



找记者上壹点

读者热线&gt;&gt;&gt;

85193700

13869196706

## 承担全市1/4的基本农田保护任务，粮食产量占全市的1/3 时代背景下耕地保护的“商河探索”

通讯员 闫逸群

### 省级耕地保护激励县的含金量

继2月发布的中央一号文件首提“农业强国”后，近日政府工作报告明确将“稳定粮食生产、推进乡村振兴”列入今年工作重点，并提出“实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动”“加强农田水利和高标准农田等基础设施建设”“深入实施种业振兴行动”等。据不完全统计，全国已有超20个省份明确提出“建设农业强省（区）”，更有不少省份首次将这一目标纳入当地一号文件高位推进。

时隔数年，粮食产能又步入人们的视野，也向人们传递出一个新的信号——我国粮食产需在今后相当长的时期内仍将处于紧平衡态势。其中的原因不难理解，一方面，随着经济高质量发展和城镇化推进，粮食等重要农产品需求仍将呈刚性增长态势；另一方面，受气候变化、全球粮食产业链供应链不确定风险增加等因素影响，粮食增产难度进一步加大。

而相对于需要漫长研发周期的良种培育，稳住耕地红线显然是更为直接且有效的方式。

所以说，耕地保护是大事。

早在2021年，济南市委、市政府就印发《关于全面加强耕地保护工作的意见》，明确党政同责的耕地保护主体责任，进一步完善了“党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动”的耕地保护共同责任机制。

商河是平原地区，具有耕地和永久基本农田成方连片的优势，在“三区三线”划定工作中，商河以105.91万亩永久基本农田，承担了济南市1/4的永久基本农田保护任务。

不难看出，在济南市耕地保护工作的框架里，商河任重道远，真切关系到全市工作大局，而省级耕地保护激励县的入选，足可见过去一段时期里商河耕地保护的成效。

如何让耕地保护和乡村振兴同步发展，商河形成了一套可复制、可推广的耕地保护典型经验。

近日，山东省自然资源厅公布了2022年省级耕地保护激励县（市、区）评选结果。因耕地保护成效突出，商河荣获省级耕地保护激励县第二名。

据了解，省级耕地保护激励县是由省自然资源厅和省财政厅每年依据耕地保护激励评价标准，对上一年度耕地保护工作成效突出的县（市、区）人民政府进行通报表扬，并给予新增建设用地指标和资金奖励。不仅是荣誉奖项，也有实打实的指标资金支持，从中不难看出山东省对于耕地保护的重视。放在更大的时代背景下，商河这次荣誉的真正意义才会更加凸显。



让耕地保护和乡村振兴同步发展，商河形成了一套可复制、可推广的耕地保护典型经验。

### 多措并举推进耕地保护

尽管这些年济南一直将新旧动能转换作为发展的关键，但不得不承认，无论怎样拓宽发展空间，扩展产业规模，耕地面积始终没有受到很大的影响。

而在耕地保护的具体过程中，尤为值得一提的则是“田长制”的推广。

2021年2月，市政府办公厅印发《关于全面建立田长制的实施意见》。同年8月，市委、市政府印发《关于进一步加强“田长制”工作的实施方案》。

仅仅一个月后，商河县委、县政府就印发了《商河县全面落实耕地和永久基本农田保护“田长制”工作方案》，在全县构建起县、镇街和村居三级田长组织体系，落实了田长责任，明确了各镇街工作任务、方法步骤和工作要求。2022年，商河把推行耕地和永久基本农田保护田长制工作列入了全县《政府工作报告》重点任务。

