

国务院发布重磅文件，支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展 推动制造大省向制造强省转变

日前，国务院印发《关于支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展的意见》(以下简称《意见》)，支持山东在深化新旧动能转换基础上，着力探索转型发展之路，进一步增强区域发展活力动力，加快推动绿色低碳高质量发展。

《意见》要求，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于山东工作“走在前列、全面开创”的重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移走生态优先、绿色发展的现代化道路，以深化新旧动能转换为中心任务，以形成绿色低碳生产生活方式为主攻方向，以改革创新为根本动力，统筹发展和安全，改造提升传

统动能和培育壮大新动能并举，努力建设绿色低碳高质量发展先行区，努力在服务融入新发展格局上走在前、在增强经济社会发展创新力上走在前，在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前，不断改善人民生活，促进共同富裕，开创新时代社会主义现代化强省建设新局面。

《意见》明确了深化新旧动能转换、推动绿色低碳转型发展、促进工业化数字化深度融合、深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略等发展导向，提出了到2027年、2035年的发展目标，部署了七个方面的主要任务。

在发展导向上，《意见》提出，深化新旧动能转换。实施创新驱动发展战略，坚持腾笼换鸟、凤凰涅槃，依托新旧动能转换综合

试验区，打造全国重要的区域创新高地和科技创新策源地，培育一批有重要影响力的战略性新兴产业集群，加快探索形成新旧动能转换的路径模式。

推动绿色低碳转型发展。实施全面节约战略，围绕实现碳达峰碳中和，坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，推动重化工业转型、低碳技术研发推广、绿色发展机制创新，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局。

促进工业化数字化深度融合。坚持走新型工业化道路，协同推进产业数字化和数字产业化，以制造业数字化、网络化、智能化发展为牵引，强化底层技术突破，汇聚海量数据，丰富产业应用场景，创新融合发

展模式，促进数字技术全链条赋能实体经济，推动制造大省向制造强省转变。

深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略。发挥山东半岛城市群龙头作用全方位、多层次深化黄河流域大保护、大治理，在生态环境高水平保护、水资源深度节约集约利用和协同推进经济高质量发展方面加强探索创新。

《意见》强调，要把党的领导贯穿到山东深化新旧动能转换建设绿色低碳高质量发展先行区的全过程和各领域各环节，强化政策支持和改革探索，赋予山东更大改革自主权，在科技创新、生态产品价值实现、绿色低碳技术应用、标准化创新发展等领域优先开展探索实践。

综合新华社、中新社

大众报业记者 刘晓 李兵 景毅

为什么是山东？ 关键时刻经济大省的担当

深化新旧动能转换，推动绿色低碳高质量发展，这个重大战略使命，为什么赋予山东？

经济大省是国家经济发展的“顶梁柱”，作为经济大省的山东，是我国重要的工业基地和北方地区经济发展的战略支点，这就要求山东省准确把握在全国大局中的位置，着眼国家所需、山东所能，主动服务和融入新发展格局。

对内，山东处在我国由南向北扩大开放、由东向西梯度发展的战略节点，北接京津冀，南连长三角，东临黄渤海，向西辐射黄河流域腹地，是南北均衡发展、东西陆海统筹的“纽带”。对外，山东毗邻日韩，处于东北亚区域经济合作的中心地带，是黄河流域唯一出海口，具备构建东联日韩、西接“一带一路”的东西互联互通大通道的先决条件。特别是黄河流域生态保护和高质量发展战略深入实施，新旧动能转换综合试验区、中国(山东)自由贸易试验区、中国—上海合作组织地方经贸合作示范区等重大平台加快建设，战略叠加优势凸显。山东完全有条件、有能力在构建新发展格局中打造形成以东带西、承南启北的新增长极和动力源，为全国大局作出更大贡献。

经过多年接续奋斗，山东发展的比较优势日益凸显，突出体现在九个方面：三次产业可以齐头并进，供需两端可以协同发力，新老动能可以相得益彰，各类企业可以比翼齐飞，陆海资源可以统筹开发，交通运输可以四通八达，城乡区域可以均衡发展，对外开放可以提档升级，人文沃土可以深度耕作。

