



# 城市中心“一主一副”，章丘长清济阳加入主城区 济南重新定义主城区，意在何处



记者 王杰 于泊升 李梦瑶

## 主城区被重新定义 是建设强省会的现实需要

谈及《济南市国土空间总体规划(2021-2035年)草案》，山东大学交通规划设计研究中心主任张汝华最大的感受便是“主城扩容”。

《规划草案》提出了“一主一副，两城三轴多圈”的市域城镇格局，济南主城区的范围不仅包括老城区、东部城区、西部城区等中心城区，还包括了新旧动能转换起步区，以及章丘、长清、济阳。

这也意味着，传统规划说法中的“中心城区”已被“主城”这一概念所取代。其中，东部城区、西部城区和老城区分别被冠以东城、西城和中城。

“济南主城区扩容意义重大。”山东财经大学教授董彦岭表示，主城区重新定义后，资源利用更加集约，城市总体实力增强，不但能建设一个强省会城市，还能在黄河下游做一大座龙头城市。“黄河下游不仅需要一个强省会，也需要一座中心城市。济南主城扩容，将更好地辐射省会经济圈的兄弟城市，在黄河下游形成增长极。”董彦岭称，国家中心城市的一个首要条件就是城市规模、体量要大，“体量上去了，后期配套陆续跟上，城市整体实力将迎来质的飞跃”。

“平阴、商河离主城区太远，在产业外延以及基础设施统筹上，两县处于一个边缘的位置。”董彦岭称，济南县域经济较为薄弱，此次主城区扩容，缩短了远郊县与城区的距离，有利于更好地辐射，补齐短板。

## 五次调整“自我定位” 济南城市能级不断提高

根据公开报道，齐鲁晚报·齐鲁壹点记者梳理发现：自新中国成立以来，济南市共编制了五版城市总体规划，分别为1950年版、1959年版、1980年版、1996年版、2011年版。

从“山东省省会”到“东部沿海经济开放区重要的中心城市”再到“环渤海地区南翼的中心城市”，历版的济南城市总体规划，济南的城市定位与城市能级不断提高。

此次《规划草案》进一步提升了济南的城市定位——“黄河中下游中心城市、大强美富通国际性大都市，争创国家中心城市”。

事实上，“争创国家中心城市”一直是济南市近年来的热门话题。今年7月，《济南市新型城镇化规划(2021-2035年)》提出，到2035年，国家中心城市地位基本确立。

此次《规划草案》进一步明确济南建设国家中心城市的“雄心”。济南提出了建设综合一体化开放枢纽、创建综合性国家科学中心和铸就世界文化交流中心的行动路径，分别对应了综合交通、科技创新、世界级的“山水圣人”中华文化枢轴。

值得指出的是，在业已公示的长沙、沈阳、合肥、南京等市级国土空间总体规划草案中，也明确了各自国家中心城市的目标定位、行动路径。如：长沙提出了“新兴国家中心城市”战略，南京提出了“面向亚太、融入全球城市体系的国家中心城市”的远大目标。

要想成为国家中心城市，拥有自己的都市圈至关重要。

为此，《规划草案》提出，济南将建成“核心圈层功能优化、紧密圈层协同发展、辐射圈层分工协作”的“圈层+放射”城市群体系。

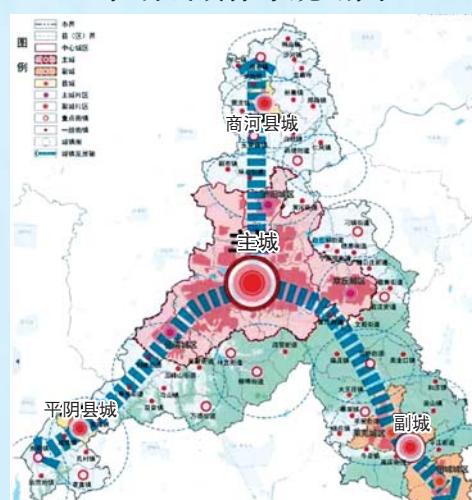
济南社科院研究员刘新军表示，济南城市发展已建立了明确的都市圈思路，“都市圈建设得好，资源集聚效应就能充分发挥，竞争国家中心城市的筹码也会更充足”。

近日，济南新一轮城市空间总体规划——《济南市国土空间总体规划(2021-2035年)草案》(以下简称《规划草案》)公布。重新定义主城区、“拥河发展”、争创国家中心城市……新版《规划》(草案)亮点多多，更让市民对于2035年济南新图景充满期待。

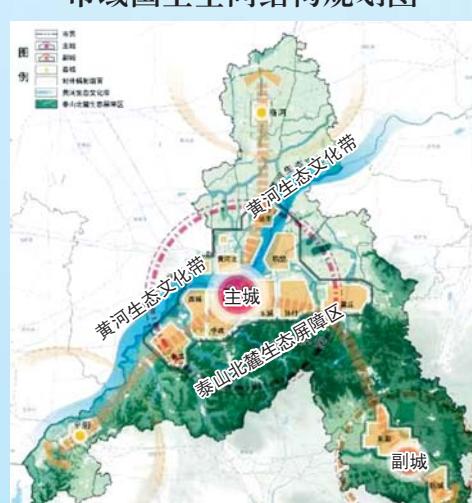
### 主城空间结构规划图



### 市域城镇体系规划图



### 市域国土空间结构规划图



## 破解“东西狭长”带状格局 “拥河发展”框架成型

处于南山北水之间，济南主城区东西狭长，如何破解这一城市空间发展难题，是济南城市总体规划的重中之重。

与济南类似，沿黄省会城市兰州，在城区发展中，也受到了地理形态的限制，“两山夹一河”使兰州城区呈现出东西长的带状布局。

为此，2021年，甘肃省公布了《新型城镇化规划(2021-2035年)》，提出要持续增强兰州市的集聚、辐射和带动综合功能，不断拓展城市发展空间。2022年，兰州市调整部分行政区划，市区、城区向北拓进与兰州新区连成一体。

