

# 中办、国办印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》 以县域为基本单元推进城乡融合发展

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》(以下简称《意见》)。《意见》指出,要坚持以人为核心推进新型城镇化,顺应县城人口流动变化趋势,选择一批条件好的县城作为示范地区重点发展,防止人口流失县城盲目建设。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,以县城为基本单元推进城乡融合发展,严格落实耕地和永久基本农田,生态保护红线、守住历史文化根脉,防止大拆大建、贪大求洋,严格控制撤县建市设区,防范地方政府债务风险。

《意见》明确,到2025年,以

县城为重要载体的城镇化建设取得重要进展,县城短板弱项进一步补齐补强,一批具有良好区位优势和产业基础、资源环境承载能力较强、集聚人口经济条件较好的县城建设取得明显成效,公共资源配置与常住人口规模基本匹配,特色优势产业发展壮大,市政设施基本完备,农民到县城就业安家规模不断扩大,县城居民生活品质明显改善。再经过一个时期的努力,在全国范围内基本建成各具特色、富有活力、宜居宜业的现代化县城,与邻近大中城市的发展差距显著缩小。

《意见》要求,健全农业转移人口市民化机制。全面落实取消

县城落户限制政策,确保稳定就业生活的外来人口与本地农业转移人口落户一视同仁。确保新落户人口与县城居民享有同等公共服务,保障农民工等非户籍常住人口均等享有教育、医疗、住房保障等基本公共服务。

全面落实企业为农民工缴纳职工养老、医疗、工伤、失业、生育等社会保险费的责任,合理引导灵活就业农民工按规定参加职工基本医疗保险和城镇职工基本养老保险。依法保障进城落户农民的农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,支持其依法自愿有偿转让上述权益。

《意见》提出,加快发展大城

市周边县城,支持位于城市群和都市圈范围内的县城融入邻近大中城市建设发展,主动承接人口、产业、功能特别是一般性制造业、区域性物流基地、专业市场、过度集中的公共服务资源疏解转移,强化快速交通连接,发展成为与邻近大中城市通勤便捷、功能互补、产业配套的卫星县城。

《意见》还明确,结合城镇发展变化态势,推动人口流失县城严控城镇建设用地增量,盘活存量,促进人口和公共服务资源适度集中,加强民生保障和救助扶助,有序引导人口向邻近的经济发展优势区域转移,支持有条件的资源枯竭县城培育接续替代产业。

综合央视、中新社

## 杭州亚运会将延期举办 汕头亚青会取消

亚奥理事会5月6日宣布,经与中国奥委会和杭州亚组委协商,并经亚奥理事会执委会会议讨论决定,原定于2022年9月10日至25日在中国杭州举行的第19届亚洲运动会延期举办,新的举办日期将由有关各方协商一致后对外公布。本届亚运会的名称和标识保持不变。这一决定是考虑到疫情影响、亚运会参赛规模和技术准备等原因,经过慎重研究作出的。

亚奥理事会在声明中表示,尽管面临诸多全球性挑战,杭州亚组委仍然为如期办赛进行了充分准备。中国奥委会将与有关各方继续共同做好各项筹办工作,确保延期后的杭州亚运会取得圆满成功。

自取得亚运会举办权以来,在亚奥理事会和中国奥委会的指导帮助下,浙江省各方积极克服疫情影响,推动亚运会各项筹办工作顺利展开。杭州亚组委表示,将在亚奥理事会和中国奥委会的支持指导下,各方共同努力,继续做好各项筹办工作,相信延期后的杭州亚运会终将获得圆满成功。

此外,亚奥理事会执委会还决定取消原定于2022年12月20日至28日在中国汕头举行的第三届亚洲青年运动会,并对汕头方面为筹备本届亚青会所做的卓有成效工作表示感谢。

据新华社

## 如何发挥好“城尾乡头”衔接作用？

推进以县城为重要载体的城镇化建设,国家发展改革委进行权威解读

### 县城建设是扩大内需的重要引擎

问:推进以县城为重要载体的城镇化建设有何重要意义?

