

记者 赵恩霆

削弱最高法院引众怒

2022年12月29日,内塔尼亚胡领导的以色列新一届政府宣誓就职后,立即启动司法改革。他在今年1月15日的内阁会议上表示,无论面临什么压力,都将继续推动司法改革,声称这是“为了拯救而非破坏司法系统”。

根据以色列司法部今年初公布的一份改革法案,内塔尼亚胡政府力推的司法改革将矛头直指以色列最高法院,包括允许议会以简单多数否决最高法院的决定、取消最高法院驳回议会通过的法案的权力、赋予政府在选定最高法院法官时拥有更大决策权。此外,还包括取消最高检察长对政府各部门法律顾问的任命权,法律顾问将由各部长直接任命。

在以色列现行政治体制中,相对独立的最高法院扮演着重要角色,受政府和议会的影响较小。以色列没有宪法,其建国时制定的确立国家属性、基本社会制度等内容的基本法,实际上起着类似宪法的作用。

以色列最高法院拥有对基本法的最终解释权,政府提交、议会通过的法案须经最高法院审核是否违背基本法,如果被认定为违背基本法,最高法院将阻止相关法案施行。

可见,司法改革法案一旦获得通过并实施,将极大削弱最高法院在以色列政治体系中的地位,司法独立性也将遭到破坏,政府将更少受到司法机构的约束,内塔尼亚胡政府也将借此进一步扩权。

以色列媒体评价称,如果司法改革法案得以实施,将是以色列1948年建国以来最颠覆性的政治变革。正因为如此,司法改革遭到以色列反对党、社会各界和大量民众的强烈反对。近期,以色列多地持续爆发的大规模抗议活动愈演愈烈,有报道称,仅3月25日特拉维夫的抗议活动就有近20万人参加。

面对国内上下巨大的反对声,内塔尼亚胡政府仍然在议会强推司法改革法案审议程序,完成了议会相关委员会对法案的一读。3月25日,以色列国防部长加兰特打破沉默,呼吁政府暂停推进司法改革,成为内塔尼亚胡领导的利库德集团中首名公开反对司法改革的高官。

3月26日,内塔尼亚胡将加兰特解职。此举进一步引燃反对司法改革的抗议活动,当晚以色列全国大约63万人走上街头参加抗议,耶路撒冷的抗议者聚集在内塔尼亚胡住所外,一度突破了安全警戒线。

以色列总工会呼吁全国大罢工,以色列医学协会表示将响应罢工号召,以色列机场管理局停飞主要国际机场出发的航班,以色列两个主要海港海法和阿什杜德宣布关闭,一些大学也宣布罢课以抗议司法改革。以色列驻美国纽约总领事扎米尔也在3月26日宣布辞职,以示对司法改革的不满。

不容错失的“好机会”

3月27日,以色列总理内塔尼亚胡在耶路撒冷出席以色列议会会议。新华社/路透

3月27日晚,激进狂飙近三个月的以色列司法改革被按下“暂停键”,做出这一决定的内塔尼亚胡极不情愿但别无选择,摆在这位“政坛不倒翁”总理面前的,是因司法改革而深度撕裂,甚至濒临内战的以色列社会。

去年12月内塔尼亚胡再次上台,与宗教党派、极右翼政党联合组建了一个以色列史上“最右的政府”。在被传统政治派别孤立的情况下,这是他重新执政的唯一路径,但也为以色列政治和社会动荡埋下了种子。

内塔尼亚胡的困局

2022年11月,以色列举行自2019年4月以来的第五次议会选举。以色列议会实行一院制,共有120个议席,获得过半数议席的政党联盟拥有组阁权。由于党派林立,以色列建国以来从未有过单一政党组阁的情况。在2021年3月的第四次大选中,有多达38个政党和党派联盟参选。

第四次大选后,因反对内塔尼亚胡而走到一起的8个政党在2021年6月联合组阁,以色列出现史上首个横跨整个政治光谱的执政联盟,包括三个右翼政党、两个左翼政党、两个中间派政党和一个阿拉伯政党,终结了内塔尼亚胡连续12年的执政。

不过,2022年6月,8党执政联盟出现裂痕,终因政策主张分歧而分道扬镳,给了内塔尼亚胡东山再起的机会。去年11月大选后,内塔尼亚胡领导的利库德集团成为议会第一大党,并成功组建由利库德集团、宗教政党沙斯党和极右翼政党“犹太力量党”等6个政党组成的联合政府。

