

# 《山东省黄河流域生态保护和高质量发展规划》发布 到2035年，美丽山东建设目标基本实现

“地处黄河下游，工作力争上游”。2月15日，山东省委省政府发布《山东省黄河流域生态保护和高质量发展规划》。此规划是山东推动黄河流域生态保护和高质量发展的重要指导性文件，是编制专项规划、制定相关政策、实施重大工程的重要依据。

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 杨璐

## 规划期至2030年，中期展望至2035年

黄河山东段长628公里，占黄河总长度的11.5%，从东明县入境，流经菏泽、济宁、泰安、聊城、济南、德州、滨州、淄博、东营等9市，在东营垦利注入渤海。山东是下游生态保护和防洪减灾的主战场，在动能转换、对外开放、文化传承等领域独具优势，生态保护和高质量发展潜力巨大。

黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略，为山东省贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，拓展发展新空间，厚植发展新优势，实现高质量发展，提供了前所未有的历史机遇。

上述规划范围覆盖山东省全域，重点是黄河干支流流经的9个设区市和相关县级行政区。规划期至2030年，分两个阶段推进实施，第一阶段为“十四五”时期，即2021年至2025年，第二阶段从2026年至2030年。中期展望至2035年，远期展望至本世纪中叶。

战略定位为黄河流域绿色生态大通道；黄河长久安澜示范区；黄河流域科教创新生力军；黄河流域高质量发展增长极；黄河流域改革开放先行区；黄河流域文化“两创”大平台。

## 到2030年，半岛城市群龙头作用明显增强

发展目标为，到2030年，黄河流域生态保护和高质量发展取得重大进展，基本形成节约资源、保护环境的空间格局和高质量发展的产业体系、生产方式、生活方式。山东半岛城市群龙头作用明显增强，示范引领作用更加突出。

生态环境质量显著改善。流域生态保护和修复工程、污染综合治理工程顺利实施，水土流失得到有效控制，生态空间布局不断优化，主要污染物排放总量持续减少，流域治理水平明显提升。产业发展规划、重点项目建设与国家产业政策和能耗双控目标充分衔接，能源利用效率显著提高。黄河三角洲保护成效显著，河流生态系统不断完善，黄河口国家公园基本建成。

防洪减灾能力显著增强。黄河入海流路保持稳定，基本控制游荡性河段河势，“二级悬河”治理和重点河道综合整治取得明显成效，水库、河道和蓄滞洪区等防洪减灾工程更加完善，灾害监测预警和防灾救灾能力大幅提升，现代化防洪减灾体系基本建成。

水资源利用效率显著提高。基本构建起河库串联、水系联网、城乡结合的供水保障网络，水资源科学配置和调度机制不断完善，引黄灌区全部实现农田计量灌溉，节水型社会建设取得明显成效。

高质量发展水平显著提升。重点领域改革率先突破，创新发展体制机制系统完善，创新能力创业活力竞相迸发，现代产业体系基本建立，新旧动能转换塑成优势，以城市群为主的动力系统更加强劲，乡村振兴齐鲁样板全面形成，服务构建新发展格局、推动高质量发展走在前列。

双向开放格局显著优化。中国（山东）自由贸易试验区、中国—上海合作组织地方经贸合作示范区建设成效显著，中日韩地方经济合作示范区建设取得突破性进展，国际互联互通能力进一步增强，陆海统筹开放发展格局基本形成。

黄河文化影响力显著扩大。黄河国家文化公园基本建成，黄河文化遗产得到有效保护，黄河文化焕发新的生机活力，文明交流互鉴的广度和深度进一步拓展。

人民生活品质显著改善。居民收入增长高于经济增长，基本公共服务均等化水平明显提高，滩区居民生产生活条件大幅改善，解决相对贫困问题的长效机制更加成熟完善，民生福祉达到新水平，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

