

# “稳健”的运河之都如何跃升城市能级

## 济宁未来5年GDP破8000亿元，要在产业集聚上下大力气



一座城市能级的提升背后，大都会经历涅槃的过程。济宁，鲁南经济圈关键一员，也是山东省内“步伐稳健”的腰部城市之一。资源型城市主动转型、破解“煤电围城”的困扰，一度是这座城市全力以赴的方向。

近两年，济宁新旧动能加速转换，并已全面进入立体交通时代，城市能级提升有了更大的想象空间。尤其是2021年，地区生产总值迈上5000亿元台阶，这一数字与省会城市太原相差不多。而未来的5年，济宁给自己定下一个“小目标”：全市地区生产总值连续跨上6000亿元、7000亿元台阶，力争突破8000亿元大关。

发展路径中汲取经验。

### 先进制造业现代港航物流是产业突围的两把“利刃”

济宁提升城市能级的路径有哪些呢？齐鲁晚报记者注意到两个关键词：先进制造业、现代港航物流。

根据济宁市政府工作报告，济宁将在打造“国家级制造业高质量发展试验区中心城市”上求突破，助企攀登计划将攀登企业扩量到863家，组建四个“强企俱乐部”，推动企业向更高层次俱乐部迈进，确保7家企业营收过百亿元，力争1家企业过700亿元。

在提升“231”产业集群能级方面，济宁梳理出19条关键产业链。其中，高端装备围绕打造国家级先进制造业集群，重点培育工程机械、汽车及零部件、应急装备产业链，加快推进济宁国际高端装备产业城，建设国内一流、世界知名的工程机械产业基地，力争营收突破1000亿元。高端化工围绕打造国家级煤化工产业循环经济示范区，延伸煤化工、盐化工、生物化工产业链，推动省级化工园区绿色安全高质量发展，力争营收突破800亿元。

与此同时，新一代信息技术依托六大核心园区，聚焦集成电路、工业机器人两大核心产业链，大力发展新一代半导体、汽车电子、智能终端等产品，打造全国重要的集成电路器件、工业机器人生产基地；新材料主攻碳基材料、稀土材料、生物基材料、油系针状焦，打造国内领先的新材料产业基地；新能源主攻发电装备、储能装备、绿色能源等，创建新能源多元化利用示范基地，三大集群营收力争达到700亿元。医药主攻化学制药、生物制药、现代中药，力争营收突破200亿元，打造国内一流的医药产业高地。

“专精特新”是济宁做大做强产业集群的突破点，实施高成长企业三年倍增计划，新培育国家专精特新“小巨人”企业15家，省级“专精特新”中小企业、瞪羚企业130家，国家、省制造业单项冠军18家。大力培育“种子”“幼苗”“准四上”企业，新增“四上”企业2000家以上、总量突破8000家。

