

# 国家发改委答记者问，支持山东深化新旧动能转换 帮助山东解决改革转型中重点难点问题

《国务院关于支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展的意见》(以下简称《意见》)已公开发布。为了解《意见》有关情况,针对社会各界关注的相关问题,记者采访了国家发展改革委有关负责同志。

## 解决深层次结构性矛盾和体制机制制约

问:请问《意见》出台的背景是什么?如何理解《意见》中“深化新旧动能转换”“推动绿色低碳”和“高质量发展”几组重要概念?

答:深化动能转换是现代化的必由之路。绿色低碳是实现碳达峰碳中和的主要途径,也是动能转换的内在要求。2021年10月,习近平总书记在山东主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会时指出,要坚定走绿色低碳发展道路,推动流域经济发展质量变革、效率变革、动力变革,并要求山东努力在服务和融入新发展格局上走在前、在增强经济社会发展创新力上走在前、在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前,不断改善人民生活、促进共同富裕,开创新时代社会主义现代化强省建设新局面。

山东是我国重要的工业基地和北方地区经济发展的战略支点,人口、经济总量均占北方地区的1/5以上,能源消费总量和碳排放量均占全国1/10左右。从发展基础和比较优势看,山东工业基础地位和产业结构偏重的格局短时间难以改变,关键要以推动高质量发展为主题,以深化新旧动能转换为中心任务,以形成绿色低碳生产生活方式为主攻方向,解决深层次结构性矛盾和体制机制制约,探索形成生态优先、绿色发展的路径模式。

国务院印发的《意见》对山东产业结构、能源结构、交通结构、生态环境领域转型发展等作出了具体部署,明确了山东绿色低碳转型的总体方向,有利于进一步增强北方地区发展活力动力、促进南北方协调发展,有利于深化推动黄河流域生态保护和高质量发展、实现区域重大战略融合互动,有利于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系、促进经济社会全面绿色转型发展。

## 坚持供需两端发力 加快能源结构调整步伐

问:能源是碳排放的主要来源,请问在推进山东能源绿色低碳转型方面《意见》提出了哪些重要举措?

答:能源领域是降污减排的主战场。加快能源绿色低碳发展,是推动经济社会发展全面绿色转型的关键。山东是能源消费大省,受资源禀赋及产业结构影响,能源消费以煤为主,结构性矛盾突出。《意见》贯彻落实能源安全新战略,统筹发展和安全,统筹化石能源和非化石能源,坚持供需两端发力,支持山东加快能源结构调整步伐。

对化石能源,突出清洁高效利用。发挥煤电、煤炭兜底保障作用,在确保能源安全可靠稳定供应的基础上,严格合理控制煤炭消费增长,加快实施煤电机组节能降碳改造、供热改造、灵活性改造“三改联动”。增强油气资源供应保障能力,提升胜利油

田、渤海油气资源勘探开发和清洁低碳生产水平。

对非化石能源,突出大规模高比例发展。支持山东打造千万千瓦级深远海海上风电基地,建设规模化风电光伏基地。在确保绝对安全的前提下,推动自主先进核电堆型规模化发展。

对区外能源,突出跨区域绿电合作。《意见》提出,推动“绿电入鲁”,支持山东加强与送端省份合作,积极参与大型风电光伏基地建设,加快陇东至山东特高压输电通道建设,新建特高压输电通道中可再生能源电量比例原则上不低于50%。

## 对产业结构转型 进行三个方面部署

问:工业化数字化融合是产业发展的主要方向,《意见》对山东产业结构转型发展有什么部署?

答:实体经济是我国经济发展的根基,是数字化应用的重要领域。山东作为全国工业门类最齐全、结构最丰富的省份之一,100多种重点产品产量居全国前三位,46种产品产量居全国首位,2021年工业增加值占全国的7%,在全国工业和制造业版图中举足轻重。支持山东加快探索产业结构转型发展之路,意义重大。《意见》聚焦产业结构转型作了三方面部署。

一是降碳提质并举,全面改造提升传统产业。以化工、有色金属、建材、纺织、轻工等行业为重点,推动传统支柱产业绿色化高端化发展。坚持高端化、绿色化、集约化,加快重化工业布局优化和结构调整。坚决遏制高耗能高排放低水平项目盲目发展,对“两高”项目全面推行清单管理、分类处置、动态监控,新建项目严格落实产能、煤耗、能耗、碳排放、污染物排放等减量替代要求。

