

开局起步

工作重点

主要目标

- 国内生产总值增长**5%**左右
- 城镇新增就业**1200万人**左右
- 城镇调查失业率**5.5%**左右
- 居民消费价格涨幅**3%**左右
- 居民收入增长与经济增长基本同步
- 进出口促稳提质,国际收支基本平衡
- 粮食产量保持在**1.3万亿斤**以上
- 单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降,重点控制化石能源消费,生态环境质量稳定改善

财政政策

- 积极的财政政策要加力提效
- 赤字率拟按**3%**安排
- 完善税费优惠政策,对现行减税降费、退税缓税等措施,该延续的延续,该优化的优化
- 做好基层“三保”工作

货币政策

- 稳健的货币政策要精准有力
- 保持广义货币供应量和社融规模增速同名义经济增长基本匹配,支持实体经济发展
- 保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定

产业政策

- 产业政策要发展和安全并举
- 促进传统产业改造升级,培育壮大战略性新兴产业,着力补强产业链薄弱环节

科技政策

- 科技政策要聚焦自立自强
- 完善新型举国体制,发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用,突出企业科技创新主体地位

社会政策

- 社会政策要兜牢民生底线
- 落实落细就业优先政策,把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置,切实保障好基本民生

多渠道增加居民收入 推动消费恢复

从三个报告看2023民生新改善

以民之所望为施政所向。今年的全国两会将如何全面贯彻党的二十大精神,在开局之年把中国式现代化的宏伟蓝图转化为具体奋斗目标,切实解决百姓关心的急难愁盼和热点问题,通过发展不断提升民生福祉?

3月5日提请审议的政府工作报告,提请审查的计划报告和草案、预算报告和草案,从多个方面部署民生新举措,勾勒出民生发展新图景。

三级医疗卫生服务网络。预算报告提出,城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元,达到每人每年640元,并同步提高个人缴费标准。基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元,达到每人每年89元。

齐鲁制药集团总裁李燕代表建议,鼓励优质医疗机构通过托管、医联体等方式帮扶基层医院,通过大数据技术推进省市县乡远程医疗服务体系全覆盖,以技术帮扶、业务指导等方式培养基层医生,形成“小病在基层、大病到医院、康复回社区”的就医格局。

疫情防控 防重症、保重点人群 推进疫苗迭代升级和新药研制

政府工作报告提出,当前我国疫情防控已进入“乙类乙管”常态化防控阶段。围绕保健康、防重症,重点做好老年人、儿童、患基础性疾病群体的疫情防控和医疗救治,推进疫苗迭代升级和新药研制。

计划报告提出,促进老年人接种率持续提升,推动城市医疗资源下沉农村,畅通市县两级转诊机制,补齐农村疫情防控短板。预算报告提出,适当延长新冠患者救治经费保障政策,对其符合新冠病毒感染诊疗方案的住院医疗费用,在基本医保、大病保险、医疗救助等按规定支付后,个人负担部分由财政给予补助。

中国疾控中心流行病学首席专家吴尊友委员表示,接下来要对重点人群加强监测管理,建立完善疫情监测预警系统、监测新冠病毒变异,为下一阶段疫苗接种工作提供科学支撑。

国家传染病医学中心华山医院感染科主任张文宏委员建议,根据各地摸底的高危风险人群基数,尽快完成抗病毒药物等疫情防控医疗物资的保供准备。要强化基层医疗卫生体系建设,让重点人群可以在新冠病毒感染的早期得到有效治疗。

计划报告提出,增加农村和欠发达地区的医疗资源,建强以公立医疗机构为主体

教育 义务教育均衡 职业教育提质、高等教育创新

计划报告提出,推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化,大力发展职业教育,推进高等教育创新。

计划报告提出,优化区域教育资源配

挥住房公积金支持作用,支持刚性和改善性住房需求。预算报告提出,支持完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系,有效扩大保障性租赁住房供给,探索长租房市场建设。

中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌委员表示,新市民住房需求主要集中在租赁住房 and 首套刚需购房两个方面。建议优化住房金融服务,在人口净流入大中城市构建保障多层次、产权多元化的住房供给体系,切实解决这一群体的住房难题。

置,强化学前教育、特殊教育普惠发展。统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新。预算报告提出,增加义务教育经费投入,支持学前教育发展资金安排250亿元,增加20亿元,改善普通高中学校办学条件补助资金安排100亿元,增加30亿元。支持地方高校改革发展资金安排404亿元,增加10亿元。

