



## 奋进·2022全国两会报道

## 经济运行

- 今年赤字率拟按2.8%左右安排,比去年有所下调
- 中央对地方转移支付增加约1.5万亿元,规模近9.8万亿元,增长18%,为多年来最大增幅
- 今年拟安排地方政府专项债券3.65万亿元

## 减税降费

- 对小规模纳税人阶段性免征增值税
- 对小微企业年应纳税所得额100万元至300万元部分,再减半征收企业所得税
- 预计全年退税减税约2.5万亿元,其中留抵退税约1.5万亿元,退税资金全部直达企业

## 扩大内需

- 继续支持新能源汽车消费,鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新
- 促进家政服务业提质扩容
- 加强县域商业体系建设,发展农村电商和快递物流配送

## 乡村振兴

- 支持脱贫地区发展特色产业,启动乡村建设行动
- 加强中低产田改造,新建1亿亩高标准农田
- 开展好第二轮土地承包到期后再延长30年整县试点

## 创新驱动

- 实施基础研究十年规划,实施科技体制改革三年攻坚方案
- 加快建设世界重要人才中心和创新高地,加大对青年科研人员支持力度
- 加大研发费用加计扣除政策实施力度,将科技型中小企业加计扣除比例从75%提高到100%

## 环境保护

- 完善节能节水、废旧物资循环利用等环保产业支持政策
- 推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设
- 推进绿色低碳技术研发和推广应用

稳中求进

政府工作报告中的“民生清单”

## 3岁以下婴幼儿照护费纳入个税扣除

乡村振兴  
促进贫困人口持续增收  
严格规范村庄撤并

“三农”工作重心已历史性转向全面推进乡村振兴。今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键一年。围绕确保不发生规模性返贫,报告提出,完善落实防止返贫监测帮扶机制。支持脱贫地区发展特色产业,促进脱贫人口持续增收。强化国家乡村振兴重点帮扶县帮扶措施,增强脱贫地区自身发展能力。

围绕乡村发展、建设与治理,报告提出,开展好第二轮土地承包到期后再延长30年整县试点。深化供销社、集体产权、集体林权、国有林区林场、农垦等改革。严格规范村庄撤并、因地制宜推进农村改厕和污水处理工作。深入开展文明村镇建设。

全面实施乡村振兴战略的深度、广度和难度都不亚于脱贫攻坚。全国人大代表、浙江省绍兴市柯桥区漓渚镇棠棣村党总支书记刘建明提出,应因地制宜发展农产品加工、休闲旅游、电商等产业,以数字赋能乡村振兴。新征程要加快农业现代化,促进农业高质高效,乡村宜居宜业、农民富裕富足。

教育  
继续做好义务教育阶段减负  
改善职业教育办学条件

公平与质量是促进教育发展的两个关键词。报告提出:我国有2.9亿在校学生,要坚持把教育这个关乎千家万户和中华民族未来的大事办好。

针对不同教育阶段、不同群体的现实关切,报告进行了回应:保障适龄儿童就近入学。继续做好义务教育阶段减负工作。多渠道增加普惠性学前教育资源。改善职业教育办学条件,完善产教融合办学体制。高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度。

全国人大代表、云南工商学院执行院长李孝轩说,当前,中国人口变化、城乡格

3月5日提请审议的政府工作报告强调,社会政策要兜住兜牢民生底线,提出切实保障和改善民生,坚持尽力而为、量力而行,不断提升公共服务水平,着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题。

乡村振兴  
实现医保用药范围基本统一  
科学精准处置局部疫情

在医疗领域,继续致力解决百姓看病难、看病贵问题。报告提出,居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元。完善跨省异地就医直接结算办法,实现全国医保用药范围基本统一,推进药品和高值医用耗材集中带量采购,逐步提高心脑血管病、癌症等疾病防治服务保障水平,加强罕见病用药保障。推动优质医疗资源向市县延伸。

针对如何做好常态化疫情防控,报告提出,坚持外防输入、内防反弹,加强口岸城市疫情防控,持续做好疫苗接种工作,科学精准处置局部疫情,保持正常生产生活秩序。

全国人大代表、湖北省十堰市太和医院党委书记罗杰表示,改善医疗服务的相关政策,既坚持了持续稳步推进,又积极聚焦现实难点。对于近年来公众关心的异地结算、耗材价格昂贵、重大疾病治疗等均作出有效安排,问题看得清、措施提得实。

老人妇女儿童权益保障  
优化城乡养老服务供给  
完善三孩生育政策配套

针对老年人的社会保障,报告透露了一系列利好消息:适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准,确保按时足额发放。继续规范发展第三支柱养老保险。

