



找记者 上壹点

A11-12

齐鲁晚报

2022年12月21日  
星期三

读  
世  
界  
懂  
中  
国

主 编：赵恩霖  
副 编：刘淼  
组 版：武俊

日本首相岸田  
文雄。(资料片)  
新华社发



## 日本安保政策大转向

日本政府16日正式通过新版《国家安全保障战略》等三份安保政策文件。这是继允许行使集体自卫权之后，日本安保政策的又一次历史性突破，标志着二战后日本逐渐形成的安保和防卫战略出现大转折，引发各界对日本重蹈军国主义覆辙的担忧。

记者 赵世峰

### 打开了潘多拉魔盒

新版《国家安全保障战略》是日本安保领域最高级别文件，系2013年出台以来首次修订。另外两份文件分别是《国家防卫战略》和《防卫力量整備计划》，分别取代了原有的《防卫计划大纲》和《中期防卫力量整備计划》。这三份文件决定了今后5至10年日本国家安保政策的走向。

新版《国家安全保障战略》宣称，日本应拥有“反击能力”，即“对敌基地攻击能力”。“反击能力”将包括各类远程攻击性导弹，以及与美军共同使用的“综合防空与导弹防御”系统。实际上，这将使日本放弃二战后一直奉行的“专守防卫”原则。

依据这三份文件，日本将大幅强化防卫力量，2023年至2027年防卫费总额将增加至约43万亿日元（约合2.2万亿元人民币）。到2027年度，当年防卫费将达到日本国内生产总值(GDP)的2%。

三份文件还显示，日本将突破诸多二战后的禁忌，包括进一步放宽“防卫装备转移三原则”，扩大武器对外出口等。文件中还写入了加强太空、网络、电磁波等防卫“新领域”的能力，并首次明确所谓为阻止网络攻击可以“入侵敌方服务器或解除其破坏力”。

在太空领域，将打造运用导弹和拦截导弹所使用的人造卫星。为探测和跟踪高超音速导弹等武器装备，构建小型人造卫星群“卫星星座”。在电磁波领域，开发破坏敌方电磁干扰的“防区外电子战机”，以及攻击小型无人机的车载高功率激光设备等。

围绕网络作战能力，将把现有的“内阁网络安全中心”进行扩充改组，新设负责网络防御的指挥塔组织，大约在2027年把防卫省相应人员增至2万人，其中自卫队专门部队约有4000人，“使应对能力提升至与欧美主要国家同等或以上水平”。

值得警惕的是，安保文件还将强化西南诸岛的防卫力量。《国家

防卫战略》中写到，最晚到2027年度，在出现突发事态时日本自卫队拥有迅速赶赴西南诸岛的能力；扩大自卫队对机场和港湾设施的利用范围，在10年内完成火药库的增建工作。为确保出现突发事态时的作战指挥能力，还将推进主要司令部的地下化。

“日本政府解开了长年来的封印”。共同社指出，此举是继解禁集体自卫权以来又一次二战后安保政策的历史性转折，日本将拥有以自卫为目的摧毁他国疆域内导弹基地等的反击能力，暗示着日本将向重视攻击力倾斜，突破了二战后一贯坚持的“专守防卫”政策。而所谓“必要最小限度的防卫力”，界限变得模糊不清。

### 经费不够，税费来凑

为配合拥有明确写入《国家安全保障战略》的反击能力，岸田文雄政府决定2023年度预算案中的防卫费约为6.8万亿日元（约合3440亿元人民币），将创历史新高。2022年度原始预算的防卫费为历史最高的5.4万亿日元，明年的数额是其1.2倍多。2023年度是岸田文雄提出的“5年内彻底强化防卫力”的第一个年度。

经费中列入了购置美国“战斧”巡航导弹的2113亿日元，还包括首次列入的攻击型无人机的采购费。为将现有导弹射程提升至1000公里以上，将投入2003亿日元升级费用。为开发5倍以上音速的高超音速导弹，列出585亿日元研究经费。此外，用于西南诸岛等岛屿防卫的新型导弹“高速滑翔弹”，也得到259亿日元投入，用于早期装备型的量产。

到2027年度，防卫费及其补充预算水平将达到日本国内生产总值(GDP)的2%，向北约看齐。但在经济下行，日元贬值，物价飞涨的情况下，日本政府的财政支出已经捉襟见肘，如此巨大的资金缺口如何来填补？

