



奋进·2022全国两会报道

十三届全国人大五次会议闭幕

通过关于修改地方组织法的决定，习近平签署主席令予以公布

据新华社北京3月11日电 第十三届全国人民代表大会第五次会议在圆满完成各项议程后，11日上午在北京人民大会堂闭幕。大会批准政府工作报告、全国人大常委会工作报告等。大会通过关于修改地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法的决定，国家主席习近平签署第110号主席令予以公布。大会通过关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定、香港特别行政区选举十四届全国人大代表的办法和澳门特别行政区选举十四届全国人大代表的办法。

闭幕会由大会主席团常务主席、执行主席栗战书主持。

习近平、李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山和大会主席团成员在主席台就座。

会议经表决，通过了十三届全国人

五次会议关于政府工作报告的决议。决议指出，会议高度评价在具有里程碑意义的2021年国家发展取得新的重大成就，充分肯定国务院的工作，同意报告提出的2022年经济社会发展的总体要求、目标任务、政策措施和工作部署，决定批准这个报告。

会议经表决，通过了关于修改地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法的决定。决定自2022年3月12日起施行。《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》根据决定作相应修改，重新公布。

会议经表决，通过了关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定、香港特别行政区选举十四届全国人大代表的办法和澳门特别行政区选举十四届全国人大代表的办法。根据关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定，十四届全国人

代表于2023年1月选出。

会议表决通过了十三届全国人大五次会议关于2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划的决议，决定批准关于2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告，批准2022年国民经济和社会发展计划；表决通过了十三届全国人大五次会议关于2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算的决议，决定批准关于2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案的报告，批准2022年中央预算。

会议表决通过了十三届全国人大五次会议关于全国人大常委会工作报告的决议。决议指出，会议充分肯定全国人大常委会过去一年的工作，同意报告提出的今后一年的主要任务，决定批准这个报告。

会议经表决，通过了十三届全国人大五次会议关于最高人民法院工作报告的决议、关于最高人民检察院工作报告的决议，决定批准这两个报告。

随后，栗战书发表讲话指出，今年是党和国家事业发展进程中十分重要的一年。要深入贯彻落实党中央工作会议精神，深刻认识人民代表大会制度在国家制度和国家治理体系中的新使命新任务，坚持党的全面领导，全面实施宪法，加快完善中国特色社会主义法律体系，依法监督“一府一委两院”工作，发展全过程人民民主，保证人民当家作主，全面提升人大工作质量和水平，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

上午9时42分，栗战书宣布：中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第五次会议闭幕。大会在雄壮的国歌声中结束。

“三孩”政策如何落地实施？代表委员建言献策 建议男女同休产假，大力开展普惠托育

齐鲁晚报记者
杜亚慧 杨璐 刘云鹤 发自北京

建议将产假适当延长 大力推行男性陪产假

去年修改的《中华人民共和国人口与计划生育法》规定，国家提倡适龄婚育、优生优育，一对夫妻可以生育三个子女。多位代表委员认为，这只是第一步，要提高家庭生育意愿，必须尽快完善后续政策以及相关配套措施。他们建议通过延长产假、发放补贴等多样化方式鼓励生育。

全国人大代表、山东中医药大学第二附属医院主任医师孙伟提出，进一步完善我国生育保险制度的立法，从国家层面，统一将产假从98天延长到至少18周，探索延长配偶护理假至少3个月。同时，进一步提升生育医疗费用报销比例，争取做到个人不再支付生育医疗费。

全国政协委员、湖北省首义律师事务所主任谢文敏也表示，建议将产假适当延长至半年，允许新生儿的母亲视情况分散休假，大力推行男性的陪产假。

全国政协委员、辉瑞投资有限公司企业资深顾问冯丹龙同样关注男女同休产假。她建议夫妻双方共享产假和生育奖励假。例如除去女性恢复身体的假期时间，剩余150天，夫妻双方，每人至少休满50天；另外50天，夫妻双方可依据实际情况分享。休假期间，夫妻双方带薪休假。

“要从女性视角，真正解除她们生育的后顾之忧，通过制定强制男女同休产假的配套政策，让男性有条件承担更多的育儿义务。”冯丹龙说。

全国政协委员、南开大学经济研究所教授钟茂初建议，通过财税举措实施生育友好型普惠政策。对于一孩、二孩、三孩的生育养育教育成本，凡是收入超过起征点的，全部纳入个税专项附加扣除范围；凡是收入未达到起征点的，则实行“负税收”政策，向其发放相应的生育补助金。对生育养育教育全过程的成本进行合理扣除或补助，应对0—18岁未成年子女按每人每月1000元的水平进行扣除或补助（按价格水平和发展水平，逐年自动调整）。

全国人大代表、奥克斯集团董事长郑坚江同样支持以税收方式鼓励生育。他建议提高家庭生育二孩、三孩的子女教育支出个人所得税专项附加扣除标准，即二孩按3000元/人·月标准扣除，三孩按5000元/人·月标准扣除。

全国人大代表、科力尔董事长聂鹏举则建议对“第三孩”按地区实行一定标准的生活及医疗保险补助。比如按当地月平均工资的20%发放生活补助，生活及医疗保险补助，一直持续到孩子满18周岁。



今年的政府工作报告提出，完善三孩生育政策配套措施，将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，发展普惠托育服务，减轻家庭养育负担。实际上，每年全国两会上，“生”“养”“育”都是代表委员们讨论的热门话题，而有关如何完善“三孩”配套支持措施，更成了不少代表委员关注的重点。