## 如何引外资

去年,中国实际使用外商直接投资金额1.1万亿元,首次突破1万亿元。如何进一步吸引好、利用好外资?国务院研究室副主任向东表示,一是要深入实施外资准入负面清单,落实好外资企业的国民待遇,保障各类企业公平竞争。

二是用好鼓励外商投资产业指导目录这一正面清单。今年报告明确指出,

## 保险。应对人口老龄化的具体举措包括:优化城乡养老服务供给,支持社会力量提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务,鼓励发展农村互助式养老服务。

如何完善三孩生育政策配套措施备受关注。报告提出,将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除,发展普惠托育服务,减轻家庭养育负担。此外,报告还明确提出,严厉打击拐卖妇女儿童犯罪行为,坚决保障妇女儿童合法权益。

全国人大代表、安徽省政府厅厅长张冬云表示,“一老一小”关系千家万户,期待抓紧建立面向全体老年人的基本养老服务体系建设,发展农村电商和快递物流配送。

全国政协委员、天津市妇联兼职副主席陈中红期待,在进一步完善法律的基础上,政府部门与社会形成合力,有效保护妇女的人身安全与婚姻家庭权益。

粮食与能源安全  
装满“米袋子”充实“菜篮子”保障民生和企业用电

报告提出,保障粮食等重要农产品供应,保障民生和企业正常生产经营用电。增强国内资源生产保障能力,加快油气、矿产等资源勘探开发,完善国家战略物资储备制度,保障初级产品供给。保持物价水平基本稳定。

报告强调把14亿多中国人的饭碗牢牢端在自己手中。具体措施包括:适当提高稻谷、小麦最低收购价;切实遏制耕地“非农化”,防止“非粮化”,新建1亿亩高标准农田,新建改造一批大中型灌区。

全国人大代表、中国科学院大学教授马一德说,以国内稳产保供的确定性来应对外界环境的不确定性,体现了主动、靠前的施策方向。

他还表示,受复杂国际形势和疫情影响,能源价格持续上涨,给我国能源安全敲响警钟。未来应进一步练好“内功”,加

## 强我国能源生产保障能力,提升资源开发水平,同时要树立危机意识,继续在全社会提倡节能减排。

消费  
继续支持新能源汽车消费  
发展农村电商和快递物流配送

报告提出多项推动消费持续恢复的举措:多渠道促进居民增收,完善收入分配制度。发展消费新业态新模式,继续支持新能源汽车消费,鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新。促进汽车服务提质扩容。加强县域商业体系建设,发展农村电商和快递物流配送。

全国人大代表、山东社会科学院经济研究所所长张国伟说,推动消费既要靠增加居民收入,也要靠促进市场空间不断扩大。“消费新业态新模式与农村下沉市场,对拉动消费意义十分重大。政策制定要注重发现和引导需求,增强群众消费意愿。”

住房  
支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求

报告提出,坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,坚持租购并举,加快发展长租房市场,推进保障性住房建设,支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求,因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

“为做好今年全国两会代表委员意见建议梳理汇总工作,国办从各司局抽调了28位工作经验丰富、政策功底扎实的干部组成专班,实现梳理汇总总工作国办参与司局‘全覆盖’。”国办秘书一局处长乔晓明介绍,专班工作人员将根据业务特长合理分工,实现简报和留言接收、编辑汇总、转办回应等环节流水线作业,确保“连夜汇、一早报、及时转”。

“代表委员对政府工作报告的直接修改意见是梳理汇总工作的重中之重,今年我们将单独设立一个小组承担这项工作,确保不遗漏、原汁原味地反映出代表委员的心声。”乔晓明说,在总结往年经验做法的基础上,今年梳理汇总和转办回应工作还将进一步优化工作流程,持续提升质效。

“两会期间,我们24小时接收代表委员在小程序提交的留言,确保原汁原味地将‘好声音’及时传递到有关方面。”国办中国网运行中心网络互动处长王轲说。

“3月5日提请审议的政府工作报告在今

年发展主要预期目标中提出:能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核,并留有适当弹性,新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。今年报告还提出,推动能



## 奋进·2022全国两会报道

## 教育

- 我国有2.9亿在校学生,要坚持把教育这个事关千家万户和中华民族未来的大事办好
- 继续做好义务教育阶段减负工作
- 改善职业教育办学条件



## 就业

- 今年高校毕业生超过1000万人,要加强就业创业政策支持和不断线服务
- 使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训



## 医疗

- 居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元,推动基本医保省级统筹
- 推进药品和高值医用耗材集中带量采购
- 强化药品疫苗质量安全监管
- 深化医保支付方式改革,加强医保基金监管