答:推进县城建设对促进新型城镇化建设、构建新型工农城乡关系具有重要意义。

第一,县城是我国城镇体系的重要组成部分。2021年底,我国城镇常住人口为9.1亿人。其中,1472个县的县城常住人口为1.6亿人左右,394个县级市的城区常住人口为0.9亿人左右,县城及县级市城区人口占全国城镇常住人口的近30%,县及县级市数量占县级行政区划数量的约65%。推进县城建设,有利于引导农业转移人口就近城镇化,完善大中小城市和小城镇协调发展的城镇化空间布局。

第二,县城是城乡融合发展的重要支撑。推进县城建设,有利于适应农民日益增加的到县城就业安家需求,有利于辐射带动乡村发展和农业农村现代化,有利于强化县城与邻近城市的衔接配合。

第三,县城建设是扩大内需的重要引擎。现阶段县城投资消费与城市差距很大,人均市政公用设施固定资产投资仅为地级及以上城市城区的二分之一左右,人均消费支出仅为地级及以上城市城区的三分之二左右。推进县城建设,有利于开拓新的投资消费空间。

第四,县城建设是人民美好生活的重要保障。完善产业配套设施,有利于培育发展特色优势产业,稳定扩大县城就业岗位。健全市政公用设施,有利于夯实县城运行基础支撑。健全公共服务设施,有利于增进县城民生福祉。完善环境基础设施,有利于提升县城人居环境质量。

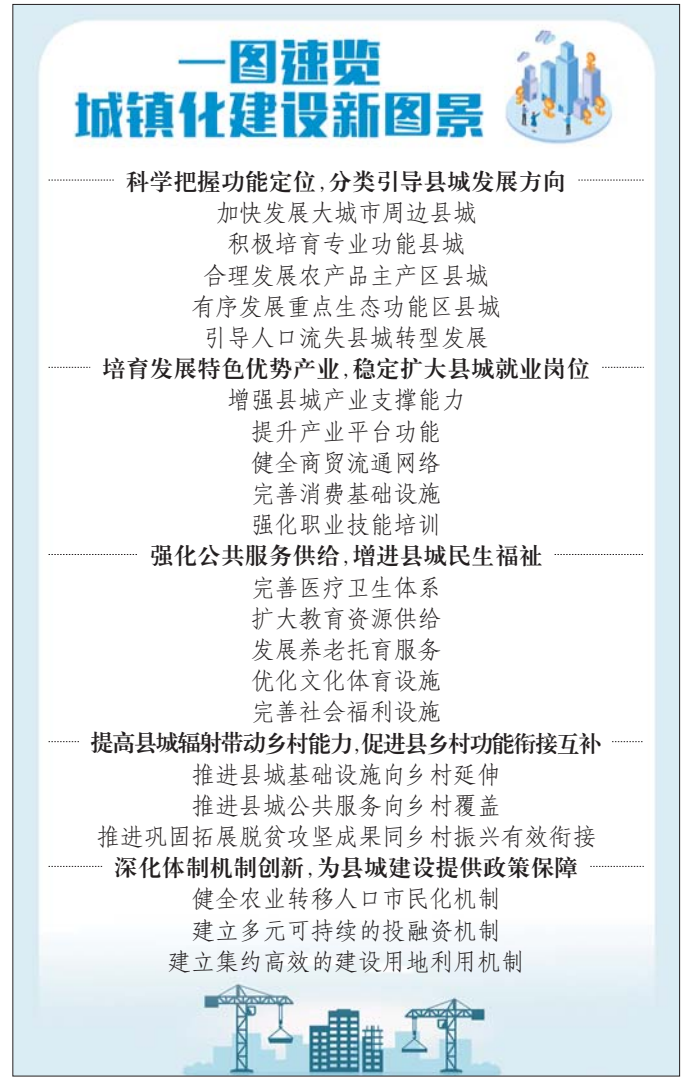
### 合理确定不同类型县城发展路径

问:不同类型县城的发展方向是什么?

答:要尊重县城发展规律,顺应县城人口流动变化趋势,立足资源环境承载能力、区位条件、产业基础、功能定位,统筹县城生产、生活、生态、安全需要,合理确定不同类型县城的发展路径。

一是加快发展大城市周边县城,支持位于城市群和都市圈范围内的县城融入邻近大城市

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》6日发布。县城位于“城尾乡头”,是连接城市、服务乡村的天然载体。围绕社会关注的问题,记者采访了国家发展改革委规划司有关负责人。



建设,发展成为与邻近大城市通勤便捷、功能互补、产业配套的卫星县城。

二是积极培育专业功能县城,支持具有资源、交通等优势县城发挥专业特长,发展成为先进制造、商贸流通、文化旅游等专业功能县城,支持边境县城完善基础设施。

三是合理发展农产品主产区县城,为有效服务“三农”、保障粮食安全提供支撑。

四是有序发展重点生态功能区县城,为保护修复生态环境、筑牢生态安全屏障提供支撑。

五是引导人口流失县城转型发展,促进人口和公共服务资源适度集中,加强民生保障和救助扶助。

### 强化县城公共服务供给 提升人居环境质量

问:县城建设将重点推进哪些工作?