这些都是山东的特色禀赋和厚实家底，为服务和融入新发展格局奠定了良好基础，创造了有利条件。山东要进一步巩固拓展这些优势，推动迭代更新，探寻转化路径，让优势更优、长板更长，努力把比较优势变成发展胜势，在服务和融入新发展格局中抢占先机。

今年上半年，山东省经济增长3.6%，比全国平均水平高了1.1个百分点。今年，山东省还要完成一项特殊使命：要坚决扛牢稳经济重大政治责任，牢牢把握绿色低碳高质量发展的方向，扎实推进“三个十大”行动计划，加大有效投资，促进消费全面恢复，稳定外贸外资，持续推进改革开放，保持经济运行在合理区间，努力为全国大局多作贡献。

对冲经济下行压力，应对各类超预期变化，助力中国经济爬坡过坎，这就是关键时刻，经济大省的担当。

而深化新旧动能转换，推动绿色低碳高质量发展，是党中央、国务院赋予山东的另一项光荣使命。为此，山东要奋力跑出新旧动能转换加速度，在高质量发展上蹚出一条新路，形成一批可复制可推广的成功经验。

为什么是现在？ 这是对前一个五年最大肯定

深化新旧动能转换，推动绿色低碳高质量发展，为什么是现在？

“到2035年，山东成功跨越转变经济发展方式、优化经济结构、转换增长动力的常规性长期性关口，努力建成现代化经济体系，碳排放达峰后稳中有降，发展动能持续转换升级和绿色低碳发展的体制机制基本成熟定型，建成新时代社会主义现代化强省。”这是日前国务院印发的《国务院关于支持山东深化新旧动能转换 推动绿色低碳高质量发展的意见》中的一句。

短短百十个字，却是最大命题——在“双碳”成为我国中长期发展的重要框架下，唯有现代化经济体系才能适应已经发生变化的生产函数，以成功的“质变”实现优质的“量增”，才能承载高质量发展的蓝图。

大省挑大梁。

山东，被赋予重大战略使命

《意见》提出七方面任务

**1 降碳提质并举
全面改造提升传统产业**

- 推动传统支柱产业绿色化高端化发展
- 加快重化工业布局优化和结构调整
- 坚决遏制高耗能高排放低水平项目盲目发展

**2 坚持清洁低碳安全高效
优化能源和交通结构**

- 推动化石能源清洁高效利用
- 促进非化石能源大规模高比例发展
- 优化交通设施布局 and 结构

**3 推动数字绿色文化赋能
积极培育发展新兴产业**

- 全面推动制造业数字化转型
- 培育壮大数字产业
- 大力发展海洋特色新兴产业集群
- 积极发展绿色低碳新兴产业
- 实施文化赋能行动

**4 实施创新驱动发展战略
加快塑造发展新优势**

- 推动重大创新平台建设
- 强化企业创新主体地位
- 激发人才创新创造活力

**5 践行绿水青山就是金山银山理念
持续改善生态环境质量**

- 加强水资源节约集约利用
- 提升生态系统功能和碳汇能力
- 持续改善环境质量
- 加快形成绿色低碳生活方式
- 建立绿色低碳发展体制机制

**6 促进城乡区域协调
构筑高质量发展空间动力系统**

- 提升省内区域协调联动发展水平
- 提升城市建设和治理现代化水平
- 扎实推进乡村振兴

**7 创新体制机制
建设改革开放新高地**

- 健全动能转换的市场化机制
- 建设高效能服务型政府
- 拓展对外开放合作新优势

新旧动能转换是事关山东全局长远发展的大事要事。自2018年1月山东新旧动能转换综合试验区获批建设以来，山东已经顺利实现一年全面起势、三年初见成效，目前正在向五年突破收官冲刺。

在外部环境复杂多变、突发疫情严重冲击、困难挑战不断增多的严峻形势下，山东能实现一系列标志性、突破性的重大变化，关键在于始终保持战略定力，在推进新旧动能转换上笃定奋进、久久为功。

可贵的是，困难面前，山东始终保持了战略定力。新旧动能转换是实现高质量发展的长远大计，不转就没有出路。认准了这一点，山东咬紧牙关向前冲，以壮士断腕的决心、滚石上山的韧劲，跳出传统思维惯性和路径依赖，全力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，奋力蹚出高质量发展新路子。