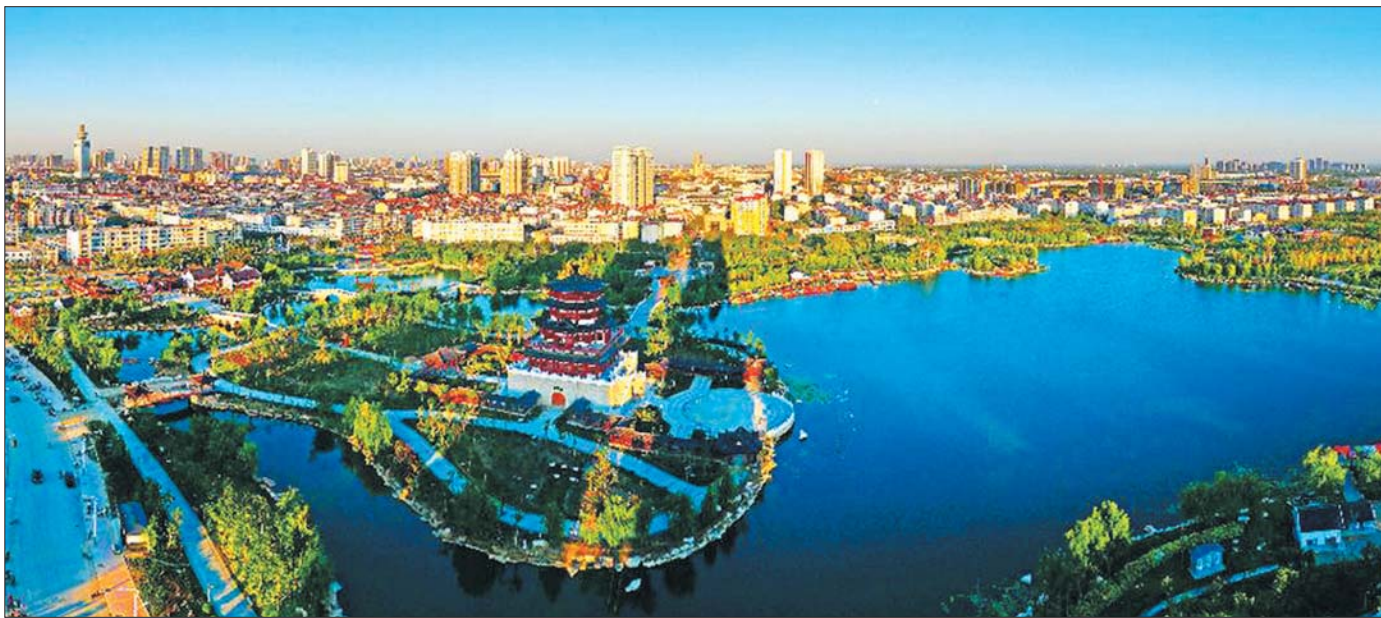
在科技创新方面，济宁将实体化运作“创新谷”，组建国家大学科技园联盟济宁分中心，启动“十城百校”科技合作计划，新建孵化空间3万平方米。推动大院大所在济宁建设产业基地、科创园区，重点培育8个重大牵动性平台，20家高水平新型研发机构，每个县市区至少引进3家与济宁产业紧密结合的科研院所，新增省级以上平台60家以上。

同时，依托京杭大运河资源，济宁将独辟蹊径地打造多式联运全国交通枢纽城市。去年前三季度，济宁港口货物吞吐量达3440万吨，同比增长27.2%，超越潍坊、威海等几个沿海城市港口，居山东第5位，成为山东吞吐量最大的内河航运港口。

内河航运因为成本低廉、通江达海，所以可以发挥巨大作用。在这种背景下，济宁将重点推进梁山港、任城港、微山港规划建设，加快打造绿色化、智能化、标准化、现代化亿吨级大港，逐步构建“一干双线十二支”高等级航道网络。充分发挥“公铁水空海”综合交通优势，深化与“中字头”“国字号”企业合作，充分挖潜京杭运河、瓦日铁路、新兖铁路、长江沿线货运市场，货物吞吐量突破5000万吨。

济宁还将加快梁山港京杭多式联运物流园、龙拱港集装箱示范园、济州港临港产业园建设，再开通5个以上城市集装箱航线。高规格举办全国内河航运高峰论坛，支持梁山港争创国家储备煤基地、国家级多式联运示范工程，擦亮新时代“运河之都”名片。

济宁作为一个“稳健”的腰部城市，在这个特定的阶段应聚焦聚力发展产业集群和产业链，扎扎实实围绕产业链做文章，建立一个具有惯性的产业生态，这才是城市能级持续提升的关键所在。



济宁是一座相对温和的城市，土地以平原为主，水系众多，具有扎实的工业基础。

齐鲁晚报记者 马辉

### 全面进入立体交通时代 稳健迈上5000亿元台阶

济宁是一座相对温和的城市，位居山东西南，土地以平原为主，水系众多，农业发达，具有扎实的工业基础；作为孔孟之乡、运河之都，文化资源禀赋富集，更是受儒家文化和运河文化影响深远，彬彬有礼与包容开放，成为这座城市的两大标签。

