



世界周刊



找记者 上壹点

A10-11

齐鲁晚报

2022年1月19日

星期三

读 / 世 / 界 / 懂 / 中 / 国

□ 主编：马秀霞

□ 组版：刘森

01

抗疫和经济，先扬后抑

一年前，站在刚刚经历了200多年来最重暴力冲击的国会大厦前，拜登宣誓就任美国第46任总统。几小时后，他在白宫西翼椭圆形办公室一口气签署了15道行政命令和2项备忘录，速度之快、数量之多，令人惊讶这位美国历史上就职时年龄最高的总统，将一扫前任特朗普给美国造成的伤害。

其中，第一道命令就涉及新冠疫情应对——百日口罩令，在当时美国死亡病例达40万之际，拜登要求民众在联邦建筑和场所活动时必须戴口罩，且保持安全距离。拜登还立下承诺：就职百日内完成1亿剂新冠疫苗接种。

当时的种种迹象表明，拜登要与特朗普时期美国的消极抗疫说再见。去年3月19日，即入主白宫两个月之际，拜登宣布提前完成1亿剂疫苗接种目标。与此同时，拜登政府还在疯狂囤积疫苗，据美国电视有线新闻网报道，去年5月初美国至少有3亿剂疫苗闲置，而其抢购的总量达26亿剂。

去年3月，特朗普政府推出的禁忌失业救济计划即将到期前夕，拜登迎来首个重大立法胜利——签署总额达1.9万亿美元的经济救助计划。用他的话说，这将为遭受疫情冲击的美国经济提供支柱性重建力量。

去年上半年，受疫情趋缓、重启经济社会活动和刺激计划等因素影响，美国经济确有显著复苏。相较于2020年国内生产总值负增长3.4%，美国去年前两季度的经济增速达6.3%和6.7%。截至去年11月美国失业率降至4.2%，仅比疫情前高0.7%；截至去年底，美国全年新增600多万个就业岗位，尽管这一数字十分可观，但较疫情前仍有350多万个就业缺口。

然而，随着去年下半年疫情反弹，美国经济也随之放缓，去年三季度增速陡降至2%。导致美国经济“踩刹车”的另一重要原因是，美国遭遇供应链危机。

美国40%的海运集装箱经由西海岸的洛杉矶港和长滩港入境。而在这两大港口，巨轮排起长龙，数以万计装满货物的集装箱无法上岸。以洛杉矶港为例，去年8月中旬每艘货轮在港口等待卸载时间为6天，到12月中旬已增至10至12天。有美国媒体估算，把两个港口积压的集装箱排成一队，可横跨半个美国。

受供应链瓶颈、薪资上涨和货币政策过度宽松等因素影响，美国经济正遭受高通胀冲击。美国劳工部的数据显示，去年12月美国消费者价格指数(CPI)同比上涨7%，自1982年6月以来同比涨幅首次“破七”。以能源和食品为例，美国去年11月汽油价格同比增长58.1%，创1980年以来最大同比涨幅；同期，美国超市食品价格同比增长创2008年以来最高纪录。

为增强经济活力，拜登去年11月签署总额约1.2万亿美元的基础设施投资和就业法案——任内第二项重大立法胜利，这是美国50年来最大规模的基建法案。去年3月拜登提出该计划时，总规模一度达4万亿美元，但在民主、共和两党数月讨价还价后，规模不断缩水，先是减至2.3万亿美元，最终只有1.2万亿美元，对经济的拉动作用有限。

02

美国比以往更加分裂了

继大规模经济救助计划和基建法案之后，拜登近期力推的第三项重大立法——名为“重建美好未来”的一揽子支出计划遭遇挫折。去年12月19日，民主党温和派参议员曼钦明确表示，不会在参议院投票支持这一法案。曼钦的反对立场缘于其代表的西弗吉尼亚州是以煤炭为主的传统能源州，而总额为1.75万亿美元的“重建美好未来法案”的重头戏之一，则是为应对气候变化而推广绿色能源。

在国会参议院民主、共和两党各占50个议席的情况下，曼钦的“反水”无疑是一次致命打击，意味着该法案无法在参议院获批。当时，参议院多数党领袖、民主党人舒默宣布，参议院计划2022年1月就该法案投票表决。据称，类似大规模基建计划的遭遇，修改后的“重建美好未来法案”可能也将缩减资金规模。

其实，这种尴尬局面并非偶然。拜登取得的前两个重大立法胜利，已经暴露出其在国会立法进程中的艰难处境。

去年2月底至3月初，1.9万亿美元经济救助计划闯关国会时，先是在众议院以219票赞成、212票反对的结果通过，没有共和党人赞成，但有2名民主党人反对；随后参议院以50票赞成、49票反对的结果通过修改后的方案，依然没有共和党人赞成，一名共和党参议员因家人去世缺席投票；最终版本在众议院以220票赞成、211票反对的结果通过，还是没有共和党人赞成，仍有1名民主党人反对。

