俄罗斯、以色列、埃及、土耳其和新加坡大使,其他20个国家和国际组织——中国、英国、法国、德国、意大利、日本、韩国、菲律宾、泰国、印度、埃及、南非、巴西、澳大利亚、沙特、阿联酋、乌克兰以及欧盟、北约和东盟——均显示临时时代办主持工作。

其中,据不完全统计,美国驻中国、日本两国大使尚未正式到任,美国驻法国、澳大利亚大使提名人正等待参议院确认,美国新任常驻北约代表刚刚就位。

尽管当前美俄围绕乌克兰局势剑拔弩张,但美国驻乌克兰大使自2019年时任大使约万诺维奇遭特朗普解职后就一直空缺,由使馆临时时代办凯文主持日常事务。与之类似,从欧洲盟国到中东盟友,再到印太地区的印度、东盟和日韩澳,大使空缺在很大程度上妨碍了美国与对应国家打交道的能力,这也会被对方国家视为一种外交轻视。

在美国政府中,国务院需要参议院批准的职位最多,美国外交因此受到的影响也最大。美国外交人员协会的数据显示,在总共190个大使职位中,拜登仍有68个尚未提名人选。另外,华盛顿的国务院机构中也有诸如督察长、助理国务卿等要职空缺。

大使馆可谓一国外交网络的重要末端节点,而大使缺位无疑将造成末端循环不畅,进而影响到美国全盘外交。喊“美国回来了”之前,大使得先回来。



扫码下载齐鲁壹点 找记者 上壹点 编辑:赵恩霆 美编:马秀霞 组版:侯波



美国国务院大楼

变更公告 我公司于2022年1月13日所发拍卖公告中,原:“竞买手续办理:有意竞买者需提前到临沂市政务服务中心5楼(北城新区北京路8号)办理CA方可参加拍卖”,现变更为:“竞买手续办理:有意竞买者在临沂市公共资源交易网上竞价系统中注册并且实名认证通过后方可参加拍卖”,其他内容不变。 特此公告。 山东锦华拍卖有限公司 2022年1月15日

减资公告 经公司股东会决议,国航彩虹(山东)信息技术有限公司注册资本由6000万元减至600万元。自本公告之日起45日内,债权人有权要求本公司清偿债务或者提供相应的担保,逾期不提出的视为没有提出请求。(统一社会信用代码:91370100MA3QP4M70T) 联系人:李爱玲 联系电话:15553116699 国航彩虹(山东)信息技术有限公司 2022年1月13日 ●姓名:徐国新(身份证号:370123198501241014)挂失购买济南恒大绿洲置业有限公司房号:20-2-1803,购房发票一份,发票代码237011691101,发票号码00310467,特此声明挂失原件作废。 ●吕奕龙遗失身份证,身份证号码370503200309020015,特此声明。

公告声明 咨询热线 18615502811 18615502822 18615502833 0531-88778968 ●注销公告 济南市槐荫区瑞丁教育培训学校,统一社会信用代码52370104MJD7335494,经董事会研究决定,拟向登记机关申请注销登记,清算组由丁琳琳、高华超、杨云萍组成,请债权人于本公告发布之日起45日内向本单位清算组申报债权,特此公告。 ●注销公告 济南市槐荫区瑞丁教育培训学校 ●济南市工商行政管理局于2009年2月6日核发的济南石玉贸易有限公司丢失营业执照正本及公章,声明作废。 ●丁鑫利身份证遗失,证号370112198107197466有效期2015.08.28-2035.08.28于2022年1月4日丢失,声明作废。 ●减资公告 济南吴舜律所金融后台服务外包有限公司(9137010030713875XH),经公司股东会决议,拟向登记机关申请减少注册资本,由5000万元减至3300万元,请债权人自本公告发布之日起45日内向公司申报债权或其他请求,特此公告。 2022年1月15日 ●减资公告 济南巨盛电力设备有限公司(注册号370103200040120)经股东会决议解散,已成立了清算组,并向公司登记机关备案,请债权人于2022年1月15日起(登报之日起)45日内向本公司清算组申报债权。 ●减资公告 经公司股东会决议,山东华效智诚人力资源有限公司注册资本由500万元减至200万元。自本公告之日起45日内,债权人有权要求本公司清偿债务或者提供相应的担保,逾期不提出的视为没有提出请求。(统一社会信用代码:91371400MA94U0FH52) 联系人:罗智超 联系电话:17753462923 山东华效智诚人力资源有限公司 2022年1月15日

减资公告 山东华振文化传媒有限公司(统一社会信用代码:91370602MA3N7WBT6B),经公司股东会决议,拟向登记机关申请减少注册资本,由注册资本600万元减至300万元人民币,请相关债权人自本公告发布之日起45日内向公司申报债权或其它请求,特此公告。 2022年1月15日 ●减资公告 济南耀博餐饮管理有限公司(统一社会信用代码:91370181MA3WLU1710),经公司股东会决议,拟向登记机关申请减少注册资本,由注册资本100万元减至10万元人民币,请相关债权人自本公告发布之日起45日内向公司申报债权或其它请求,特此公告。 2022年1月15日 ●股东会召集公告 王颖茹:公司定于2022年1月31日9:00在山东省济南市市中区祥泰广场7号楼101召开公司全体股东大会,商议公司变更事宜,请准时参加。逾期不参加,将按照公司章程和相关法律法规进行处理,特此公告。 山东省新基点信用管理有限公司 2022年1月15日 ●汪群遗失信函职业资格证书,证书编号为:200037110370611760802002,声明作废。

王兆新丢失济南市阎台中天房地产有限公司开具的龙泉壹号6-1-3004购房收据3张,收据编号为0007994、0007557、0007558,金额分别为30000、6967、350000。声明作废。 ●徐公良购买鲁商常春藤小区58-2-2103,收据号,4142436,收据一张,金额237427元,丢失作废,登报挂失。 ●减资公告 济南文庭雅苑置业有限公司(统一社会信用代码:91370105MA3BYLY36W),经公司股东会决议,拟向登记机关申请减少注册资本,由注册资本2000万元减至50万元人民币,请相关债权人自本公告发布之日起45日内向公司申报债权或其它请求,特此公告。 2022年1月15日 ●山东弘圣律师事务所何奇律师执业证丢失,发证日期2017年6月9日,执业证类别专职律师,流水号10815026,执业证号13711200910935834,声明作废。 ●济南市槐荫区行政审批服务局2019年12月12日核准的齐力信息科技有限公司营业执照副本丢失,声明作废。

本栏目友情提示:本栏目内容仅为持证人依据提交的单方形式发布,不作为最终有效依据和法律依据,不作为承担相关法律责任的依据,以行政职能部门对其的最终业务审核认定为准。相关利害关系人应通过具有管理权限的职能部门或主体确认信息或交易。