以色列媒体报道称,内塔尼亚胡与执政伙伴在去年11月大选前达成交易,约定胜选后推动议会通过一项豁免法,使内塔尼亚胡免遭审理。近年来,内塔尼亚胡受到多项腐败指控,早在2019年警方就陆续完成了三起案件调查,并多次建议检方起诉内塔尼亚胡。

在一些反对司法改革的抗议者看来,内塔尼亚胡重新掌权后力推司法改革,是欲借此阻止司法机关对相关贪腐指控进行调查和起诉,从而确保自己能够继续执政。

同时,由于以色列左翼、中间派和右翼温和派政党均反对与内塔尼亚胡为伍,使得极右翼政治力量成为内塔尼亚胡得以成功组建联合政府的关键角色,这也为以往被边缘化无缘入阁的这些势力实现政治诉求提供了千载难逢的机会。

以色列极右翼政党“犹太力量党”领导人本-格维尔就是去年11月大选后的“造王者”,他得以入阁并担任新设立的国家安全部部长。近日,本-格维尔一度威胁如果停止司法改革他将辞职。不过,他在3月27日又表示同意推迟司法改革,据称他获得了内塔尼亚胡的承诺,即政府将批准组建受控于国家安全部的国民警卫队。

以色列前警察局局长卡拉迪指出,本-格维尔出于个人政治目的试图组建一支“私人民兵队伍”,正瓦解以色列民主、危及国家安全,为当前政治动荡局势增加了新的险情。

3月27日,以色列总统赫尔佐格呼吁立即暂停备受争议的司法改革计划。在政治博弈中一向较为超脱的总统罕见发声,足见以色列当前政治危机的严重程度和紧迫性。而在内塔尼亚胡当天宣布暂停推动司法改革法案后,在赫尔佐格的提议下,内塔尼亚胡与反对党领导人进行了首次对话。

美国的“关心”遭回怼

白宫国家安全委员会发言人沃森近日发表声明称,美国政府“对以色列的事态发展深表关切”。美国总统拜登3月28日被记者问及此事时表示,短期内不会邀请内塔尼亚胡访问白宫,并警告以色列不能继续推动极具争议的司法改革。“他们不能继续沿着这条路走下去,我在某种程度上已经表明了这一立场。”拜登说,“希望以色列总理(内塔尼亚胡)能采取行动,努力达成一些真正的妥协,但这还有待观察。”

针对拜登的“关切”,内塔尼亚胡回应称,他认识拜登40年了,赞赏拜登对以色列的长期承诺,但“以色列是一个主权国家,不会基于来自外部压力做决定,包括来自最好伙伴的压力”。本-格维尔也反击称,“他们(美国)需要明白,以色列是一个独立的国家,而不是美国国旗上的一颗星星。”

除此之外,内塔尼亚胡政府在巴以问题上的立场和行动,也令美国乃至国际社会感到不安。

今年1月3日,本-格维尔在警方陪同下进入耶路撒冷老城的圣殿山(穆斯林称“尊贵禁地”),引发巴勒斯坦等中东多国和国际社会谴责。位于耶路撒冷老城的圣殿山同

为犹太教和伊斯兰教圣地,长期以来是巴以冲突的焦点。

后来,以色列军警又以“反恐”为名突袭约旦河西岸的杰宁难民营,导致9名巴勒斯坦人死亡,20人受伤,引发巴以新一轮大规模冲突。为报复巴勒斯坦去年底推动联合国大会通过决议、请求国际法院就以色列占领巴方领土问题发表咨询意见,内塔尼亚胡政府对巴勒斯坦实施扣除代收税款等一系列“惩罚”措施。

去年12月22日,内塔尼亚胡领导的利库德集团与多个加入执政联盟的党派签署组阁协议,同意重启吞并约旦河西岸部分领土的计划。同月28日,内塔尼亚胡公布一份政策指导文件,强调将继续推进约旦河西岸等犹太人定居点建设。犹太人定居点问题是巴以和谈主要障碍之一。

今年2月,内塔尼亚胡政府批准把约旦河西岸9个“非法”犹太人定居点“合法化”,并宣布扩建现有定居点。对此,美英法德意以及加拿大发声反对,敦促相关各方避免采取可能导致地区局势升级的单方面行动。

3月21日,以色列议会废除2005年通过的法律,允许以色列居民返回18年前被拆除的4个约旦河西岸犹太人定居点,此举遭到美国和欧盟的谴责。3月22日,联合国安理会就巴以局势举行会议,中国常驻联合国副代表耿爽在发言时敦促以色列履行安理会决议义务,停止扩张定居点,停止强拆巴勒斯坦人房屋,停止对巴勒斯坦民众的驱逐威胁,停止单方面改变被占领土现状。