相比之下，围绕约1.2万亿美元的基础设施投资和就业法案，两党经过数月谈判，先于去年8月在参议院以69票赞成、30票反对的结果通过，又一番讨价还价后，才于去年11月在众议院以228票赞成、206票反对的结果获批。因此，该法案也被贴上了“跨党派”合作的标签。

只是，眼下国会山两党关系的真实标签是分裂，上述法案尽管获批，但其投票呈现出的却是已经白热化的党争，以及“为反对而反对”的畸形政治生态。

上周，围绕拜登公开呼吁改革参议院“冗长议事规则”——投票中处于不利地位的政党可通过发表长时间演讲等方式阻挠法案通过，两党又一次激烈交锋，参议院少数党领袖、共和党人麦康奈尔直斥拜登在“故意制造分裂”。

无论是否“故意”，但分裂却已持续加深。上周，美国昆尼皮亚克大学的民调显示，拜登的支持率跌至33%。这是昆尼皮亚克大学第七次就拜登支持率进行民调，前几次依次为49%、46%、42%、38%、37%、36%。美联社报道，拜登在非洲裔、拉美裔、女性、年轻选民、独立选民等群体中的支持率均出现显著下滑。

昆尼皮亚克大学的民调还显示，49%的受访者认为拜登加深了分裂，只有42%的人认为他让国家更团结；53%的受访者认为国会“有可能”或“非常有可能”再遭攻击。从福克斯新闻网、《周刊》杂志到《纽约时报》，很多美国媒体在国会山骚乱一周年之际都在讨论发生“内战”的可能性。

03

嘴上说一套实际做一套

为纠正特朗普时期跑偏的美国外交，修复因单边主义和贸易霸凌行为而受伤的盟友关系，拜登在对外政策方面主打重回多边主义这张牌。去年2月19日，就任美国总统满月之际，拜登以视频方式出席慕尼黑安全会议线上特别会议，并高调宣布：“美国回来了。”这是他以美国总统身份首次在国际多边场合发表公开讲话。

拜登试图通过加强与欧洲盟友的接触和沟通协调，来修复特朗普时期出现裂痕和倒退的跨大西洋伙伴关系。同时，面对离心力越来越强、愈发强调战略自主的欧洲，拜登则延续了前任的所谓大国竞争战略，持续在外交和军事层面与俄罗斯搞对抗，恶化欧洲战略安全环境，迫使其不得不继续依赖美国的保护伞，从而达到加强对欧洲控制的目的。

重回多边主义这话拜登说得很动听，在七国集团峰会等场合与盟国领导人也表现得亲密无间，但实际行动却与特朗普的“美国优先”别无二致。

拜登登上台半年后，经历了美国外交的“至暗时刻”——从阿富汗仓促撤军。尽管他将特朗普时期敲定的撤军时间表延后了几个月，但场面之混乱、国际影响之恶劣令人始料未及：阿富汗喀布尔机场那些逃离的人，追赶滑行中的飞机，从起落架上高空坠落……美国的国际形象碎了一地。

撤军期间喀布尔机场还发生一起严重自杀炸弹袭击，造成美军13人死亡，成为2011年来美军在阿富汗遭受的最惨重伤亡。而且，美军自顾自地展开撤离行动，

并未与其他在阿富汗驻军的北约盟友充分沟通协调，招致英国等欧洲盟国的批评。

完全撤出阿富汗半个月后，去年9月15日，拜登又与英国、澳大利亚领导人举行视频会晤，宣布美英澳建立新的三边安全伙伴关系，美英还将帮助澳大利亚建造核潜艇。澳大利亚随即放弃了已经与法国签订的价值600多亿美元的潜艇合同，法国因此怒斥美国这是“背后捅刀”，一度史无前例地召回驻美、澳大使表达愤怒。

拜登原本寻求弥合跨大西洋裂痕，但到头来美欧关系的裂痕反而拉大了。今年上半年法国接任欧盟轮值主席国，法国总统马克龙此前明确宣布将推动“欧洲战略主权”建设。

拜登在应对气候变化方面回到了多边主义轨道，他上台后宣布美国重返《巴黎协定》，去年11月出席在英国格拉斯哥举行的联合国气候变化大会，那次会议达成《格拉斯哥气候协议》等重要成果，为《巴黎协定》全面有效实施奠定了基础。而在另一重要多边外交成果伊朗核问题协议问题上，尽管拜登政府决定重返协议，但围绕美国和伊朗履约的维也纳谈判已经进行了8轮，依然没有取得任何实质成果。

眼下，乌克兰局势再度紧张升级，俄罗斯与美国、北约前不久进行多轮谈判，都无果而终。俄方“耐心几近耗尽”，美方则宣称“做好一切准备”——美国借题发挥大搞大国竞争，尽管可以牵制离心力渐强的欧洲，但地区局势乃是世界安全拖入失控的危险之中。



▲1月7日，美国总统拜登访问科罗拉多州路易斯维尔的一个街区。新华社/路透