## 黄河防洪减灾能力显著提升

到2035年，基本建成黄河流域生态保护和高质量发展先行区。生态环境质量和生态服务功能根本改善，生态安全屏障更加牢固，经济社会发展全面绿色转型，美丽山东建设目标基本实现。黄河防洪减灾能力显著提升，水资源节约集约利用水平全国领先，能源利用效率大幅提高。建成高水平创新型省份，率先形成现代产业体系。区域协调、陆海统筹、开放合作水平全面提升，建成一批标志性、引领性国际合作平台。黄河文化大发展大繁荣，基本公共服务实现均等化，人的全面发展、人民共同富裕取得明显进展。山东半岛城市群龙头作用充分发挥，现代化城市群体系全面塑成。

到本世纪中叶，黄河治理体系和治理能力实现现代化，形成全方位对外开放新格局，建成新时代现代化强省，生态环境优美和谐，发展质量全国领先，率先实现共同富裕，山东黄河流域成为展现“造福人民的幸福河”的亮丽风景线。

## 黄河流域生态保护和高质量发展规划目标

### 2030年

- 黄河流域生态保护和高质量发展取得重大进展
- 基本形成节约资源、保护环境的空间格局和高质量发展的产业体系、生产方式、生活方式
- 山东半岛城市群龙头作用明显增强、示范引领作用更加突出

### 2035年

- 基本建成黄河流域生态保护和高质量发展先行区
- 生态环境质量和生态服务功能根本改善，生态安全屏障更加牢固，经济社会发展全面绿色转型，美丽山东建设目标基本实现
- 黄河防洪减灾能力显著提升，水资源节约集约利用水平全国领先，能源利用效率大幅提高
- 建成高水平创新型省份，率先形成现代产业体系
- 区域协调、陆海统筹、开放合作水平全面提升，建成一批标志性、引领性国际合作平台
- 黄河文化大发展大繁荣，基本公共服务实现均等化，人的全面发展、人民共同富裕取得明显进展
- 山东半岛城市群龙头作用充分发挥，现代化城市群体系全面塑成

### 本世纪中叶

- 黄河治理体系和治理能力实现现代化
- 形成全方位对外开放新格局
- 建成新时代现代化强省
- 生态环境优美和谐，发展质量全国领先，率先实现共同富裕
- 山东黄河流域成为展现“造福人民的幸福河”的亮丽风景线



## 持续提升核心城市能级 加快农业转移人口市民化 实现农业转移人口按意愿在城市便捷落户

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 杨璐

2月15日，山东省委省政府发布《山东省黄河流域生态保护和高质量发展规划》。规划提出，在服务构建新发展格局中塑强山东半岛城市群龙头，优化提升“一群两心三圈”布局。

在持续提升核心城市能级方面，实施“强省会”战略，支持济南建设“大强美富通”现代化国际大都市，争创国家中心城市。加快推进济南北跨进程，开展绿色数据中心建设，加快建设国家健康医疗大数据北方中心、国家生态环境大数据超算云中心，促进大数据、人工智能和实体经济融合发展，建设科创济南、智造济南、文化济南、生态济南、康养济南，提升城市核心竞争力和辐射带动力。支持青岛建设开放、现代、活力、时尚的国际大都市，建设全球海洋中心城市。充分发挥青岛黄河流域重要开放门户、区域性国际航运中心、对外开放桥头堡、东部沿海重要的创新中心、沿海重要中心城市等综合功能，依托中国（山东）自由贸易试验区、中国—上海合作组织地方经贸合作示范区等国家战

略平台，大力发展海洋经济、数字经济、枢纽经济、目的地经济，打造世界工业互联网之都、国际航运贸易金融创新中心。支持青岛西海岸新区进一步开放创新，引领高质量发展。

加快三大经济圈融合一体发展方面，省会经济圈以济南为中心，重点加快推动济泰同城化、济淄同城化、济德同城化，打造全国数字经济高地、世界级产业基地、国际医养中心和国际文化旅游目的地。胶东经济圈以青岛为中心，重点加快推动青潍日、烟威一体化进程，协同建设具有世界先进水平的海洋科教人才中心，打造具有全球影响力的海洋创新中心、对外开放枢纽和黄河流域开放门户。鲁南经济圈协同联动，重点发展高效生态农业、商贸物流、新能源新材料等产业，打造乡村振兴先行区、转型发展新高地、淮河流域经济隆起带。支持枣庄创建国家可持续发展议程创新示范区。