“与兰州类似，《规划草案》为拥河发展进一步打下基础。”张汝华认为，主城区扩容的另一项重大意义在于，济南主城区发展突破了地理形态钳制，让黄河成为济南“城中河”进一步走进现实。

根据《规划草案》，济南主城空间结构划分为城市主中心、城市副中心、片区中心、地区中心四大层级。黄河北的大桥街道作为新旧动能转换起步区的中心，将被打造成济南市城市副中心，这也是《规划草案》中提到的唯一一座城市副中心。

此外，黄河两岸还规划了美里湖、泺口、华山、崔寨、桑梓店五个地区中心。从数量占比上看，此次《规划草案》共有12个地区中心，5个地区中心占比近一半，显现出《规划草案》中“黄河”元素满满。

“新旧动能转换起步区的建设速度无疑将进一步加快，济南城市发展的‘黄河’色彩也愈加浓厚。”董彦岭认为，大桥城市副中心，将密切起步区与主城区的互动，破解济南东西狭长的城市发展困局，更能发挥济南在黄河北的产业辐射带动作用。

## 构筑“123”便捷交通网络 让《规划》驶入“快车道”

主城区重新定义，城市框架拉大，便捷高效的交通网络是重要的现实基础。

以长沙市为例，为打造“新兴国家中心城市”，长沙近年致力于完善交通网建设，启动了“六横八纵”的交通骨干路网建设，以解决制约“长沙市南部横向城乡发展走廊”的交通瓶颈。

目前，济南主城区与章丘之间有多条主干道串联，除了贯穿东西的中轴线经十路，还有飞跃大道、世纪大道、工业北路等。长清、济阳与济南主城区也有较好的交通连接基础，国道104、国道220等干线公路架起了快速连通的桥梁。

除了公路网，济南市还在完善城市轨道交通体系。目前济南正在加快“米字型”高铁建设，济郑高铁在长清设站，济莱高铁、济滨高铁分别在章丘、济阳设站，济南到济阳有轨电车项目已启动……“这些都为《规划草案》实施打下了良好基础。”张汝华说，从单一的公路连通，到跨黄通道、城际高铁、市域铁路、轨道交通补齐短板，再到市域内综合立体交通网络建设，济南各区域连接更紧密。

“济南要发展，首位度要提升，不能唱独角戏，要在协同发展中提高辐射带动能力，最终实现城市能级的提升。”董彦岭说，济南的发展壮大、首位度的提高，便捷的城市交通网络至关重要。

济南显然注意到这点。

在《规划草案》中，济南提出2035年建成“国际性综合交通枢纽”的目标——构建“全国123出行交通圈”，实现1小时通达省会经济圈内城市、2小时通达省内各市、3小时通达全国主要城市；同时，也可以实现1天货物送达省内、2天货物送达国内、3天货物送达国际主要城市。

## ■延伸阅读

## 创建“无废城市” 济南将再建两处垃圾处理厂

记者 王杰

济南创建“无废城市”，生活垃圾的有效处理是重要一环。18日，济南市委市政府新闻发布会上，济南市城管局党组成员、副局长秦国芬介绍了相关情况。

据悉，济南市现有垃圾焚烧发电厂共5座，分别是起步区孙耿焚烧发电厂、长清马山焚烧发电厂、章丘高官寨焚烧发电厂、莱芜牛泉焚烧发电厂、商河垃圾焚烧发电厂(500吨/日，已于2022年9月试运行)。

“以上垃圾焚烧发电厂每天可焚烧原生垃圾7800吨，能满足济南市生活垃圾处理的总体需求，基本实现原生垃圾‘零填埋’。”秦国芬说。

同时，济南市还在有序推进生活垃圾焚烧处理设施建设。其中，光大(莱芜)生活垃圾焚烧发电二期项目正在积极建设中。

该项目位于莱芜区牛泉镇，由光大环保能源(莱芜)有限公司负责投资建设，总投资约2.2亿元，利用一期项目的预留场地，扩建1条400吨/日垃圾焚烧线，同步配套建设汽轮发电机组、渗滤液处理设施等。

“济南市城管局已与光大环保能源(莱芜)有限公司完成该项目特许经营权协议的签署；目前正在积极推进建设手续办理，计划年内破土动工，2024年底前建成投用。”秦国芬说。

济南市还在开展新建生活垃圾焚烧发电项目的前期工作。“该项目位于长清区马山镇，占地面积约141亩，处理规模拟为1200吨/日，总投资约6.5亿元。”秦国芬介绍，目前，该项目已取得项目立项核准，完成规划选址报批，各项筹建工作正在有序推进。

秦国芬还介绍，为实现全市原生垃圾“零填埋”和全量焚烧，济南市还与周边城市逐步建立了常态化垃圾焚烧设施共享共用机制，已打通了与泰安新泰、德州齐河、泰安肥城等市垃圾焚烧设施的共享共用渠道，可在垃圾高峰期或发生应急事项时，进行垃圾分流和跨区协同处理。



扫码下载齐鲁壹点  
找记者 上壹点

编辑：于梅君 美编：继红 组版：颜莉