

齐鲁晚报记者 蔡宇丹

### “省域副中心”频繁 出现于官方文件中

去年年末,国家发改委发布的多份文件中,陆续披露了7个省份的省域副中心城市,具体为——

河南省域副中心洛阳;江西省域副中心赣州;贵州省域副中心遵义;陕西省域副中心延安;江苏省域副中心徐州;山西省域副中心长治;湖北省域副中心襄阳。

另外,在各省份文件中,广东确定湛江、汕头为省域副中心;湖南“十四五”规划中,将岳阳和衡阳列为省域副中心;广西在去年年末发布的《广西新型城镇化规划(2021—2035年)》中,圈定柳州和桂林为省域副中心;安徽在《安徽省国土空间规划(2021—2035年)(公开征求意见版)》里提出,芜湖为省域副中心。

当“省域副中心”这一表述频繁出现于官方文件中时,意味着做大做强省会城市这一省域发展主导模式发生变化了吗?

齐鲁晚报记者注意到,11个设立省域副中心的省份中,省会城市GDP占到全省GDP总量1/5上下的有广州(22.70%)、太原(22.67%)、南昌(22.45%)、郑州(21.55%)、南宁(20.70%);占到1/4上下的有长沙(28.81%)、合肥(26.57%)、贵阳(24.05%);占到1/3上下的有西安(35.8%)、武汉(35.42%),其中只有江苏省会南京占比14.06%,首位度在省会城市中名列倒数第二。

被国家发改委点名建设“省域副中心”的省份中,武汉、西安属于典型的强省会,从2021年GDP来看,省域副中心襄阳仅为武汉的30%,延安仅为西安的19%,洛阳为郑州的43%。

从强省会模式到严控省会城市规模扩张,到建设省域副中心,体现了国家在新型城镇化战略上的最新变化。

早在2003年,湖北就开全国之先河,国务院批复《湖北省城镇体系规划》中,将襄阳和宜昌定位为“省域副中心城市”。

2020年11月,《求是》杂志发表了题为《国家中长期经济社会发展战略若干重大问题》的文章,结合疫情等因素反思了中国城镇化进程,明确提出:中西部有条件的省区,要有意识地培育多个中心城市,避免“一市独大”。

这篇文章特别点名“中西部”,因为中西部省份普遍存在着省会城市独大现象,而东部沿海城市基本上是双核或三核驱动,相对能实现均衡发展。

疫情的影响,也让整个社会反思特大和超大城市的治理问题。2020年的武汉、2021年的西安、2022年的深圳和上海,都遭遇疫情的严峻挑战。这四座城市

**尸源协查** 2020年6月9日,在临沂市兰山区柳青街道柳青所辖区长椿路与温凉河路交会处东南侧绿化带内发现一具未知男性尸体。

年龄50岁左右,尸长175厘米。上身穿黑色褂子,内穿褐色短袖衬衫,腰扎黄褐色相间布腰带,下身穿黑色裤子(左下口袋内有一灰色布袋,内有100元钱一枚),内穿灰色棉裤,双脚穿黑色布鞋,左手带一银色手表,现场发现凤凰牌弯梁蓝黑色自行车,随身带黑色包内有衣物及零钱一枚。车把上挂一红色塑料袋上有一白色标签(在标签上有2019.12.9临沂市河东区九曲街道福顺堂药店字样)。尸体腐败故不再附着照片。

如有认识或者提供线索者请与临沂市公安局兰山分局民警联系。

联系电话 柳青派出所 杨所长:0539-7371914

自公告之日起,1个月内如无人认领,公安机关将按照有关规定处理相关事宜。

2022年4月15日

**尸源协查** 2020年8月3日,在临沂市兰山区五里堡所辖区金五路与临西二路交会处垃圾桶内发现一具未知男性婴儿尸体。

尸长49厘米,尸体用蓝色布包裹,随身带有蓝灰色连体衣、白色上衣、红色布。尸体为婴儿故不再附着照片。

如有认识或者提供线索者请与临沂市公安局兰山分局民警联系。

联系电话 五里堡派出所 杨所长:0539-7305025

法医中队 司队长:0539-7371914

自公告之日起,1个月内如无人认领,公安机关将按照有关规定处理相关事宜。

2022年4月15日

# 全国11省份官宣了省域副中心城市 已有“双子星”的山东 需要再设省域副中心吗



不久前,国家发改委发布了《2022年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》,其中明确提出,“严控省会城市规模扩张”。这种形势下,省域副中心迎来了大机遇。截至目前,全国有11个省份官宣了省域副中心城市。

那么,以均衡发展著称的山东,需要设立省域副中心城市吗?发展强省会与建设省域副中心之间如何权衡?