岸田提出，2027年度起每年度需要约4万亿日元（约合2040亿元人民币）的追加财源。据悉，这部分费用将通过增税、财政支出改革、决算剩余金、新创设“防卫力强化

资金”等四种方式来筹措。其中，逾1万亿日元计划通过增税来解决。增税对象为企业所得税、个人所得税和烟草税。企业所得税和个人所得税将分别按税额加征4%至4.5%和1%，烟草税为每支香烟当量上调3日元。预计2027年度时这部分税收将超过1万亿日元，日本政府考虑从2024年度起分阶段实施增税，但未明确表示何时开始。

日本财务大臣铃木俊一要求把厚生劳动省管辖的“国立医院机构”等两个独立行政法人的收益剩余金共计1494亿日元（约合77亿元人民币）提前返还国库，将其转用为防卫费。

日本政府14日向自民党税制调查会提交了一份方案，拟把“重建特别所得税”期限从2037年延长14年，作为防卫费的来源。“重建特别所得税”是日本2011年“3·11”大地震后新增的临时税收项目，在个人所得税税率基础上增加2.1%征收。

据共同社报道，在13日的自民党高层会议上，岸田就增税一事宣称，“国民应该将其作为自己的责任”，希望国民对防卫费增额给予理解。此番言论在社交媒体“推特”上招致大量批评，有网友表示：“应该先检查政府支出有没有浪费，进行改正后再增税。”还有网友指责：“增税必然造成少子化，这30年来已经证明了。”自民党14日在其官网主页上将岸田的发言更正为“我们的责任”，借此希望尽快平息风波。

### 美国赞同，韩国关切

美国国务卿布林肯16日发表声明，对日本政府在阁会议上敲定了修改后的三份安保文件表示欢迎，称这是“重新构建同盟能力的文件”，强调日本是全球稳定“不可或缺的伙伴”。

岸田文雄计划在明年1月访美，与美国总统拜登举行会晤，届时将提出修改《日美防卫合作指针》，重新划分自卫队与美军的职责分工。通过拥有反击能力，自卫队将承担一部分过去一直依赖美军的打击能力，因此岸田认为需要对双方的职责分工进行明确。1978年11月，日美两国制定了《日美防卫合作指针》，此后几经修改，这将

是该文件2015年以来再度修改。

据韩联社报道，韩国外交部官员16日对日本安保文件写入拥有“反击能力”一事表示，有关向朝鲜半岛安全行使反击能力恐将严重影响半岛安全和韩国利益，日本政府必须提前与韩方协调沟通，并获得韩方同意。

该官员反复强调，日本今后的安保政策应遵守和平宪法精神，并朝着为地区和平与稳定做出贡献的方向公开进行，敦促日本的防卫政策不应颠覆和平宪法的宗旨。就日本增加防卫费一事，该官员表示，正在密切关注相关动向。

新安保战略也引发日本国内各界担忧和批评。拥有反击能力，扩大自卫队的作用，加速与美军一体化等，势必导致基于宪法第九条的“专守防卫”原则被架空。

三份安保文件在日本国会获得通过的当天，数百名市民在东京的首相官邸前集会，高举“不可解禁反击能力”“反对安保三文件”“武力无法创造和平”等标语，高呼“准备战争是违反宪法的”等口号进行抗议。社民党等反对党国会议员也到场抗议。日本反战和平组织“和平构想建言会议”发表声明指出，安保三文件将使日本再次成为能发动战争的国家，是极其危险的举动。

日本前山口大学副校长纘纘厚表示，安保三文件意味着日本防卫政策大转折，放弃了“专守防卫”，事实上可以决定实施“先发制人攻击战略”。这无疑将给东亚各国带来重大威胁，是一种“新军国主义”。

共同社17日、18日实施的日本全国电话舆论调查结果显示，岸田内阁的支持率持续低迷，仅为33.1%，与11月下旬的调查结果一起，并列岸田内阁创立以来的新低。其中，对于政府宣布的为强化防卫力而增税的措施，64.9%的受访者回答“不支持”，87.1%的受访者认为岸田的说明“不充分”。

对于岸田拟把2023年至2027年度的防卫费总额增至约43万亿日元，有53.6%的受访者表示反对。对于政府拟转用2011年“3·11”大地震灾后重建基金来确保防卫费增额，反对者占比更是高达74.5%。