大力发展普惠托育 解决“生娃无人带”难题

“生娃无人带”是阻碍生育意愿的另一大症结。今年全国两会，代表委员们围绕解决托育难、托育贵的问题，积极建言献策。

全国政协委员、北京市卫生健康委员会主任于鲁明建议，探索将普惠托育服务纳入或部分纳入基本公共服务。出台税费减免等资金支持政策，建立完善政府、家庭、机构合理的分摊机制，降低托育服务价格。研究制定有条件的幼儿园开设托育班的相关办法和措施。

“我国托育服务特别是大中城市存在场地资源缺、专业化程度低、市场秩序乱等突出问题。”全国政协委员、中国民办教育协会会长刘林建议，对于普惠性托育服务机构，要同步落实场地等配套支持政策措施和收费标准；对于市场型托育服务机构，要及时明确资本准入条件和监管制度。鼓励有条件的有余力的幼儿园，同步开展2至3岁日托和周末托育服务，建立托、幼一体化发展体系。

民进中央提交了一份《关于加快发展

普惠托育服务 构建生育友好型社会的提案》。其中建议，以社区为依托，多元化参与，大力发展普惠性托育服务。建议在中心城区每个街镇至少开设1个普惠性托育点，非中心城区街镇按照人口结构和服务需求布点，探索“社区化、就近化”的托育服务模式。支持和引导社会力量在社区兴办普惠性婴幼儿照护服务机构或服务点，鼓励普惠性幼儿园开设普惠性托班。

“制定普惠性幼儿园优惠政策和合理的房屋租金补贴标准，保证普惠园‘零租金’使用；对自有产权的民办普惠园，政府适当给予房屋租赁费用补助。动态调整公办园收费标准以及民办普惠园最高收费标准。”全国政协委员、民盟中央委员、民盟重庆市委副主委刘文贤建议。

幼儿园教育 能否纳入义务教育

娃3岁了，是时候进幼儿园了。近年来，国家围绕提高普及普惠水平、加强幼儿园规范监管、合理确定收费标准等提出系列举措，“入园难”“入园贵”问题取得一定成效。但总体来看，仍存在一些难题亟待破解。部分代表委员呼吁“幼儿园教育纳入义务教育”。

全国人大代表、华南师范大学教授林勇建议，将幼儿教育纳入义务教育，对于个别条件不发达的地区，可以发放“教育券”，有利于促进人口增长和三孩出生数量。

“我国现在义务教育阶段从小学到初中，是1986年7月1日确定实施的。经过36年的发展，我国综合国力、物质条件、人口结构、公共资源配置、国际影响力等发生了根本变化，具备了将幼儿园纳入国家义务教育的条件。”全国人大代表、淄博市淄川区双杨镇赵瓦村党委书记李久存分析，按照目前的出生人口趋势，叠加中考分流等原因，未来我国高等教育生源将大幅减少，目前的义务教育和高等教育将来可能进入冗余阶段。“因此，我国有能力、有资源将幼儿园教育全面纳入国家义务教育范围。”

事实上，近些年将幼儿园教育纳入义务教育的呼声一直不绝于耳。

教育部网站2020年11月19日曾发布《关于政协十三届全国委员会第三次会议第4574号（教育类433号）提案答复的函》，《答复函》写道：关于将幼儿园纳入义务教育体系，教育部组织专家做过研究论证。专家们认为，义务教育具有普及、免费和强制等特点，目前老百姓对学前教育的主要诉求是希望政府承担更多责任，尽快解决“入园难”“入园贵”问题。

对学前教育是否应具强制性，或多年限的学前教育应具强制性，各界还有不同看法，需进一步研究论证。目前最迫切的是贯彻落实政府责任，着力扩大普惠性学前教育资源。

政府工作报告共补充修改92处 主要集中在稳经济、促创新、惠民生三方面

3月11日，国务院研究室副主任向东在国新办举行的吹风会上介绍，今年政府工作报告共补充修改了92处，主要集中在稳经济、促创新、惠民生三个方面。

向东介绍，两会期间，对从各个渠道汇集的代表委员意见建议，进行系统梳理汇总，逐条认真研究，本着能采纳尽量采纳的原则，对政府工作报告共补充修改92处，很多修改之处综合了多位代表委员的意见建议。

总的看，今年政府工作报告的补充修改主要集中在稳经济、促创新、惠民生三个方面。

稳经济方面，涉及财政、货币、就业政策以及保供稳价、降低企业生产经营成本等内容。

比如，加大金融对实体经济有效支持方面，将“推进涉企信用信息共享”补充修改为“推进涉企信用信息整合共享”；落实落细稳就业举措方面，补充了“加强灵活就业服务”“大力营造公平就业环境”“加强劳动保障监察执法”等；确保粮食能源安全方面，补充了“继续做好能源、重要原材料保供稳价工作”“打击哄抬物价等行为”。

促创新方面，涉及支持基础研究、发挥企业创新主体作用、支持制造业发展等内容。

比如，提升科技创新能力方面，补充了“提高基础研究经费占全社会研发经费比重”“深化科技评价激励制度改革”等；加大企业创新激励力度方面，补充了“促进科技成果转移转化”；推动制造业、数字经济发展方面，补充了“大力推进智能制造”“培育数据要素市场”“提高应用能力”等。

惠民生方面，代表委员的意见建议比较集中，教育、医疗卫生、社会保障和服务等领域修改近30处。

比如，在社会保障和服务方面，补充“加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系”“稳步推进长期护理保险制度试点”等内容，将“减轻家庭养育负担”补充修改为“减轻家庭生育、养育、教育负担”，将“强化未成年人保护”补充修改为“强化未成年人保护和心理健康教育”。

据中新社



扫码下载齐鲁壹点
找记者 上壹点

编辑：于梅君 美编：马秀霞 组版：侯波