华东师范大学国家教育宏观政策研究院副院长张文明委员建议,推进城乡义务教育均衡发展,充分发挥集团校的作用,建立双向流动补贴制度,让城乡学校师资流动起来。

生态环境 持续打好蓝天、碧水、净土保卫战

政府工作报告提出,持续实施重要生态系统保护和修复重大工程。加快建设新型能源体系。推动重点领域节能降碳,持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。

计划报告提出,将单位国内生产总值能耗目标设定为降低2%左右,主要污染物排放总量继续下降,重点控制化石能源消费。预算报告提出,中央财政大气污染防治资金安排330亿元,重点支持北方地区冬季清洁取暖,统筹水资源、水环境、水生态治理,中央财政水污染防治资金安排257亿元,增加20亿元。中央财政重点生态保护修复治理资金安排172亿元。

中国科学院院士、北京大学教授陈松蹊委员说,建议研究实施更严格的空气质量标准,加强土壤污染源头防控,持续改善生态环境质量。

“我们将建设好电力双碳中心,通过新型电力系统,催生碳服务、碳交易、碳监测等新业态,助力提升双碳产业创新能级。”国网天津电力党委书记、董事长赵亮代表说。

“一老一小” 加强养老服务保障 完善生育支持政策体系

政府工作报告提出,加强养老服务保障,完善生育支持政策体系。

计划报告提出,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,发展普惠托育服务体系。预算报告提出,适当提高退休人员基本养老金水平,确保基本养老金按时足额发放。

中国人民大学教授郑功成代表说,要抓住重要窗口期,通过“真金白银”,暖心贴心的改革举措,织牢“一老一小”民生保障网。他建议将居家社区养老服务更多向老年人的身边、床边、周边延伸。

乡村振兴 拓宽农民增收致富渠道

政府工作报告提出,发展乡村特色产业,拓宽农民增收致富渠道。巩固拓展脱贫攻坚成果,坚决防止出现规模性返贫。国家关于土地承包期再延长30年的政策,务必通过细致工作落实到位。

计划报告提出,在国家乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目。预算报告提出,进一步增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模,安排1750亿元,增加100亿元,重点向乡村振兴底子差的地区倾斜。

湖北名羊农业科技发展有限公司董事长刘锦秀代表,自2003年起带领村民养殖黑山羊共同脱贫致富。她建议,推动农业产销对接,促进农产品产销衔接,多渠道构建拓宽农产品营销渠道。

据新华社

着力扩大国内需求

- 把恢复和扩大消费摆在优先位置
- 多渠道增加城乡居民收入
- 稳定大宗消费,推动生活服务消费恢复

加快建设现代化产业体系

- 围绕制造业重点产业链,集中优质资源合力推进关键核心技术攻关
- 加快传统产业和中小企业数字化转型,着力提升高端化、智能化、绿色化水平
- 加快前沿技术研究和应用推广
- 大力发展数字经济,支持平台经济发展

切实落实“两个毫不动摇”

- 深化国资国企改革,提高国企核心竞争力
- 坚持分类改革方向,处理好国企经济责任和社会责任关系,完善中国特色国有企业现代公司治理
- 依法保护民营企业产权和企业家权益

更大力度吸引和利用外资

- 扩大市场准入,加大现代服务业领域开放力度
- 落实好外资企业国民待遇
- 积极推动加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)等高标准经贸协议

有效防范化解重大经济金融风险

- 深化金融体制改革,完善金融监管,防止形成区域性、系统性金融风险
- 有效防范化解优质头部房企风险,改善资产负债状况,防止无序扩张
- 防范化解地方政府债务风险,优化债务期限结构

稳定粮食生产和推进乡村振兴

- 稳定粮食播种面积,抓好油料生产,实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动
- 完善农资保供稳价应对机制
- 发展特色产业,拓宽农民增收渠道

布局“饭碗”大事 再定1.3万亿斤目标

将粮食产量目标写入政府工作报告,使粮食安全具有了“量”的概念

3月5日提请审议的政府工作报告明确,2023年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。这是继2021年政府工作报告首次提出粮食产量目标以来,连续第三年在政府工作报告中提出粮食产量目标,布局14亿人的“饭碗”大事。

我国为何近年来持续提出粮食产量目标?如何实现这一目标?这一目标的提出对世界粮食格局有何意义?