二是推动数字绿色文化赋能,积极培育发展新兴产业。全面推动制造业数字化转型,打造一批先进制造业集群。培育壮大数字产业,前瞻布局未来产业。大力发展战略新兴产业集群,建设世界领先的海工装备基地,打造海上“能源岛”。积极发展绿色低碳新兴产业。实施文化赋能行动,塑造一批原创标识和国潮品牌。

三是实施创新驱动发展战略,加快塑造发展新优势。推动重大创新平台建设,高质量建设海洋领域国家实验室,支持按程序稳步推进一批全国重点实验室。强化企业创新主体地位,组织开展“技术攻关+产业化应用”重大科技示范工程。激发人才创新创造活力,支持山东探索建立顶尖人才“直通车”机制,聚集一批领军人才和青年科技人才。

## 明确省内区域发展重点 提升区域协调联动发展水平

问:《意见》在空间层面有哪些部署和

要求?各区域板块间如何协调联动、形成推动合力?

答:《意见》从构筑高质量发展空间动力系统的角度,对城乡区域推动新旧动能转换和绿色低碳高质量发展进行了部署安排。

一是推进黄河流域生态保护和高质量发展。发挥山东半岛城市群龙头作用,全方位、多层次深化黄河流域大保护、大治理。实施最严格的水资源保护利用制度,开展黄河下游“二级悬河”治理,确保黄河下游长久安澜。深入实施绿色低碳全民行动,打好蓝天、碧水、净土保卫战,提升生态系统功能和碳汇能力。稳步推进能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变,建立绿色低碳发展体制机制。

二是明确省内区域发展重点。培育发展济南、青岛现代化都市圈,高质量建设济南新旧动能转换起步区和青岛西海岸新区。提升鲁西、胶东、鲁南地区发展水平,促进协同互动。支持资源型城市、区域交界城市发展,推进以县城为重要载体的城镇化建设。

三是提升城市建设和发展现代化水平。实施城市更新行动,加快城镇老旧小区改造,加大城市防灾减灾设施建设力度,加强城市防洪排涝体系建设,健全废旧物资循环利用体系,推动城市雨污合流管网改造,城镇污水处理厂提标改造、公共供水管网漏损治理,实现城市建成区黑臭水体清零。

四是扎实推进乡村振兴。扛牢维护粮食安全大省责任,严守耕地保护红线,加快推进高标准农田建设,开展盐碱地等耕地后备资源利用。实施种业振兴行动,建设重要农产品和蔬果供应保障基地。推进绿色生态农业技术研发应用,提升农业废弃物综合利用率。实施农房质量安全提升工程,深化农村人居环境整治提升。做好黄河滩区居民迁建后续扶持。

## 加快发展绿色贸易 推动“双碳”领域国际合作

问:为实现碳达峰碳中和的国际承诺,山东作为国内率先建设绿色低碳高质量发展的先行区,将如何推动“双碳”领域国际合作?

答:习近平总书记强调,实现碳达峰碳中和是贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求,是党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策。近年来,山东在绿色低碳发展领域,加强对外交流,加大合作力度,取得了显著成效。《意见》以深度融入共建“一带一路”为统领,以绿色低碳领域国际合作为重点,支持山东拓展对外开放合作新优势。

一是支持山东深度融入共建“一带一路”建设。高质量建设中国—上合组织地方经贸合作示范区,深化与“一带一路”沿线国家在能源领域的投资合作,支持绿色低

碳技术与产品“走出去”。巩固提升中欧班列良好发展态势,发展多式联运和绿色物流。创建中日韩地方经贸合作示范区。

二是加快发展绿色贸易。充分利用中国(山东)自贸试验区制度创新优势,大力发展战略性新兴产业,发展高质量、高附加值的绿色产品和技术贸易,积极扩大绿色低碳产品、节能环保服务、环境服务等进出口。合理调控高耗能、高排放产品出口,率先开展绿色贸易规则衔接。加强清洁能源、生态保护、气候变化、海洋和森林资源保护等国际合作,开展可再生能源、储能、氢能、碳捕集利用与封存(CCUS)等绿色低碳领域科研联合攻关和技术交流。

## 构建一体化政务大数据平台 建设高效能服务型政府

问:为推动《意见》重要任务落地,有哪些具体安排?

