



奋进·2022全国两会报道

良好开局

2021年成绩单

国内生产总值达到114万亿元，增长8.1%
全国财政收入突破20万亿元，增长10.7%
城镇新增就业1269万人
城镇调查失业率平均为5.1%
居民消费价格上涨0.9%



创新能力进一步增强

国家战略科技力量加快壮大
载人航天、火星探测、资源勘探、能源工程等领域实现新突破
企业研发经费增长15.5%
数字技术与实体经济加速融合



经济结构和区域布局继续优化

粮食产量1.37万亿斤，创历史新高
高技术制造业增加值增长18.2%
新型城镇化扎实推进



改革开放不断深化

“放管服”改革取得新进展
市场主体总量超过1.5亿户
高质量共建“一带一路”稳步推进
货物进出口总额增长21.4%
实际使用外资保持增长



生态文明建设持续推进

主要污染物排放量继续下降，地级及以上城市细颗粒物平均浓度下降9.1%
第一批国家公园正式设立



人民生活水平稳步提高

居民人均可支配收入
实际增长8.1%
脱贫攻坚成果得到巩固和拓展



住院费用跨省直接结算率达到60%
新开工改造城镇老旧小区5.6万个

疫情防控成果持续巩固



落实常态化防控举措，疫苗全程接种覆盖率超过85%
及时有效处置局部地区聚集性疫情

5.5%左右的经济增长预期目标蕴含哪些信号

适当调低GDP增速目标符合实际

国内生产总值增长5.5%左右、城镇新增就业1100万人以上、居民消费价格涨幅3%左右……5日提请十三届全国人大五次会议审议的政府工作报告，对我国今年发展主要预期目标作出部署安排，突出体现了“稳字当头、稳中求进”的深刻内涵。

设定5.5%左右增速目标 主要考虑稳就业保民生

政府工作报告在今年发展主要预期目标中提出：国内生产总值增长5.5%左右。结合当前复杂严峻的国内外经济环境，这样的目标设定有什么特殊考虑？

国务院研究室副主任向东表示，5.5%左右增速目标的设定，首先主要考虑稳就业保民生防风险的需要。实现这个增速目标，扩大就业、增加收入就有基础，经济运行就能保持在合理区间。其次，考虑同近两年我国平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。“十四五”规划虽然没有设定具体的经济增长预期目标，但要求保持在合理区间。

“综合这些因素，把今年经济增长预期目标设定为5.5%左右，是较为科学合理的，符合现阶段我国潜在增长水平，有利于引导预期、提振信心，凝聚发展共识。”向东说。此外，他表示，5.5%左右的增速目标是高基数上的中高速增长，体现了主动作为，需要付出艰苦努力才能实现。

去年中央经济工作会议通稿用了25个“稳”字，强调了2022年经济工作的取向，就是稳字当头、稳中求进。今年政府工作报告明确指出，要把稳增长放在更加突出的位置。

从纵向看，2021年我国GDP达到114万亿元，同比增长8.1%，两年平均增长5.1%。

全国政协经济委员会副主任杨伟民委员认为，经济增速目标设定不能只看眼下这一年，要考虑前一年的基础数，也要考虑往后的可持续发展，尽力避免年度之间忽高忽低。在去年的基础上，今年适当调低增速目标是符合实际的。

从横向看，5.5%左右的增速在疫情笼罩下的全球主要经济体中不算低。世界银行最新报告预测，2022年全球经济增长4.1%，比此前预测下调0.2个百分点。国际货币基金组织(IMF)在1月发布的《世界经济展望报告》更新内容中，把今年全球经济增速较去年10月份预测下调0.5个百分点，至4.4%。

“2022年中国经济面临的环境不容乐观，但中国仍有足够政策空间支撑经济稳定增长。”世行中国局局长芮泽说。从开年一些指标来看，我国经济

“稳”的基础正在夯实。比如，中国制造业采购经理指数(PMI)2月份为50.2%，保持在扩张区间。1月地方发行新增专项债4844亿元，政策适当靠前发力，助力经济起步稳。

“设定经济增速目标相当于有一个发展的‘指挥棒’，能更好引导经济发展方向，释放增长潜力。”北京大学国家发展研究院名誉院长林毅夫委员说，“今年稳信心、稳预期是重中之重，只要把信心稳住，挖掘好增长潜力，中国经济就能继续交出一份亮眼成绩单。”

在清华大学经济管理学院院长白重恩委员看来，要选择好基础设施投资项目，让短期稳增长和长期发展目标更加吻合。比如加大对环保、数字经济等领域的投资，既能创造短期需求，也符合长远发展目标，为可持续发展打下良好基础。

以稳促进、以进固稳 更大激发市场主体活力

搞好大国经济，必须处理好“稳”和“进”的辩证统一关系，以稳促进、以进固稳。

通读政府工作报告，一系列围绕“进”的预期目标和部署清晰展开。比如，如何巩固外贸大国地位并持续向外贸强国迈进？报告提出“进出口保稳提质”的预期目标，作出“扩大出口信用保险对中小微外贸企业的覆盖面”“支持建设一批海外仓”“加快出口退税进度”等部署。