应该说，这项制度在商河乃至全市的耕地保护工作中都发挥着极关键的作用。

经由“田长制”的贯彻落实，

商河全面构建起了“上下一心、管护一线”的田长组织体系，让每一块耕地都有了“责任人”。一方面，坚持耕地保护重心下移、末端延伸，强化村级田长日常巡查管护“前哨员”职责，充分发挥了村级田长常驻一线的优势，更有利于及时发现各类破坏耕地行为，将各类违法违规占用耕地建房、建厂、种树、取土等苗头性倾向性问题发现在萌芽、制止在初始。另一方面，负责将各项政策和要求向广大村民进行传达和解释，将耕地保护政策源源不断地向群众宣讲，营造了浓厚的耕地保护氛围，提高了群众保护耕地的意识。

与“田长制”同期推进的另一项举措，则是耕地流出问题整改。

2022年6月商河召开专题会议，对耕地流出重点问题核实整改工作进行安排部署，认真分析研判2021年全县流出的4165亩耕地缺口，因地制宜、分类施策，明确任务，限定完成期限，制定了切实可行的整改方案。

在耕地保护工作中，商河县始终坚持以人民为中心的发展思想，尊重群众意愿、维护群众利益。深入细致研判，从严从细推进问题整改。强化督导调度，加强部

门联动，形成工作合力。

在这样的氛围下，商河7月10日按期完成了整改任务，补足了耕地缺口4165亩，完成率120%。

这是商河耕地保护工作的缩影，也很大程度上体现出其以人为本的理念。

此外，商河还成立了商河县耕地保护工作领导小组，不断健全耕地保护激励长效机制，切实加强对耕地保护工作的组织领导，严格耕地保护执法监督，以“零容忍”的态度，采取“长牙齿”的硬措施，坚决遏制新增违法用地行为，落实耕地保护措施，坚守耕地保护红线，防止耕地“非粮化”，制止耕地“非农化”，确保国家粮食安全，努力为建设新时代社会主义现代化强省会提供更加有力的保障和支撑。

### 让人民群众更有获得感

如今，商河的城市定位也在悄然改变。今年济南市的政府工作报告中提出，支持商河建设国家粮食储备物流产业园。这对于商河农业产业提出了更高的要求——一方面，永久基本农田要全部建成高标准农田，土地肥力

将得到提升；另一方面，经营上，聚焦关键薄弱环节，大力发展战略社会化服务，带动小农户提高种粮综合效益。

在这一领域，商河早已经做出了规划，并取得了成效。

近年来，高端花卉、中草药种植、特色蔬菜瓜果和畜牧业发展势头强劲，设施农业用地需求较大。针对这种趋势，商河县科学引导设施农用地选址，完成了600多宗设施农用地落宗上图，建立起设施农业用地保障长效机制，保障了区域农业健康发展。

2022年，商河县夏季粮食产量占济南市三分之一，扛牢了农业大县的责任，为国家粮食安全底线作出了积极的贡献。

也是在同年，商河以县为主体、以街镇为依托、以村为基础，积极创新、大胆实践，着力打造示范镇（街道）、示范村，以点带面、连线成片，努力构建高质量耕地保护格局。

应该说，示范镇（街道）的创新性构建，既有省市要求的规定动作，又体现出了商河耕地保护特色，所申报的样板地块地容地貌、示范村村容村貌较好，农村道路整齐，配套水利灌溉基础设施条件比较完善，与现有的永久基本农田集中连片。有金沙河万亩良种繁育基地，有全国文明示范村，有党建引领创办农民合作社，耕地保护的形式丰富多样，使耕地保护的概念更加广泛，既有省市要求的规定动作，又体现了商河耕地保护特色，让当地群众能够通过保护耕地得到更多的获得感和幸福感。

下一步，商河县将以省级耕地保护激励县创建为契机，准确把握耕地保护工作面临的新形势、新要求，以耕地数量、质量、生态“三位一体”保护为目标，不断创新基层耕地保护工作。

同时，全面推行耕地和永久基本农田“田长制”，推进玉皇庙镇全域土地综合整治，严格落实耕地“占补平衡”和“进出平衡”制度，遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，并形成可复制、可推广的模式机制和制度经验。

落实耕地保护各项硬措施，守牢耕地保护红线，商河无疑走在了前面。