规划指出，牢固树立“一盘棋”理念，推进三大经济圈之间、各城市之间统一规划、分工协作、特色发展。发挥省会经济圈在黄河流域新旧动能转换

先行先试优势，突出胶东经济圈黄河流域重要开放门户和陆海交通走廊功能，放大鲁南经济圈在转型发展等方面作用，建立协同推进机制。试点省级新区建设，打造三大经济圈融合发展战略支点。

推进以人为核心的新型城镇化方面，山东将统筹沿黄城市规划、建设、管理，合理确定城市规模、人口密度、空间结构，促进沿黄城市、城乡之间各具特色、各就其位、协同联动发展。因地制宜推进以县城为重要载体的城镇化建设。实施城市更新行动，加强城镇老旧小区改造和社区建设，增强城市防洪排涝能力，合理布局蓝绿空间，完善城市公共服务设施。加快建设宜居、智能、韧性城市，全面开展新型智慧城市建设，提高城市治理水平，塑造城市特色风貌，全面提升生活品质和城市整体形象。深化户籍制度改革，实现农业转移人口按意愿在城市便捷落户。完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，强化基本公共服务保障，加快农业转移人口市民化。

## 推进贯通黄河流域重要城市的高速铁路大通道 打造面向亚太现代化机场群

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 杨璐

为推动基础设施互联互通，《山东省黄河流域生态保护和高质量发展规划》提出，加快建设集高速铁路、高速公路、港口航运、航空运输、城际铁路、城市轨道交通于一体的沿黄达海现代交通运输体系。

高铁建设上，推进贯通黄河流域重要城市的高速铁路大通道，建设济郑高铁山东段、济南至滨州、德州至商河、鲁南高铁菏泽至兰考段等高铁项目，谋划聊城至泰安至莱芜至京沪高铁辅助通道等干线高速铁路项目，完善横贯东西的高铁主动脉；建设京雄商高铁山东段、京沪高铁辅助通道潍坊至新沂段等高速铁路项目，谋划滨州（东营）至淄博至莱芜至临沂等高速铁路项目，提升纵贯南北的高铁主骨架。

实施高速公路、普通国省道的省际联通、通道加密和连接线项目，建设济南至高青、高青至商河、沾化至临淄、德州至高唐、济南至微山、济南至东阿、济南至临清等高速公路，推进济南加密跨黄河桥隧通道，提升干线公路连接效能和通达水平。充分发挥港口一体化发展优势，优化完善现代化基础设施和集疏运体系，做大做强高端航运服务，发展海铁公多式联运，建设世界一流港口，搭建区域性物流平台，建设公共性内陆港区。提升济南区域枢纽机场功能，实施济南遥墙国际机场二期改扩建、烟台蓬莱机场二期、迁建济宁机场，推进新建聊城、枣庄机场前期工作，研究滨州、淄博机场建设和潍坊、威海机场迁建，打造面向亚太现代化机场群。

在建设信息基础设施网络方面，山东将围绕数字信息等新型基础设施

建设，加强总体设计和产业规划，全面推进各市5G网络试点和规模组网，实现5G网络全覆盖。支持济南布局建设国家级互联网骨干直连点，加速光纤网络扩容，推进“千兆城市”“百兆乡村”工程。深入推进IPv6规模化部署，加快网络和应用升级改造。谋划实施黄河流域数字同城超高速枢纽工程。推动重点领域智慧应用，在城市公共管理、公共服务、公共安全等领域，支持有条件的城市建设基于人工智能和5G物联的城市大脑。规划建设量子通信干线网。



扫码下载齐鲁壹点  
找记者 上壹点

编辑：于海霞 美编：马秀霞 组版：刘淼