再次明确粮食产量目标 体现对粮食安全重视

“粮食安全是‘国之大者’。”全国政协委员、中国工程院院士、中国农业科学院原副院长万建民表示,政府工作报告再次明确粮食产量,体现了国家对粮食安全的重视,给粮食产量设定预期目标,一方面可以引导农业工作,另一方面也可以根据粮食消费量,来判断了解国家粮食安全的基本情况。

全国政协委员、中国社会科学院农村发展研究所研究员杜志雄表示,近年来,国际环境发生变化,国际农产品价格剧烈波动,供应链变得不稳定。从国内看,随着居民生活水平提升,对粮食和粮食转化的肉蛋奶需求增加,农产品消费升级,直接粮食消费和间接粮食消费都在上升。在这样的背景之下,我国提出产量目标,有助于更好实现国家粮食安全。“此外,粮价是万价之基,确定粮食产量目标,也是向市场传递一种积极信号,有助于树立市场对粮食生产的信心,促进粮价稳定,进而有助于促进国内物价总水平稳定。”杜志雄说。

中国农业科学院农业资源与农业区划研究所研究员姜文来表示,将粮食产量目标写入政府工作报告,使粮食安全具有了“量”的概念,有利于粮食生产部门更加明确目标,对于稳定粮食生产具有重要意义。

实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动

国家统计局公布的数据显示

2022年,中国粮食产量达到13731亿斤,连续8年超1.3万亿斤。中国人的“饭碗”牢牢端在自己手中。但是,作为一个人口大国,我国面临着地少人多的基本国情,从中长期看,提高粮食安全保障水平都是一项重要课题。

对于如何端牢“饭碗”,中央农村工作会议和中央一号文件提出,我国将实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。政府工作报告也再次提出这一行动,这意味着我国已经开始向1.4万亿斤产量的新台阶迈进。

姜文来表示,实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动,关键要打好耕地和种业两张牌,要进一步加大高标准农田建设,提高耕地质量,提升农业现代化水平,提高农业科技和机械化水平,打好“种业翻身仗”,进一步提高粮食单产。此外,还要通过支持政策,调动种粮主体的积极性。

“作为全球第一人口大国,中国把自身粮食安全问题解决好,就是对全球粮食安全的贡献。”全国政协委员、河南工程学院校长李利英表示,中国用全球9%的耕地、6%的淡水资源生产出13亿人的粮食,养活了近20%的人口。截至2022年,我国谷物自给率超过95%,人均占有粮食远远超过国际人均400公斤的平均水平。

杜志雄表示,联合国世界粮食计划署发布的《2022年全球粮食危机报告》显示,2021年全球受饥饿影响人数约8.28亿人,占世界人口的9.8%。我国明确1.3万亿斤以上的粮食产量目标,意味着始终通过自身努力,确保粮食自给能力,减少对世界粮食市场的依赖,这对整个人类的粮食安全来说,都是很大的贡献。

据新华社

政府工作报告在回顾过去五年工作时提到,稳步推进节能降碳,统筹能源安全稳定供应和绿色低碳发展,科学有序推进碳达峰碳中和;在谈及今年政府工作报告时亦提出:完善支持绿色发展的政策,推动重点领域节能降碳。

这是自2020年9月我国明确提出2030年“碳达峰”与2060年“碳中和”目标后,“双碳”连续第三年被写入政府工作报告。作为实现“双碳”目标的有效手段之一,我国接下来如何直面减碳挑战,走好中国式减碳道路?对此,全国人大代表、政协委员有哪些建言?

完善政策 加大配套

据生态环境部新闻发言人刘友宾2月下旬介绍,2022年生态环境部共办理全国两会建议提案1294件,涉及碳达峰碳中和领域建议提案最多,占承办总数的20%以上。

如何完善支持绿色发展的政策?在全国政协委员、普华永道亚太及中国主席赵柏基看来,中国应进一步健全符合绿色发展要求的“双碳”配套服务体系。譬如,完善碳排放信息强制披露、加快建设统一透明的碳排放管理体系,增强各类市场主体参与碳减排的内生动力。

“建立全国统一的产品碳足迹核算规则及碳标签认证制度,鼓励商家及个人采购带有碳标签的产品;全面普及碳普惠制度,鼓励基于碳减排生活方式的创新创业,同时引导低碳消费,形成全民降碳的良好社会氛围。”李书福说。

全国政协委员、中泰证券总经理冯艺东建议,优化碳排放配额初始分配机制,加快推动目前碳市场配额初始分配由“企业申请+政府审批”模式为主向拍卖为主过渡,充分发挥市场对碳排放配额初始分配的决定性作用。

此外,冯艺东还建议建设全国统一碳交易所,“以全国碳交易市场和九省市的区域碳交易市场为基础,组建以证券行业、“十五五”期间纳入所有重点排放行业,同时稳步推进非重点碳排放行业纳入碳市场的工作。

在全国人大代表、民建福建

明确步调,节能减碳稳步推进

「双碳」连续第三年被写入政府工作报告

据新华社