



济南提出构建更具韧性的现代化产业体系。资料片

## 政府工作报告中“韧性”一词提了四次 建设韧性城市 济南剑指何方

记者 夏侯凤超 于悦

### 从基础设施到经济产业 “韧性”覆盖方方面面

“城市精细化管理水平和安全韧性有待提高,一些领域风险隐患不容忽视”。在2023年济南市政府工作报告中,提到了今年经济社会发展中还存在不少矛盾问题,这也是在2022年的政府工作报告提及“安全韧性有待提升”后,又一次出现。

“韧性”不仅体现在安全上,还体现在产业体系上。在2023年全市经济社会发展的总体要求中,提出“加快建设更具韧性的现代化产业体系”,这是近些年来济南首次对现代化产业体系提出“韧性”要求。

报告还对此展开了进一步说明。在“着力建设现代化产业体系,加快实体经济高质量发展”中,又一次提出“依托头部企业,集聚政策、资源,着力构建产业链、供应链、资金链、人才链、创新链紧密衔接、更具韧性的产业组织形式,打造集成电路、新能源汽车、工程机械、空天信息、透明质酸、生物材料等产业共同体。”

另外,报告还专门提到了“全力建设韧性城市,抓好城市体检”,这也是从提高城市治理现代化水平方面来进行的布局。

“韧性城市”是什么概念?在近期公布的《济南市韧性城市建设专项规划(2022—2025)》草案中,对“韧性”的定义为,能够应对、吸收、适应风险并及时有效的从灾害影响中得到恢复的能力。而“韧性城市”是指能够有效抵御和应对外部重大突发风险与冲击、在风险冲击打压下快速恢复正常运行、通过学习与创新提升整体功能和运行水平的城市。

相关人士认为,韧性城市包括两方面内涵:一是城市系统要调整自己并具备抵御外来打击的能力;二是城市系统要拥有将机

遇转化为优势的能力。

“城市韧性综合评价维度主要包括经济、生态、社会、基建和制度等。”中南民族大学经济学院教授李彦军在接受媒体采访时表示,总体上看,城市群韧性由基础设施建设水平的韧性带动,经济、社会、生态和制度韧性强力支撑,各维度韧性的联动性很强。

### “扛得住”“快恢复” 是韧性城市重要命题

“韧性城市”的说法并不新鲜。党的二十大报告提出,加快转变超大特大城市发展方式,实施城市更新行动,加强城市基础设施建设,打造宜居、韧性、智慧城市。“韧性城市”还被写入“十四五”规划和2035年远景目标纲要。这也是国家层面对于韧性城市建设的高度重视。

近年来,韧性城市成为关注重点。相关人士认为,这也是在大环境下所面临的选择。全球疫情之下,城市按下“暂停键”;暴雨地震等自然灾害后,城市如何第一时间恢复活力;火灾等灾难之后,快速展开救援保障生命财产安全,等等,在面对天灾人祸等不可预见的重大影响时,拥有千万人口的城市能否有更坚强的承受能力和更快速的恢复能力,这是对城市韧性能力的一次考验。

“在发生重大灾害之时,城市的各个方面如何应对,发生后怎么过度、如何重新建设,这是一个城市应该提前准备的考题。”济南市住建局相关负责人称,此前发布的《济南市韧性城市建设专项规划(2022—2025)》,也是基于此而做出的准备,让城市能够像弹簧一样,从容应对外界压力,进一步防范风险。以洪涝灾害为例,济

南地势南高北低,在遇到紧急问题时,需要提前制定针对性的提升措施。

对于韧性的理解不局限在灾害问题上,正如相关人士所指出的,韧性城市体现在基础设施、生态等,但同时也在经济上。济南所提出的“更具韧性的现代化产业体系”,则放眼在城市经济和产业结构的正常运转上。譬如在面临疫情大考之时,济南如何在做好疫情防控的同时抓好经济,保持稳定的产业体系和结构,将影响降到最小,让城市“扛得住”“快恢复”,就成了关于韧性的命题。

“韧性是从产业链供应链稳定的角度来说的,一个地方打造产业集群,最终还是围绕产业链供应链的相对稳定。”济南市工业和信息化局党组书记、局长汲佩德表示,现在经济发展面临三重压力,其中供给冲击主要就是供应链和产业链不稳定的问题,而这也是济南打造更具韧性的产业体系的重要原因。