这五年，山东省锚定“一年全面起势、三年初见成效、五年取得突破、十年塑成优势”目标，系统擘画各领域各方面发展蓝图，并以工程化、清单化、项目化方式，逐项破解发展难题，狠抓各项任务落实，强力推进动能转换。

这五年，山东把新旧动能转换作为推动高质量发展的“牛鼻子”，高点站位、精准施策，坚定落实“三个坚决”，“十强”现代优势产业快速成长，新旧动能转换“五年取得突破”确定的主要指标基本完成，119项重点任务全面落地，综合试验区建设成效显著。

这五年，山东省坚持以“十强”产业为主战场，加快推动新兴产业扩容倍增，传统产业蝶变升级，谋划提出年度行动计划，273项重点任务加快落地，“十强”产业高端化、集群化发展态势凸显，143个“雁阵形”产业集群总规模达到7.2万亿元。

这五年，山东省坚定不移严控“两高”优化其他，不断拓展发展空间。累计治理“散乱污”企业11万多家，化工园区由199个压减至84个，化工企业入园率由不足20%提升至38%，整合退出地炼产能2352万吨，压减焦化产能1866万吨。

……
一个个数字，是山东保持战略定力，不断纵深推进新旧动能转换的生动注脚。苦心人，天不负。经过五年的不懈努力，山东新动能不断涌现聚集，传统优势不断夯实塑强，发展动力越来越强，发展质量越来越高。如今的山东，产业结构提档升级，创新动力蓬勃迸发，数字赋能态势强劲，绿色低碳成效显著，营商环境系统重塑，成绩令人欣喜。

在这个关键节点，国务院发布《意见》，支持山东深化新旧动能转换。这是对山东新旧动能转换前一个五年的最大肯定！

未来怎么干？ 国务院提出七条明确路径

深化新旧动能转换，推动绿色低碳高质量发展，未来怎么干？

这个时候，新旧动能转换需要更高的目标。

到2027年，山东深化新旧动能转换建设绿色低碳高质量发展先行区实现重大突破，形成一批可复制可推广的成功经验。产业数字化转型全面推进，新技术、新产业、新业态、新模式成为经济发展的主要驱动力。能源结构、产业结构显著优化，增量能源消费主要依靠非化石能源提供，重点行业和企业能效水平全国领先。水资源节约集约利用水平大幅提升，主要污染物排放总量持续下降，城乡人居环境和居民生活品质显著改善。重点领域改革取得重大突破，简政放权、放管结合、优化服务改革取得实质性进展，营商环境达到全国一流水平。

到2035年，山东成功跨越转变经济发展方式、优化经济结构、转换增长动力的常规性长期性关口，努力建成现代化经济体系，碳排放达峰后稳中有降，发展动能持续转换升级和绿色低碳发展的体制机制基本成熟定型，建成新时代社会主义现代化强省。

为了实现这个目标，国务院也提出了明确路径：

一是降碳提质并举，全面改造提升传统产业，推动传统支柱产业绿色化高端化发展，加快重化工业布局优化和结构调整，坚决遏制高耗能高排放低水平项目盲目发展。

二是坚持清洁低碳安全高效，推动化石能源清洁高效利用，促进非化石能源大规模高比例发展，优化交通设施布局 and 结构。

三是推动数字绿色文化赋能，积极培育发展新兴产业，全面推动制造业数字化转型，培育壮大数字产业，大力发展海洋特色新兴产业集群，积极发展绿色低碳新兴产业。

四是实施创新驱动发展战略，推动重大创新平台建设，强化企业创新主体地位，激发人才创新创造活力，加快塑造发展新优势。

五是践行绿水青山就是金山银山理念，加强水资源节约集约利用，提升生态系统功能和碳汇能力，建立绿色低碳发展体制机制，加快形成绿色低碳生活方式，持续改善生态环境质量。

六是构筑高质量发展空间动力系统，推动省内区域协调联动发展，提升城市建设和治理现代化水平，扎实推进乡村振兴，促进城乡区域协调。

七是建设改革开放新高地，健全动能转换的市场化机制，建设高效能服务型政府，拓展对外开放合作新优势。

这是国家层面给予一个大省的方向指引、路径设计，一字一句，贯穿未来十几年国家的发展主线。大使命期待新塑造，山东领命开新途。



扫码下载齐鲁壹点
找记者 上壹点

编辑：于海霞 美编：继红 组版：洛菁