



世界周刊



找记者 上壹点
A11-12

齐鲁晚报

2022年6月22日
星期三

读
世
界
懂
中
国

□ 主编：赵恩霞
□ 美编：马秀霞
□ 组版：颜莉

1.2亿英镑的“交易”

4月14日，约翰逊在英国东南部肯特郡利德机场发表演讲时，公布了英国政府将寻求庇护者“转送海外”的计划。值得注意的是，他发表讲话的利德机场靠近多佛港，是许多偷渡客从法国北部出发、乘船穿越英吉利海峡进入英国的落脚点。约翰逊说，今后任何试图穿越英吉利海峡赴英以及今年1月1日以来已经抵英的偷渡者，将可能被转送至卢旺达。

约翰逊2019年7月就任英国首相以来，推动立法以加强边境管控、遏制移民潮，去年6月将《国籍与边境法》草案提交议会下院审议，并于去年底获得通过。4月27日，英国议会上院通过该法案，为这一备受国内外争议的法案成为法律扫除最终障碍。根据英国政府网站的介绍，该法案有三大目标：使边境管控体系更加公平高效，以便为真正需要庇护的人提供更好保护；打击和震慑组织偷渡的团伙，打破其利益链条；将无权居留英国的人遣送出境。

据此，英国内政大臣帕特尔4月中旬访问卢旺达，与卢旺达政府达成“移民与经济发展伙伴关系”协议，其中包括建立一个移民收容中心。据英国《泰晤士报》报道，这一项目前期可能投入1.2亿英镑。卢旺达外长比鲁塔在接待帕特尔后发表声明，确认两国达成伙伴关系，“接待（赴英）移民和寻求庇护者，并为他们提供申请居留的合法渠道”。

据伦敦广播公司电台报道，英国政府先前考虑过其他转送地点，包括英国海外领地阿森松岛、巴尔干半岛国家阿尔巴尼亚，但均遭拒绝。由于争议严重，英国议会上院审议法案期间，部分议员要求对一些条款作修订，包括允许抵达英国的偷渡者在提交避难申请6个月未获批复的情况下在英国工作，以及法案条款必须符合英国承诺履行的难民保护国际义务等，但这些都曾被执政党保守党占据多数席位的议会下院推翻。

据路透社报道，去年共有超过2.8万移民和难民从欧洲大陆，尤其是法国北部乘船穿越英吉利海峡前往英国，发生多起乘客溺亡惨剧，英法互相指责对方管控偷渡不力。据法新社报道，今年以来已有超过1万名移民穿越英吉利海峡抵达英国，人数较以往大幅增加。

英国政府说，现有避难制度已经“破产”。2019年，英国接到的避难申请比前一年增加21%，达到近3.6万份，为2015年欧洲难民危机以来最多。英国处理避难申请每年花费超过10亿英镑。2020年已知非法入境人数约1.6万，而由于法律障碍，被遣送出境的非法居留者人数近几年持续下降。

连王储都看不下去了

约翰逊政府力推的《国籍与边境法》，尤其是其中把非法入境者转移至第三国的条款备受诟病，招致英国国内外舆论批评。一些移民权益团体批评英国将寻求庇护者转送到万里之外的卢旺达，是一种“冷酷、卑鄙”的做法，不仅不能解决，还可能恶化偷渡问题。

慈善团体英国乐施会对这一法案予以谴责，该组织政府关系主管纳德尔说：“（英国）政府应该保护而非惩罚难民……这是英国违背承诺的又一例证。”英国红十字会执行总监亚当森说，对这一法案将成为法律“深感失望”，“它将对赴英寻求避难的人员带来有害影响”。英国非营利组织“难民理事会”执行总监所罗门建议英国与法国和欧盟对话，商谈如何分担责任，以便运行一个有序、人道和公正的避难机制。

联合国难民事务高级专员格兰迪发表声明说，这一法案“削弱了现有的保护难民权利的国际法和惯例”。他尤其担忧该法案反映出“英国意图将保护难民和寻求避难者的义务外包给其他国家”，强调这类举措涉嫌违反《关于难民地位公约》的规定和精神。联合国难民署负责保护事务的助理高级专员特里格斯说，“逃离战争、冲突和迫害的人应该得到同情和怜悯。他们不应该像商品一样被交易，也不应该被转移到国外等待文件审理。”

就连一向在政治上保持中立的英国王室也对此表达不满。据英国《泰晤士报》和《每日邮报》6月11日披露，英国王储查尔斯批评英国政府的做法“骇人听闻”。一名消息人士说：“他（查尔斯王储）对这项政策失望透顶。他认为政府的方法令人震惊，显然不认可遣送方案。”