### “韧性”成为未来城市 发展的重要指标

“‘韧性’指的是一种支撑城市发展的能力,反映出城市发展的底蕴和基础。”在济南工程技术学院党委副书记、教授吴学军看来,一个城市要具备发展的后劲和潜力,首先必须具备韧性。

面对新变局和新挑战,单纯追求经济增长,已经难以适应城市发展的要求,因此,打造韧性城市已经成为越来越多城市的命题。在相关人士看来,韧性城市代表着未来城市发展的重要指标之一,对于日益激烈的城市竞争来说,也成为逐渐有力的竞争因素。北京对韧性城市的关注相对

较早。2017年9月,北京市发布《北京城市总体规划(2016年—2035年)》,提出“提高城市韧性”的要求。2021年11月,北京市进一步发布《关于加快推进韧性城市建设的指导意见》,以突发事件为牵引,立足自然灾害、安全生产、公共卫生等公共安全领域,从城市规划、建设、管理全过程谋划提升北京城市整体韧性。

郑州作为发展中的特大城市、建设中的国家中心城市,城市治理任务艰巨。2022年郑州市《政府工作报告》中提到“加快韧性城市建设,持续提升防灾减灾救灾的基层基础和现代化水平,让我们的人民更幸福、城市更宜居。”

山东也没有落下。在《山东省深入推进新型城镇化三年行动方案(2021—2023年)》中,专门提到建设韧性城市。济南“十四五”规划中也指出,建立“城市体检”评估机制,开展城市韧性评价,加强城市免疫性、冗余性建设。

吴学军认为,济南有发展的优势条件,一旦获得机遇之后,会很快把这种能力和底蕴发挥出来。无论是面对重大事件时的应对,还是经济社会发展的整个过程,济南都表现出了一定的“韧性”。吴学军认为:“济南的改革热度指数排在全国前列,就充分说明它能够迅速地适应形势的变化,无论是学习借鉴先进经验,还是自己迅速作出反应,都体现出很强的城市活力,能够满足人民群众生活的基本需要,城市在发展的过程中也能够走在前列。”

### 打造韧性城市 要把握机遇发挥优势

相关人士认为,对于济南来说,打造韧性城市,在基础设施和

经济产业结构等多个方面都要提前做好保障,也要抓住机遇和优势。“济南应当充分借助自身改革激发出来的活力,借助国家战略赋予的机遇,紧紧抓好落实环节,把自己的优势、后劲和潜力充分发挥出来,这样就能够充分体现出现城市的‘韧性’。”吴学军认为。

在打造韧性的产业体系上,也需要发挥优势。济南市发改委相关负责人表示,济南要打造更具韧性的现代化产业体系,深入实施工业强市战略,进一步集聚政策、资源、要素,构建新的产业组织形式,培育产业共同体。同时还要增创数字经济新优势,推动服务业高质量集聚发展。

“2020年济南市开始实施工业强市战略,济南也具备发展工业强市的基础,尽管有些产业可能在调整过程中失去了部分机遇,但是这个城市能够把这些基础转化成能力,就能够支撑这个城市迅速崛起。”吴学军认为,在发展的过程中,不管是借助外力也好,抢抓机遇也好,能够把已有的能力发挥出来,形成一些特殊的优势,就能够展现出进一步发展的“韧性”。

专家表示,韧性城市的眼光还应该放长远,除了看到眼前的,还要看到区域及未来。“济南打造韧性城市不仅仅局限于区域内,要放眼全国和两个市场,来打通产业链的痛点和堵点,围绕产业链的建链补链强链延链四个环节,来发挥济南的产业优势,从而打造更具韧性的产业体系。”汲佩德认为。

在相关人士看来,一方面济南要将韧性思维贯穿在城市基础设施、经济发展等各个环节,进行合理规划;另一方面,也要因地制宜,做好“城市体检”,提前诊断,完善应对突发事件的举措,这样才能让城市更具保障,市民更有安全感。



扫码下载齐鲁壹点  
找记者 上壹点

编辑:彭传刚 组版:刘淼