另外，在这座城市的地下蕴藏着大量煤炭资源，滚滚乌金的开采，曾为济宁的经济社会发展贡献了巨大力量。然而，资源型城市的主动转型，也成为济宁很早以前就未雨绸缪的一大课题。转型成效究竟如何呢？

在不久前的2022年济宁两会上，济宁市政府工作报告列出了自己的五年成绩单：地区生产总值迈上5000亿元台阶，达到5070亿元，一般公共预算收入440.5亿元。893个新旧动能转换产业项目加快实施，完成投资7600亿元，“四新”投资占比达到58%，“四减四增”三年行动考核全省第一。省级以上科创平台达到481家，高新技术产业产值占比提高10.8个百分点，在全省率先建成产业技术研究院，获评国家创新型城市。营商环境跃居全省前3位、全国第24位，新登记市场主体61.7万户……

让改革发展成果更多更公平地惠及人民群众，是当地党委政府谋求发展的初心所在。2021年，济宁为市民做了很多民生实事：全市共完成新改扩建中小学15所，增加学位1.5万个；开通54条“助学公交”线路，每日运营231班次；全市各类养老机构新增护理型床位4542张……

尤其是交通设施建设，济宁迎来了前所未有的大突破。其中，鲁南高铁全线贯通，新机场加快建设，枣菏高速、董梁高速、京台高速竣工通车，实现县县通高速的目标。尤其是济宁中心城区的交通格局，发生了翻天覆地的变化，迅速建成大二环和内环高架，全面进入立体交通时代。自此，济宁从“摊大饼式”的城市格局转向了族群结构大都市升级的方向，四个新城之间的“距离”真正缩短了，城市的相互联系也变得更加紧密。

2021年，济宁聚焦先进制造业，通过推进“干部助企攀登”，对402家制造业企业“一对一”助企服务。这一年，规模以上工业增加值增长13.1%。实施工业和技改项目1049个，完成技改投资800亿元。新增“四上”企业2135家，多增554家，居全省首位。而代表着发展创新的高新技术企业和科技型中小企业两项，济宁分别新增324家、

1151家，均实现翻番。

“地理决定命运。”这曾是形容这个世界的最著名的格言之一。自身中心城市能级不高，又离世界级、国家级中心城市太远，这是济宁所面临的问题。这个问题依托高铁、机场等交通设施或将得到缓解，然而，提升城市能级，就必须向先进制造业的赛道持续深入。

当然，济宁的区域位置也有诸多有利的方面：地处我国经济 and 人口最为密集的京沪发展主轴的几何中点；上承“京津冀”、下联“长三角”、中接“一带一路”和“黄河流域”，是四大国家战略的叠加区；是京津冀与长三角两大世界城市群南北沟通、山东半岛城市群与中原城市群东西交互的关键节点。济宁立足区位优势，大力推动综合交通运输体系建设，“公铁水空”多网融合发展的全国性交通枢纽优势凸显。

相对来说，鲁南经济圈缺乏一个区域中心城市，稳步前行的济宁，临沂各有长板和短板。从根本上说，都无法完成对经济圈内其他城市的单向赋能和拉动。作为一个省份的腰部城市，扎扎实实做好实体经济，显得尤为重要。谁有了强有力的产业集群，谁才能有成为经济圈区域中心城市的可能。其实，这场竞赛的主题早已确定，备战已悄然开始。

当前，济宁区域交通枢纽中心地位却越来越明显，已经启用的高铁站及新机场，还包括建设中的机场高速、济微高速、济商高速、绕城高速，济宁路网纵横，高铁交错，加上空港升级，将进一步夯实区域交通枢纽的中心地位，提升城市的发展潜力。

