



找记者 上壹点

A10-11

齐鲁晚报

2022年12月3日
星期六读
—
世
—
界
—
懂
—
中
—
国□ 主编:
赵恩霆 红□ 组版:
侯波

4月7日，北约秘书长斯托尔滕贝格主持北约外长会。新华社发

谁来领导北约？

记者 赵恩霆

因俄乌冲突任期被延长

成立于1949年4月的北约，全称北大西洋公约组织，其最高决策机构是北大西洋理事会，斯托尔滕贝格扮演的角色是北约国际秘书处的领导人，该机构负责北约会议的筹备等工作。此外，身为北约秘书长的他，还是部长理事会、防务计划委员会等北约下设机构的主席。

北大西洋理事会在2014年3月任命挪威人斯托尔滕贝格担任北约秘书长，同年10月他正式就职，成为北约第十三任秘书长，也是北约首位来自非欧盟国家的秘书长。此前，这一职务通常由欧盟成员国人士担任，而美国人通常担任最高军事指挥官。

北约秘书长每届任期4年，已经任职两届的斯托尔滕贝格，原定于今年9月底卸任。但今年2月24日俄乌冲突爆发后，北约成为西方向乌克兰提供军事援助的重要支撑，于是，今年3月24日，北约峰会决定将斯托尔滕贝格的任期延长一年，至2023年9月底，理由是北约当前面临着“最大的安全危机”。

其实早在2021年底，斯托尔滕贝格已经在为自己“找下家”，他当时应聘了挪威央行行长，并在今年2月初被任命为挪威央行下一任行长。当斯托尔滕贝格的北约秘书长任期延长后，挪威政府表示，挪威央行代行长巴彻女士正式担任行长职务。

北约秘书长任期延长一年并不鲜见，斯托尔滕贝格的前任、丹麦人拉斯穆森在2009年8月出任北约秘书长，原定于2013年7月底结束任期，但北大西洋理事会在2012年10月决定将其任期延长一年。当时北约计划在2014年底前结束在阿富汗的军事行动，拉斯穆森任期延长意在确保顺利实施北约在阿富汗的既定战略。

出任北约秘书长之前，拉斯穆森担任了近8年丹麦首相。与之类似，斯托尔滕贝格出任北约“掌门人”之前，在2000年首次出任挪威首相，时年41岁的他也成为挪威历史上最年轻的首相。一年半后因选举失利下野，后来又在2005年再度当选首相，并于2009年成功连任，任职至2013年10月。

斯托尔滕贝格不仅是美国的盟友，他出任北约秘书长时，还曾得到俄罗斯总统普京的支持。当时，普京说：“我们关系甚笃，包括私人关系……他非常认真负责，我们将看看他担任新职务后，我们的关系会如何发展。”

斯托尔滕贝格2014年3月获得任命，当月克里米亚公投脱俄入乌导致乌克兰危机升级，西方开始轮番对俄实施制裁，北约则开始加紧向东翼调兵遣将，俄罗斯则在俄乌边境大量陈兵。当他正式上任时，北约与俄罗斯的关系已经跌至冰点，北约中止与俄罗斯的合作，但保留双方通过北约-俄罗斯理事会的对话。

2017年9月，北约以俄罗斯和白俄罗斯举行“西方-2017”联合军演为由，冻结了北约-俄罗斯理事会。此后，双方关系进一步坠入谷底，俄罗斯

从去年11月起暂停了俄罗斯常驻北约代表团的工作。

多轮东扩触及俄“红线”

从斯托尔滕贝格上任时普京的表态来看，似乎俄方还对其缓和俄与北约关系抱有一丝期待，至少是确保双方关系止跌止损。但事与愿违，斯托尔滕贝格出任北约秘书长之后，俄与北约的关系非但没有缓和，反倒持续恶化，双方之间的军事对峙和对抗不断升级。

北约与俄罗斯的关系，从某种程度上来讲，可谓冷战时期美苏对抗关系的延续。美国主导下的北约成立后，苏联也牵头组建了华沙条约组织（华约），两大阵营分庭抗礼。其间，北约进行了三次扩员，从最初的12个成员国，增加至冷战结束时的16个成员国，主要分布西欧、南欧、北欧和北美地区。

苏联解体、华约解散、冷战结束后，北约陷入危机之中，是否还要继续存在下去成为一个问题，北约内部开始讨论战略转型。上世纪90年代中期，北约与俄罗斯和中东欧国家建立“和平伙伴关系”计划，并敲定了东扩计划。

1999年，北约首轮东扩，正式吸纳波兰、匈牙利和捷克入盟，这意味着北约防线向东推进了数百公里。2004年，北约第二轮东扩，一口气吸纳爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛、罗马尼亚、保加利亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚等七国，那是北约成立以来规模最大的一次扩员，防线直抵俄罗斯边境，迫使俄方在“插入欧洲的楔子”——飞地加里宁格勒部署战术武器予以威慑。

