

塞尔维亚被逼到了墙角。由于近期科索沃局势升级，塞尔维亚总统武契奇曾在2022年12月11日直言，经历了担任总统以来“最艰难的一天”。此前，塞尔维亚总理布尔纳比奇表示，科索沃局势走向战争边缘。12月26日晚，武契奇下令塞尔维亚军队和警察进入最高级别战备状态。

塞尔维亚的一系列应对之举，皆因科索沃当局2022年夏天颁布的一纸“车牌令”，引发科索沃北部地区塞尔维亚族人的强烈反对，导致当地塞族人与科索沃当局之间冲突不断。好在塞尔维亚与科索沃在紧要关头各退一步，塞尔维亚武装力量取消最高级别战备状态，局势得以稍有缓和。

谁在左右科索沃？



塞尔维亚总统武契奇。(资料片) 新华社发

记者 赵恩霆

科索沃是个怎样的存在

科索沃是原南斯拉夫联盟塞尔维亚共和国南部的一个自治省。科索沃面积10887平方公里，人口约180万，其中阿尔巴尼亚族人占比超过90%，塞尔维亚族人大约占5%。1991年南斯拉夫解体后，科索沃在西方鼓动下寻求独立。1998年，当地阿族分离主义武装与政府军爆发冲突。

1999年3月24日，科索沃战争爆发，北约发起军事干涉，在78天里出动上千架次军机，对南联盟进行了狂轰滥炸，造成2000多名平民丧生。同年6月10日，南联盟与北约军事代表在北马其顿北部城市库马诺沃签署协议，双方停止交战。同一天，联合国安理会通过第1244号决议，南联盟从科索沃撤军，科索沃由联合国托管，北约主导的“科索沃和平实施部队”负责提供安全保障。

根据该决议，联合国成立了科索沃临时行政当局特派团。同时，该决议还规定，撤军完成后，将准许一定数量的南斯拉夫或塞尔维亚军事和警察人员回到科索沃塞族地区。

2005年11月起，塞尔维亚与科索沃就其最终地位问题展开长期谈判，最终以失败告终。2008年2月17日，科索沃单方面宣布“独立”，得到美国、英国、法国、德国等北约和欧盟多数成员国承认，欧盟同一年成立驻科索沃法治特派团。

塞尔维亚始终坚持对科索沃拥有主权，科索沃的塞族人也不承认科索沃当局，但后者仍将其视为“境内人口”进行管辖。

据塞尔维亚媒体1月4日报道，武契奇当天表示，已有9个国家撤回承认科索沃“独立”，分别是索马里、布基纳法索、加蓬、斯威士兰、利比亚、几内亚、安提瓜和巴布达、圣卢西亚、马尔代夫。此外，他还表示，还有一个国家将很快撤回承认。武契奇说，到目前为止，有106个国家不承认科索沃“独立”，84个国家承认，3个国家不完全承认。与此同时，欧盟成员国中有5个国家不承认科索沃“独立”，分别是西班牙、罗马尼亚、斯洛伐克、希腊和塞浦路斯。

在美国和欧盟的斡旋下，围绕科索沃未来地位、加入欧盟前景等问题，塞尔维亚与科索沃经过三年多谈判，在2013年签署《布鲁塞尔协议》，成为双方关系的基础性文件。

该协议规定，科索沃北部的四个塞族聚居地区应受科索沃管辖，但当地在经济发展、教育、健康和市政规划等方面保有自主权；科索沃警察可以部署到北部塞族地区，但其指挥官应是一名科索沃塞族人，且警员构成也应反映当地民族人口结构；科索沃上诉法院在北部米特罗维察设立常驻法庭，大部分法官席位应给塞族人；在塞族人占多数的城镇，塞族议员需在当地议会中占据多数席位等。

不过，由于科索沃当局的司法委员会取消了塞族主席的席位，武契奇在2022年3月24日表示，《布鲁塞尔协议》已“不再存在”。另外，科索沃当局调离的北部地区的塞族军警及其指挥官，转而增派了阿族警察部队，这被塞尔维亚政府视为违反《布鲁塞尔协议》的行为。

“车牌令”只是个导火索

自从科索沃单方面宣布“独立”以来，塞尔维亚就宣布不会承认科索沃当局签发的身份证件和车辆号牌。2011年，双方达成一项协议，允许双方车辆能够在对方境内使用原来的车牌。这一约定基本上确保了科索沃北部塞族人正常出行。

然而，这份协议在十年有效期截止时并未续签，2021年9月，科索沃当局不再允许北部塞族人继续在当地使用塞尔维亚政府签发的车牌，要求他们支付5欧元购买有效期两个月的科索沃临时车牌。这一决定立即在科索沃北部塞族聚居区引发强烈反弹，导致塞尔维亚与科索沃之间十年来最严重的一次局势升级。