中,目前西安常住人口1316.3万;武汉常住人口1364.89万,城区人口超过1000万;上海和深圳作为超大城市,常住人口分别为2500万和1756万。

城市规模和人口密度越大,越考验城市管理者的水平。一旦发生公共安全事件,社会治理和管控难度很大。2021年末,中国城市和小城镇改革发展中心首席经济学家李铁在《财经》杂志上撰文呼吁,针对疫情带来的经验和教训,从风险管控和降低社会成本的角度,中国城市发展道路要给特大和超大城市周边不同规模的城镇发展提供政策空间。

### 和做大做强省会城市 并不存在绝对矛盾

山东一向以发展均衡著称。2019年1月,济南莱芜区划调整,被外界视为山东开启强省会战略。就在那个时候,全国进入城市群和都市圈发展时代。山东半岛城市群北有京津冀、南有长三角、西有中原城市群,如果没有能形成聚集效应的中心城市,人口等资源就会被虹吸,所以必须做大做强济南。

2017年济南GDP为7201.96亿元,2019年破9000亿元,2020年破万亿元。济南的快速发展,得益于强省会战略。但2021年,济南、郑州、西安等省会城市的GDP增速在全省表现并不突出。

### 仁风镇中心幼儿园开展 线上垃圾分类主题活动

近日,济南市济阳区仁风镇工作人员联合仁风镇中心幼儿园利用“云端”开展了班级垃圾分类主题活动。老师们向家长发出倡议,家园联动,引导幼儿积极参与到垃圾分类活动中来,用宣传画、儿歌、废品手工制作等形式,了解垃圾分类知识,并将其内化为日常生活习惯,形成“家园齐发力,携手创绿色”的垃圾分类良好风尚。

绿色的地球,湛蓝的天空,四色垃圾桶……孩子们用五彩斑斓的画笔描绘出一幅幅美丽的画卷,表达出孩子们“垃圾分类,从我做起”的美好心愿。

垃圾分类是一件意义深远的事情,不仅能改善环境质量,还能有效节约原生资源,抓好幼儿时期的环保教育工作刻不容缓。(徐月)



以均衡发展著称的山东,需要增设一个省域副中心城市吗?

一般来讲,一座千万以上人口的大城市,才能达到人口聚集形成的规模效应。

在刚刚举行的济南市第十二次党代会上,济南确定今后五年强省会建设目标是,常住人口达到1000万以上,城市首位度大幅提升,国家中心城市建设取得突破性进展。

今年2月出炉的《山东省黄河流域生态保护和高质量发展规划》中指出,省会经济圈要加快推动济泰同城化、济淄同城化、济德同城化。

与合肥相比,2021年,合肥市GDP为11412.8亿元,比济南少20亿元,但GDP增速达到9.2%,比济南高了2个百分点。在合肥贴身追赶的情况下,发挥好省会经济圈作用,从一体化效应中获取新的增长红利,成为济南保持发展势头的主战场。

山东这一思路类似于河南。中原城市群9个城市中,开封是“最短的那块板”。河南现在力推郑汴一体化,做大郑州这个龙头,同时带动开封发展,通过补短板提高中原城市群的整体竞争力。

在继续做强郑州这个龙头的同时,河南也在推动洛阳这个省域副中心建设。江西强调要把南昌做大做强,同时提出要发展省域副中心赣州。这意味着,做大做强省会城市和建设省域副中心两者之间并不存在绝对矛盾。