能耗强度也有了新的考核安排。报告提出，主要污染物排放量继续下降。能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，并留有适当弹性，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。

在创新驱动发展方面，报告作出“将科技型中小企业加计扣除比例从75%提高到100%”“引导金融机构增加制造业中长期贷款”“推进5G规模化应用”等部署。

聚焦以高水平对外开放促进深层次改革，报告明确要“扩大鼓励外商投资范围”“推动与更多国家和地区商签高标准自贸协定”“积极参与世贸组织改革”……

稳中求进，要更大激发市场主体活力。如何为亿万市场主体雪中送炭，助企业焕发生机？报告从减税降费、金融支持等方面作出部署。

减税降费政策 备受期待

面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，稳增长被放在更加突出的位置。支出规模比去年扩大2万亿元以上，可用财力明显增加；加大稳健的货币政策实施力度；切实把投资关键作用发挥出来……政府工作报告对此作出一系列安排部署。

北京大学国家发展研究院名誉院长林毅夫委员认为，今年经济增长大概率会“前低后高”，我们仍有很大的财政空间，可以采取积极的财政政策来支持新基建、绿色发展、城市内部基础设施、乡村振兴等领域，进一步释放潜力需求。这些领域投资既能满足短期稳增长需求，也能兼顾中长期发展目标。

扩大支出应选准切入点，除精准选择投资领域外，也要更加聚焦扩大居民消费，进一步提高居民消费在最终消费中的比重。

有“加”也有“减”。稳住市场主体，减税降费政策备受期待。“减税降费力度只增不减”“增值税留抵退税力度显著加大”“预计全年退税减税约2.5万亿元，其中留抵退税约1.5万亿元”……政府工作报告提出实施新的组合式税费支持政策，为助企纾困带来好消息。

清华大学经济管理学院院长白重恩指出，减税降费的新举措体现了更大力度和更加精准，特别是报告提出的留抵退税政策，将能给小微企业带来实实在在的真金白银。

林毅夫认为，对于科技创新型企业、中小企业，特别是一些受疫情冲击比较大的企业，应有进一步减税降费空间。报告中“将科技型中小企业加计扣除比例从75%提高到100%”的表述，将有助于企业加大研发投入，培育壮大新动能。

总的来看，今年我国发展面临的风险挑战明显增多，必须爬坡过坎。越是困难越要坚定信心，越要真抓实干。我国经济有“稳”的基础，更有“进”的力量。

立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，中国经济一定能顶住下行压力，必将行稳致远。

综合新华社稿件

扩大内需『组合拳』该如何打 扩大有效投资 让消费挑大梁

国务院总理李克强5日在政府工作报告中提出，坚定实施扩大内需战略，推进区域协调发展和新型城镇化。

扩大内需，是政府工作报告里的常见词。尤其是在疫情防控常态化背景下，扩大内需被认为是恢复经济增长的有力举措。今年政府工作报告提出“坚定实施扩大内需战略”有何深意？这套“组合拳”该如何打？

北京大学光华管理学院教授、北京大学经济政策研究所所长陈玉宇接受记者采访时表示，坚定实施扩大内需战略，延续了2021年政府工作报告里“坚持扩大内需这个战略基点”的提法，主要有三方面原因。

一是当前中国宏观经济需求减弱、预期不稳，宏观经济形势受到一些挑战。“应该看到，2021年中国经济取得了良好成绩，但消费增长疲软。2021年中央经济工作会议对此也作出了精准判断，显示出了扩大内需的必要性。”陈玉宇说。

二是经济增长方式转变的要求。陈玉宇说：“中国经济增长要实现投资驱动与消费需求拉动的动平衡，依靠出口拉动是阶段性的、暂时性的，未来要让消费需求拉动扮演更重要的角色。”

三是扩大内需与高质量发展、共同富裕、以人民为中心的发展思想一致。“扩大内需有利于增加就业机会、带动就业，有利于进一步加强全社会的基础设施建设，不仅有助于提振经济，还增强了人民的幸福感和获得感。”陈玉宇说。

李克强在政府工作报告中提出，畅通国民经济循环，打通生产、分配、流通、消费各环节，增强内需对经济增长的拉动力。推动消费持续恢复；积极扩大有效投资。

陈玉宇认为，推动消费持续恢复与积极扩大有效投资要并重，要进一步充分发挥政府投资、国有企业投资的撬动和拉动作用，盘活民间资本。

对于如何打好消费、投资这套拉动内需“组合拳”，华夏新供给经济学研究院创始院长、中国财政科学研究院研究员贾康接受记者采访时表示，从经济循环的角度来说，先有投资再有消费，二者均为内需的重要组成部分。展望未来，中国市场的消费潜力相当可观，但目前，我们要重视可持续消费力的发掘。

“一定要在经济活动链条的初始环节形成有效投资，这样才能源源不断地供给消费。如果没有有效投资，消费也就失去了支撑力量，就变成了‘无源之水，无本之木’。在消费端，我们也要打通堵点，使老百姓在提高收入的同时，消除一些所谓的预防性储蓄动机，提高边际消费倾向。”贾康说。据中新社



扫码下载齐鲁壹点
找记者 上壹点
编辑：于梅君 美编：陈华 组版：刘森