## 社会保障

- 完善三孩生育政策配套措施,将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除
- 适当提高退休人员基本养老金标准,确保按时足额发放
- 继续规范发展第三支柱养老保险
- 加快推进工伤和失业保险省级统筹



## 住房

- 坚持租购并举,加快发展长租房市场,推进保障性住房建设
- 支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求
- 稳地价、稳房价、稳预期,因城施策促进房地产业良性循环和健康发展



## 文体

- 建设群众身边的体育场地设施
- 促进基层文化设施布局优化和资源共享



## 民生礼包

经济增长与就业增长具有正相关性。

3月5日提请审议的政府工作报告提出,2022年城镇新增就业目标为1100万人以上,城镇调查失业率全年控制在5.5%以内。使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训,加快培养制造业高质量发展的急需人才。

记者:当前形势下,怎么看2022年1100万人以上的城镇新增就业目标?

卞靖:2022年城镇新增就业目标与2021年一致,都是1100万人以上,这是保障就业总体稳定、防止出现规模性失业的要求,总体规模是不低的。从实现情况看,我国近年来每年的城镇新增就业人数均超过1100万人。即使是在遭受新冠肺炎疫情冲击的2020年,当年的城镇新增就业仍达到1186万人,2021年则达到1269万人。我们相信,在各方的共同努力和一系列援企稳岗帮扶政策实施下,今年的新增就业目标能够顺利实现。

记者:在复杂的国内外形势下,2022年

我国就业压力主要来自哪儿?

卞靖:2022年就业压力依然较大。首先,国际形势复杂严峻,国内经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,经济下行压力会对就业产生一定影响。其次,本土疫情持续局部零星点状散发,部分行业企业的生产经营活动仍会受到疫情的一定影响,造成用工需求波动。此外,2022年高校毕业生比2021年的909万增加167万人,达1076万人,首次突破1000万人,规模和增量均创历史新高。

记者:现阶段,我国加快产业转型升级、推动经济高质量发展,这给就业环境带来哪些变化?

卞靖:一方面,产业结构转型升级对就业岗位的综合素质和专业技能要求越来越高,对知识型、技能型、创新型劳动力的需求不断增加,但我国高技能人才仍较短缺,

结构性矛盾较为突出,企业招工难与劳动者求职难矛盾交织。

另一方面,随着新产业、新业态、新模式的持续较快发展,用工需求快速增长,一些业态的就业门槛有所降低,有利于劳动力自主选择,目前已约2亿人选择灵活就业。

记者:2022年稳就业,主要从哪些方面着力?

卞靖:主要从三个方面着力。一是继续强化就业优先导向,推进减负稳岗扩就业措施落实落细,通过经济平稳增长不断创造新的就业岗位,提高经济发展的就业带动力。

二是拓宽市场化就业渠道,支持微观主体创造更多就业岗位,促进创业带动就业。三是关注重点群体就业情况,加大高校毕业生等重点群体就业帮扶力度,加强职业技能培训,完善灵活就业社会保障政策。

记者:现阶段,我国加快产业转型升级、推动经济高质量发展,这给就业环境带来哪些变化?

卞靖:一方面,产业结构转型升级对就业岗位的综合素质和专业技能要求越来越高,对知识型、技能型、创新型劳动力的需求不断增加,但我国高技能人才仍较短缺,

地方政府专项债券3.65万亿元。强化绩效导向,坚持“资金跟着项目走”,合理扩大使用范围,支持在建项目后续融资,开工一批具备条件的重大工程、新型基础设施、老旧公用设施改造等建设项目建设。

“地方政府专项债券是积极财政政策的一个重要工具,有利于发挥政府投资‘四两拨千斤’的撬动作用。”全国人大代表、广东省财政厅厅长戴运龙表示,下一步,广东省将全力管好用好专项债券资金,做实做细项目储备,加强专项债券制度建设,提高债券资金使用效益。

“今年适当下调赤字率,赤字率降到3%以内,有利于增强财政可持续性,为应对今后可能出现的复杂困难局面留出空间;另一方面,中央财政多渠道筹集资金,保障了财政支出强度,为推进新的减税降费等积极财政政策措施提供支撑。”全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希说。

政府工作报告提出,今年拟安排

赤字率拟下调至2.8%左右,财政支出力度并不减

## 报告解读

## 提升汇总转办“含金量”,确保件件有回音

## 畅通代表委员履职建言直通车

## 提升汇总转办“含金量”,确保件件有回音

## 畅通代表委员履职建言直通车