后来，北约又分别在2009年、2017年和2020年进行了三次东扩，分别将阿尔巴尼亚和克罗地亚、黑山、北马其顿纳入，并将触角进一步伸入西巴尔干地区，挤压俄罗斯的战略缓冲空间的同时，也在改变着中东欧地缘政治格局。

经过五轮东扩之后，北约成员国数量达到30个，防线向东推进了1000多公里。北约不断东扩不仅是成员数量的增加，其兵力和武器装备的部署也随之向东推进，比如美国的陆基“宙斯盾”反导系统，已部署到罗马尼亚和波兰。

今年俄乌冲突爆发后，欧洲地缘安全格局发生深刻变化，作为北约秘书长，斯托尔滕贝格在任内第三次接过欧洲国家入盟申请，这次是此前长期奉行军事中立政策的芬兰和瑞典。

目前，北约30个成员国中，仅剩匈牙利和土耳其尚未被批准。一旦这两国正式加入，芬兰与俄罗斯之间长达1300多公里的边境线，将成为北约与俄罗斯直接交锋的防线，而波罗的海也将成为北约的“内水”，俄罗斯的战略安全利益遭遇极大威胁。

去年底，俄罗斯就对北约划出“红线”，要求其停止扩员，不在乌克兰、东欧、南高加索和中亚地区从事军事活动。在俄方看来，北约不断东扩已触及俄安全底线，“完全不可接受”。

11月底在罗马尼亚首都布加勒斯特举行的北约外长会上，斯托尔滕贝格表示，乌克兰“总有一天会成为北约成员国”，“北约的大门是敞开

的”。但北约也认为，“现在还不是时候”。

新掌门得面对老毛病

斯托尔滕贝格关于北约再扩员的表态，可被视为对14年前北约就同一问题表态的重申。2008年4月，北约也是在布加勒斯特举行峰会，时任美国总统小布什提出让乌克兰和格鲁吉亚加入北约，招致俄罗斯强烈反对，由于时任德国总理默克尔和时任法国总统萨科齐力阻，乌克兰和格鲁吉亚未能获准加入北约成员行动计划。

实际上，这也暴露出北约内部并非铁板一块，主要成员国之间、不同地域的成员国之间始终存在着各种各样的矛盾和分歧。

早在上世纪60年代，北约就遭遇一次内讧。外交上奉行独立自主的法国在1966年退出北约军事一体化机构，北约总部从巴黎迁至比利时首都布鲁塞尔。直到2009年，法国才重新加入北约军事一体化机构。

2017年初特朗普就任美国总统后，曾多次抛出“北约无用论”，甚至威胁退出北约。同时，他还不断抱怨北约的欧洲盟国在防务和安全问题上“搭便车”，指责多数北约成员国的防务开支占国内生产总值(GDP)比重远低于2%——2014年北约峰会确定成员国10年内防务开支达到GDP占比2%。

2019年11月，马克龙在接受英国《经济学人》采访时表示，北约正在经历“脑死亡”。他说，美国和北约盟友之间缺少战略协调，他呼吁组建“欧洲军”，摆脱对美国的依赖。这话立即引发特朗普不满，双方公开互怼，北约内部裂痕暴露无遗。其实，北约内部矛盾远不止这些。2003年，以美英为主的北约联军发动伊拉克战争时，德国和法国表示反对；2011年，美法牵头军事干预利比亚局势时，德国和土耳其等国反应冷淡；2015年11月，土耳其在叙利亚西北部击落俄军战机，招致北约多国批评；后来，土耳其还不顾美国和北约反对，执意引进俄制S-400防空导弹系统；

去年8月，美国从阿富汗仓促撤军，令北约盟友措手不及，连英国都批评美方缺乏沟通协调；俄乌冲突爆发后，北约成员国在对俄制裁、军援乌克兰等问题上的分歧早已公开化，匈牙利和土耳其就迟迟不愿批准瑞典和芬兰入盟……

乌克兰危机让北约重新“续命”，而俄美、俄与北约的关系也因此难以转圜。接下来，斯托尔滕贝格的“接班人”将面临比他在任时更复杂的内部分歧和外部挑战。

据英国媒体报道，英国有意推选其国防大臣华莱士角逐下一任北约秘书长一职。但这遭到法国总统马克龙的明确反对，他还同时反对由土耳其人担任该职务。另据英国《泰晤士报》、美国《纽约时报》报道，荷兰首相吕特和加拿大副总理兼财长弗里兰也是竞争者。如果弗里兰获得任命，她将成为首位担任该职务的女性。

此外，爱沙尼亚总理卡拉斯、斯洛伐克总统恰普托娃和克罗地亚前总统基塔罗维奇等几位女性也是被认为是有力的竞争者。无论谁明年接替斯托尔滕贝格，都将面临棘手难题的考验。