答:培育发展县城特色优势产业。促进县城产业配套设施提质增效,夯实县城产业基础,促进居民就地就近就业和持续增收。增强产业支撑能力,提升产业平台功能,健全商贸流通网络,完善消费基础设施,强化职业技能培训。

优化县城市政设施体系。重点完善市政交通设施,提高县城与周边大中城市互联互通水平,健全防洪排涝设施,增强防灾减灾能力,加强老化管网改造,推动

老旧小区改造,推进数字化改造。

强化县城公共服务供给。完善医疗卫生体系,扩大教育资源供给,发展养老托育服务,优化文化体育设施,完善社会福利设施等。

提升县城人居环境质量。加强历史文化保护传承,打造蓝绿生态空间,推进生产生活低碳化,完善垃圾收集处理体系,增强污水收集处理能力。

促进县乡村功能衔接互补。推进县城基础设施向乡村延伸,建立城乡统一的基础设施管护运行机制。推进县城公共服务向乡村覆盖。

### 促进县乡村功能衔接 以工补农、以城带乡

问:如何推进县城建设?

答:要提高县城辐射带动乡村能力,促进县乡村基础设施和公共服务统筹衔接,以工补农、以城带乡,加快实现县域内城乡融合发展。着眼破解县城建设的重点难点问题,完善人口、资金、土地等体制机制和政策措施。

一是健全农业转移人口市民化机制,确保稳定就业生活的外来人口与本地农业转移人口落户一视同仁,确保新落户人口与县城居民享有同等公共服务;建立健全省以下财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩机制,省以下城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。

二是建立多元可持续的投融资机制,对公益性项目加强地方财政资金投入,符合条件项目可通过中央预算内投资和地方政府专项债券予以支持;对准公益性项目和经营性项目鼓励增加中长期贷款投放,支持符合条件企业发行县城新型城镇化建设专项企业债券。

三是建立集约高效的建设用地利用机制,保障县城建设正常用地需求。县城建设要合理把握时序、节奏、步骤,示范地区先行是有效方式。2020年以来,国家发展改革委组织会同各地区各部门,在发展基础扎实、财政实力较强、政府债务率较低的一些县及县级市开展县城建设示范工作。下一步在示范工作基础上,及时总结推广典型经验和有效做法,稳步有序推动其他县城建设,形成以县城为重要载体的城镇化建设有效路径。

据新华社

## 冷空气携大风降温袭北方 多地降温超过10℃

5月6日开始,一股冷空气猛刷存在感,受其影响,北方将出现大风、降温、沙尘、降水天气,近期的暖热天气被中断,东北、华北等多地降温将超10℃。至于南方,阴雨天气再度增多,公众需注意防范。

中央气象台预计,5月6日至8日甘肃中西部、青海北部、陕西中北部、内蒙古河套地区和东南部、东北、华北、黄淮北部等地将有4℃~8℃降温,其中黑龙江东部、吉林东北部、华北中部等地的部分地区降温可达10℃以上。

北方气温反差最明显的地方主要在东北、华北一带,由暖热到阴凉只在一夜之间,像是石家庄、沈阳等地,5月5日最高气温都逼近30℃,6日最高气温则将降至20℃以下。除了大风降温和沙尘,5月7日、8日西北地区东部、华西北部等地还需防范降水天气,局地雨势较强有大雨。近期北方气温起伏仍比较大,且多地伴有风沙降水天气,公众需注意防范。

与此同时,南方再度进入阴雨频繁时段。近日,南方大部降水稀少,处于降水间歇期。不过从5月6日开始,受高原低槽系统影响南方将再度进入阴雨频繁时段,而且6日强降雨区域还将有所增多。

据中国天气网



扫码下载齐鲁壹点

找记者 上壹点

编辑:于海霞 美编:马秀霞 组版:侯波