尽管遭到强烈批评，但约翰逊政府仍坚决推行移民新政，理由是2016年支持英国“脱欧”的选民的主要诉求之一就是希望英国“收回边境和移民管控的自主权”，英国政府需要履行承诺。

6月14日，英国政府开始执行所谓“卢旺达计划”，第一架遣送包机定于当晚从伦敦起飞，搭载来自阿富汗、叙利亚、伊拉克等国的约37人飞赴卢旺达。此前，为阻止首架遣送包机起飞，多个移民权益团体发起诉讼，但英国高等法院6月10日裁定这些团体败诉，接下来英国上诉法院又在6月13日驳回了原告的上诉。

据路透社援引参加上诉的非营利组织“守护加来”的说法报道，英国高等法院已至少受理三份针对遣送令的申诉，定于7月举行一场正式听证会，以裁定“偷渡者遣送卢旺达”政策本身是否合法。移民权益团体认为，英国政府应该等到7月听证会做出结论后再确定是否实施新政。

英国政府铁了心遣送

6月14日晚，第一架遣送包机起飞前最后一刻，欧洲人权法院出手干预拦下。当时，这架飞机机组人员已经登机，发动机也已经启动，即将从伦敦斯坦斯特德机场飞往卢旺达首都基加利。欧洲人权法院裁定英国政府的做法“可能造成不可挽回的伤害”后，英国方面最终取消了包机。据报道，当天仅7人在乘客名单上，其他人则以健康或人权遭受侵犯等理由申诉成功，暂时逃过被遣送至卢旺达的命运。

欧洲人权法院的裁决依据涉及遣送名单上的一名伊拉克男子，认为英国法院的司法审查程序尚未作出最终决定，且作出决定之后三周内不得遣送这名男子出境。英国“脱欧”前，根据欧盟关于“寻求避难者须在入境第一个国家申请难民身份”制度，英国可把非法入境者遣送回其初次入境欧盟时的国家。然而，两年前英国“脱欧”后，这一选项不再适用。

英国内政大臣帕特尔对欧洲人权法院裁决表示“失望”，称这一干预“不会吓阻英国做正确的事”。她说，英国的法律团队正在审查有关第一架遣送包机航程的所有决定，并“即刻开始筹备下一趟航程”。英国就业与养老金大臣科菲15日说，英国政府就欧洲人权法院的裁定感到“震惊、失望”，打算提起上诉，“内政部律师已开始准备下一步”。她说，对下一趟航班成行非常有信心。英国首相府一名发言人说，下一趟航班有可能在7月司法审查结束前起飞。

欧洲人权法院设在法国东北部城市斯特拉斯堡，根据《欧洲人权公约》设立，隶属于欧洲委员会。欧洲委员会是一个全欧范围组织，与欧盟无关。英国虽已退出欧盟，但仍留在该公约内。

英国议会下院部分保守党议员对欧洲人权法院的干预不满，提议英国退出《欧洲人权公约》。当被问及英国是否会退出《欧洲人权公约》时，约翰逊回应称，“会不断审议所有选项”。不过，英国副首相拉布6月16日表示，英国没有退出《欧洲人权公约》的计划，但欧洲人权法院叫停英国政府向卢旺达遣送偷渡者的做法越权。

“英国政府的这项计划无异于打造一个英国版的关塔那摩监狱。”英国前内阁大臣米切尔说，他还调侃道，遣送和安置每名偷渡客要花掉纳税人200万英镑，用豪华的丽思卡尔顿酒店套间来安置他们可能更便宜一些。英国最大反对党工党领导人斯塔默表示，这一计划“不道德且不可行”。然而，约翰逊6月18日宣称，英国国内所有法院都认为这一计划没有任何障碍。他说，对向卢旺达遣送偷渡者做法的合法性有信心，将继续执行这一计划。

（资料来源：新华社等）

难民“外包” 英国犯众怒

尽管将偷渡者遣送至非洲国家卢旺达的第一趟航班6月14日被欧洲人权法院叫停，但英国政府官员6月15日证实，英国将继续推进这一所谓“卢旺达计划”，准备安排下一趟航班遣送偷渡者。

两个月前，英国首相约翰逊在4月14日公布应对英吉利海峡偷渡现象的新计划：把赴英偷渡客送到卢旺达的收容中心等候处理。对此，英国王储查尔斯私下评价这一政策“骇人听闻”；联合国难民事务高级专员格兰迪批评英国政府这种做法“完全错误”。

记者 赵恩霞 整理