### “做活”跨省经济圈 江苏不乏成功案例

较早提出“省域副中心”概念的湖北省社科院研究员秦尊文在接受媒体采访时表示,当省会比较弱的时候,就会强调强省会战略。然而,只要这个省的区域协调程度还存在问题,就有必要发展省域副中心城市。

这一点在广东表现得分外明显。

作为全国经济第一大省,广东仍然面临区域发展不平衡问题。2020年,湛江所在的湛江都市圈,汕头所在的汕潮揭都市圈,常住人口、土地面积占到广东省近1/3,但经济总量只占到全省12.2%。广州都市圈和深圳都市圈难以辐射到粤东粤西,广东用了双核+双副中心模式,选定汕头、湛江作为省域副中心,带动落后片区的发展。

那么,有着“散装苏大强”之

2021年,临沂GDP为5465.50亿元,是徐州的67%。从经济增速来看,2017年到2021年,除了2019年徐州经济增速是临沂的2倍外,2017年、2018年、2020年,临沂的经济增速都远高于徐州,2021年两市经济增速都为8.7%。

在当前力量胶着之际,还未到量变引发质变的拐点,尤其需要跳出山东视野来审视鲁南经济圈及淮海经济区对山东的价值。

### 省域副中心重要任务 是带动周边发展

这几年,鲁南经济圈城市加快融入长三角的步伐,把上海作为招商引资重点目标,体现了上海的强大辐射力,也是产业要素突破行政区划进行自由流动的结果。

此次上海发生疫情,山东菜驰援上海,这不仅体现了“兄弟友情”。临沂市政府新闻办数据显示,截至4月8日,临沂已经累计向上海捐赠蔬菜345吨,供应506吨。

“菜篮子”里看经济。这次疫情显示,向一座有着2500万常住人口的城市供应蔬菜是一个多大的产业。

第一财经报道显示,此次疫情中,在打通上海配送最后一公里后,阿里、美团、京东、拼多多等互联网电商平台的订单量瞬间赶上“双11”。针对上海个别社区出现蔬菜供给缺口的情况,上海市普陀区紧急联系了淘宝在山东聊城的蔬菜直采基地,采购了100万斤新鲜蔬菜。

“菜篮子”里也能看出城市间经济联系的紧密度。临沂通过“菜篮子”和中国最具活力的长三角龙头城市上海建立了刚需、高黏性的紧密联系,这是其他城市无可比拟的优势。

从全国视野看这种高密度联系,临沂经济更强、产业发展更活跃,就有更大的空间和中国资源要素最集中的上海进行更深更广的联系,更多地汲取上海这个超级龙头的辐射。

作为区域中心,一个最基本的条件就是交通枢纽,中心要聚集人口、产业等要素资源,必须要依赖发达的交通体系。从这点看,临沂得天独厚。

省域副中心城市肩负的一个重要任务是带动周边发展,但临沂的短板是市区强县域弱,人均GDP落后。今年2月召开的临沂市第十四次党代会,将平邑和沂水确定为市域副中心城市,带动县域崛起,补足临沂短板。

2018年,江苏以“70项任务”全面支持徐州建设淮海经济区中心城市。2019年,徐州经济增速飙升至临沂的2倍,显示了关键时刻来自省级层面的政策“加油”发挥的巨大效能。

区域竞争,不进则退。如何通过做活鲁南经济圈,再撬动渤海经济区,再更深更广地联系上海大都市圈?这盘大棋的“棋眼”在哪里?

现在的鲁南都市圈,临沂经济总量5000亿量级,济宁4000多亿量级,菏泽3500亿量级,枣庄略低。这种体量既不能辐射周边区域,也很难与周边区域协同发展,更无法发挥淮海经济区核心城市的作用,还有较大的发展空间。

当前外部环境变化剧烈,充满高度不确定性,省域发展逻辑和各省战略规划正在随外部变化不断调整、优化。以均衡发展为特征的山东,需要像江苏将徐州扶植为省域副中心一样,再设一个省域副中心吗?这需要跳出山东视角看全国。



扫码下载齐鲁壹点  
找记者 上壹点

编辑:彭传刚 美编:陈明丽 组版:刘燕