同月底，在欧盟的介入干预下，双方各退一步，允许对方遮盖驶入本方境内的车牌上的相关标志。实际上，车辆牌照已经不仅是交通管理层面的问题了，在双方尤其是科索沃北部塞族人看来，车牌问题已经上升到了主权的高度。

2022年7月，科索沃当局要求所有持塞尔维亚颁发身份证件的人在进入科索沃时必须获取科索沃发放的临时证件，并且强制要求持有塞尔维亚车牌的居民换发科索沃车牌。其中，自8月1日起的三个月内更换车牌，否则将面临150欧元罚款。

当时，武契奇曾警告科索沃当局不要滋扰当地的塞族人，科索沃北部的塞族人则通过设置路障、游行等方式抗议。随后在美国和欧盟的斡旋下，科索沃当局推迟执行身份证与车牌换发政策。

9月，塞尔维亚政府表示，由于科索沃北部有人员和装备调动，塞方面临“重大安全挑战”。到了11月“车牌令”最后期限之际，武契奇下令塞尔维亚武装力量进入战备状态。最终，在欧盟斡旋下，塞尔维亚与科索沃在11月23日达成协议，前者同意停止发放带有科索沃城市名称的车牌，后者承诺不采取任何与车辆重新登记有关的进一步行动。而且，欧盟方面批评科索沃当局曾干扰协议达成。

11月，为抗议科索沃当局的“车牌令”，有数百名塞族警察集体辞职，其中一位名叫潘蒂奇的警察在12月初被科索沃当局拘留，理由是“涉嫌参与恐怖活动”，此举再次引发科索沃北部塞族人的大规模抗议，他们封锁了科索沃北部多条交通要道，并与科索沃警方发生冲突和零星交火，局势再度升级。

与此同时，科索沃还在12月8日派遣350名警察乘坐装甲车进入塞族聚居区。12月9日，塞尔维亚总理布尔纳比奇表示，科索沃当局已将

局势推向战争边缘。据今日俄罗斯电视台报道，武契奇在2022年12月11日表示，这是他担任总统以来“最艰难的一天”。

“火药桶”差一点被引爆

12月10日，塞族人开始在科索沃北部设置路障，封锁了当地通往塞尔维亚边境两个过境点的几条主要道路。12月15日，塞尔维亚政府决定致函北约驻科索沃部队，根据联合国安理会第1244号决议，要求派出最多1000名塞尔维亚军警到科索沃。值得注意的是，科索沃当局当天正式向欧盟提交入盟申请。

欧盟外交和安全政策高级代表博雷利12月12日表示，将加强欧盟驻科索沃法治特派团的任务，令其负责在科索沃北部巡逻。12月17日，北约驻科索沃部队宣布扩大在科索沃北部的部署，并将在未来几天举行“战术军事演习”。北约秘书长斯托尔滕贝格表示，如果科索沃局势进一步恶化，将在现有4000人的基础上增加在科索沃的军力部署。

12月26日，武契奇下令塞尔维亚军警进入最高级别战备状态。同时，他还下令塞尔维亚特种部队扩军，从目前的1500人扩充至5000人。据塞尔维亚媒体报道，科索沃当局当天下令提升战备状态，准备进入科索沃北部塞族聚居区。同一天，科索沃当局领导人还与北约驻科索沃部队指挥官会面。

尽管北约宣称积极斡旋，但塞尔维亚认为，美国和北约才是近期科索沃局势不断升级的幕后推手，而科索沃当局则密谋引发骚乱。12月27日，武契奇表示，塞尔维亚将“继续为和平而战，并寻求妥协方案”。

12月28日，武契奇在塞尔维亚南部城市拉什卡会见了科索沃塞族代表，随后宣布科索沃北部的塞族人将从12月29日开始拆除路障。同一天，科索沃当局释放了先前拘留的前塞族警察潘蒂奇，转为监视居住。29日，武契奇下令取消塞尔维亚武装力量最高级别战备状态。

虽然局势得以降温，但其间科索沃当局领导人抛出的一种说辞令人担忧——科索沃北部局势升级时俄罗斯意图外溢地区战争的结果。此言意味着当事一方乃至其背后的西方国家，试图寻找借口在西巴尔干地区开辟“第二战场”，利用俄乌冲突之机，削弱俄罗斯在巴尔干地区的影响力。

作为俄罗斯的传统友邦，南联盟遭北约轰炸时，俄罗斯就曾施以援手。近些年来，随着北约在西巴尔干地区东扩，俄罗斯也向塞尔维亚提供了大量军事装备。俄乌冲突爆发后，塞尔维亚一直坚持不加入欧盟对俄制裁的立场，因此承受着来自西方的巨大压力。用武契奇的话说，塞尔维亚承受了来自西方前所未有的压力，但挺过来了。

此次科索沃局势升级期间，俄外交部发言人扎哈罗娃曾表示，这是激进的科索沃当局及其西方支持者的错。如果塞尔维亚申请召开安理会会议，俄罗斯将予以支持。