答:为推动山东新旧动能转换、推动绿色低碳高质量发展,《意见》在加强体制机制创新和组织实施保障方面作出一系列部署安排。

一是健全动能转换的市场化机制。支持和鼓励山东在科技创新、生态产品价值实现、绿色低碳技术应用、标准化创新发展等领域优先开展探索实践。加快国有经济布局优化、结构调整和战略性重组,健全支撑民企改革发展政策,破除制约劳动力、技术、数据等要素自由流动的体制机制障碍,坚决废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法,探索能源、公用事业等行业竞争性环节市场化改革路径。依法推动农村宅基地、集体建设用地等领域改革。

二是建设高效能服务型政府。深化“放管服”改革,打造市场化法治化国际化营商环境。全面实行政府权责清单制度,结合山东实际深化“一网通办”“一次办好”“一链办理”改革。构建一体化政务大数据平台,打造场景牵引、数据驱动、智能高效的新型数字政府。聚焦企业、个人全生命周期政务服务事项,大力推进极简办、集成办、全域办,实现惠企惠民政策“免申即享”、快速兑现。健全“双随机、一公开”和“互联网+”等监管手段,实现事前事中事后全链条全领域监管。

三是强化政策支持。健全有利于绿色低碳高质量发展的财政金融政策,与土地、价格、生态环境、社会等公共政策形成合力。发挥重大项目对促进新旧动能转换和绿色低碳高质量发展的牵引带动作用,将符合条件的项目纳入中央预算内投资、地方政府专项债券支持范围。

下一步,国家发展改革委将会同有关部门,认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,加强对山东省的指导,统筹协调落实《意见》提出的跨领域、跨区域重点任务落实,研究制定配套政策,帮助解决改革转型中的重点难点问题,及时总结推广经验做法。

据国家发展改革委

# 济南通报三起疫情防控违法行为典型案例 未查验顾客场所码 一菜馆老板被拘留

8月18日,济南市委统筹疫情防控和经济运行工作领导小组(指挥部)办公室发布《关于规范使用疫情防控场所码的通告》;8月30日发布《关于限制“超过4天未做核酸检测人员”进入公共场所的通告》,要求各公共场所经营者或管理者务必按照要求,在醒目位置张贴悬挂“场所码”,严格落实“场所码”扫码登记使用要求,做到凡进必扫、逢进必检,不漏一人。在济人员(包括入济返济人员)超过4天未做核酸检测,扫场所码时,健康码二维码下方第一行核酸检

测标牌显示5天及以上,限制进入人群密集的公共场所。

但近期仍有极个别人无视疫情防控规定,拒不执行。济南市公安局严厉查处此类违法行为,加大案件曝光力度,强力震慑违法行为,为此将近期疫情防控违法行为的3起典型案例通报如下:

**案例1:**某菜馆经营者王某未按规定查验就餐人员“场所码”及七天行程码

2022年8月30日,济南市历城区某菜馆经营者王某在经营过程中,未按照规定要求查验落实就餐人员“场所码”扫码登记及七天行程码,违反疫情防控规定,情节严重,造成疫情传播潜在风险。历城公安分局依据《治安管理处罚法》给予王某行政拘留。

**案例2:**某超市便利店经营者邹某未按规定查验购物人员“场所码”及七天行程码

2022年8月30日,济南市历城区某超市便利店经营者邹某在经营过程中,未按照规定要求查验落实购物人员“场所码”扫码登记及七天行程码,违反疫情防控规定,情节严重,造成疫情传播潜在风险。历城公安分局依据《治安管理处罚法》给予邹某行政拘留。

**案例3:**扈某核酸检测超过四天,限制进入公共场所,不服从管理

2022年9月2日,在济南市某公共场所入口处,安保人员按照疫情防控要求落实查验扫“场所码”及七天行程码,济南市民扈某因核酸检测显示超过四天,未能进入。扈某当众对安保人员进行辱骂,违反疫情防控规定。历下公安分局依据《治安管理处罚法》给予扈某行政拘留。

本报综合

# 东营今日在全市 开展核酸检测

9月3日,东营市委统筹疫情防控和经济运行工作领导小组(指挥部)办公室发布公告称,9月4日在全市范围内开展一次区域核酸检测。参加本次区域核酸检测的人员为:在东营市范围内生活、工作、学习或旅游的所有人员(含本地常住人口、暂住人口、临时流动人口、外籍人口等)。

据了解,9月3日,在对市外来人核酸检测中,东营市利津县疾病预防控制中心发现1份新冠病毒核酸阳性样本,该人员为外来货车司机。目前,该例阳性人员已闭环转运至定点医院隔离医学观察,专家组诊断为新冠肺炎无症状感染者。东营市立即启动应急机制,全面开展流行病学调查、核酸采样、隔离管控和环境消杀等工作。

宗禾



扫码下载齐鲁壹点

找记者 上壹点

编辑:于海霞 组版:颜莉