### 台州潍坊徐州 哪些路径值得借鉴？

如果把济宁放在全国的“大盘子”中对标对表，浙江台州是济宁可以关注的一个样本。

2021年，台州的GDP达到5786.19亿元，位列全国城市43位，与济宁的GDP总量相比，要高出一些。但是台州的城市发展后劲十足：对接长三角一体化、杭州湾战略，走到城市化进程的十字路口，需要台州变身为强有力的城市中心，聚合一个更加强大的超级台州，在城市竞争排位赛中力争上游。

作为“制造之都”，台州已经形成了汽车制造、医药健康、缝制设备、塑料模具等21个产值超百亿元的产业集群，68个国家级产业基地，299个产品细分市场占有率国内外第一，是全国制造业38大类、287个小类中体系最健全的城市。

台州制造可以更好地强链与补链。未来，针对长三角乃至全国的产业链薄弱环节、技术产品空白领域，台州可积极布局，或者通过与中心城市合作等方式，攻占一批细分市场领域，培育一批专精特新企业。

7000亿、8000亿两个数字背后，有济宁特别熟悉的两座城市：潍坊和徐州，这都是济宁之前长期对标的对象。2021年5月21日，济宁市在全市科技创新暨产业高质量发展大会上提出，“十四五”期间全面对标徐州和潍坊，综合势力确保全省第5。

从数据上看，2021年徐州的GDP为8117.44亿元，比济宁高出3107.44亿元。而2010年至2020年这10年间，徐州、济宁这两座城市的GDP增幅看，徐州从2867亿增长至7320亿，增长4453亿，增幅155.32%；济宁从2543亿增长至4494亿，增幅76.72%。对标是为了弯道超车，数字增幅的背后，实则蕴藏着“城市突围”的密码。

济宁向徐州学什么呢？首先是城市规划和建设上，徐州从2010年起开始在城市规划和建设上超前布局，陆续建设内环高架和地铁，体育中心、音乐馆、湿地公园、科创园区等公共项目布局完善，实现了从三线城市到二线城市的蜕变。

更重要的还是产业发展，徐州的产业结构过去和济宁很相似，也是一座以煤炭为主的资源型城市。后来，徐州积极转型制造业，经过10年努力，建立了以装备制造、集成电路、生物医药、软件信息、新材料、新能源、现代生态农业为核心的较为先进的产业体系，产业附加值在黄淮海地区处于绝对领先地位。

“徐州之于淮海经济区如同上海之于长江三角洲”，一直是这座城市心心念念的目标。但是客观来看，淮海经济区地处于苏鲁豫皖四省交界地，围绕徐州的多个城市远离各自省份的行政中心，且都处于长三角、京津冀、郑州都市圈的边缘地带。

潍坊，排名由上一年的第39名上升到第35名，GDP总量由2020年5872.2亿元直接跨过6000亿阶梯，进入到7000亿梯队，达到了7010.6亿元。当下，“中国制造业看山东，山东制造业看潍坊”新品牌，让越来越多的人熟悉和认可。因为这座城市在胶东经济圈中所扮演的角色，是典型的产业协同和产业支撑者。潍坊这座拥有潍柴、晨鸣、歌尔等众多知名上市公司的区域强市，近年来正呈现厚积薄发态势。潍坊注重发展实体经济，已有国家级单项冠军17家、专精特新“小巨人”企业27家。山东省级制造业单项冠军中，潍坊所有拥有的数量最多。

可以说，徐州和潍坊在实体经济的发展上都做到了厚积薄发，积淀了强大的产业基础，制造业的产业升级和产业协同，对于一座城市能级的提升，显然起到了引擎的作用。提升“231”产业集群能级方面，济宁可以从两座城市的实体经济



扫码下载齐鲁壹点 找记者 上壹点

编辑：彭传刚 美编：陈明丽 组版：刘燕